



НОРМАТИВНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА НА СТАДИИ СЕЛЕКЦИИ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ

Д. ПОДДУБНАЯ,
соискатель кафедры аграрного, земельного и экологического права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

SUMMARY

Features of development of products of biotechnology, exhaustion of natural resources, worsening of the state of ecological safety and others like that stipulated the necessity of address to the organic production. Attention applies an author, on the fact of including to such process and stages of selection, in particular in a stock-raising. Illumination of their intercommunication from such scientific position did not yet come true, and accordingly, the proper normative settlement needs a further improvement. The mechanism of realization of elements of plant-breeding process of stock-raising the proper settlement of which is examined in the article - will be a step on the way of becoming of organic production.

Key words: normative settlement, organic production, stages, selection, stock-raising.

* * *

Особенности развития продуктов биотехнологии, истощения естественных ресурсов, ухудшения состояния экологической безопасности и тому подобное обусловило необходимость обращения к органическому производству. Автором обращается внимание, на факт включения к такому процессу и этапов селекции, в частности в животноводстве. Освещение их взаимосвязи с такой научной позиции еще не осуществлялось, а соответственно, надлежащее нормативное урегулирование нуждается дальнейшего усовершенствования. С учетом аграрного потенциала Украины, внедрения животноводческих комплексов и иное, обращается внимание на своевременность выделения базовых элементов животноводства. В статье рассматривается механизм реализации элементов селекционного процесса животноводства, надлежащее урегулирование которого – будет шагом на пути становления органического производства.

Ключевые слова: нормативное урегулирование, органическое производство, стадии, селекция, животноводство.

Введение. Из года в год закрепляются элементы прогресса, создаются новые штаммы, сорта, гибриды, клоны, генетически модифицированные организмы и тому подобное. Очерченное, предопределяет возникновение соответствующих общественных отношений, которые должны находиться под правовой защитой. Вместе с тем взятый международным сообществом курс на воплощение органического производства с целью обеспечения экологической безопасности, сохранения природных ресурсов, воплощения предусмотренных, отечественным и международным законодательством прав человека, гражданина, – предопределяет потребность в исследовании всех элементов процесса органики.

Цель исследования заключается в установлении нормативного закрепления во время органического производства на стадии селекции в животноводстве, которое достигается путем выполнения следующих заданий: анализу действующего законодательства относительно селекции в сфере животноводства; сопоставление взаимодействия органики на этапе селекции; наведение определенных видений из очерченных положений.

Методы и использованные материалы. Во время написания научной статьи были использованы исторический, формальный, компаративистский методы, а также метод формальной логики. Вместе с тем, если научным миром предоставляется доктринальное внимание общим вопросам в сфере сохранения экологической безопасности, в частности в трудах Н. Малишевой, П.

Кулинич, Г. Балюк, В. Андрейцева и других, то относительно органического направления на пути развития постоянной экологической концепции научная наработка не находит надлежащего освещения, но вместе с тем возможно выделить ученых, труды которых содержат базовые элементы исследуемой проблематики – А. Гетьман, В. Лозо, Ю. Шемшученко и иные.

Изложение основного материала исследования. Соответствующая законодательная база существует относительно селекции в животноводстве, в частности Законы Украины «О племенном деле в животноводстве» [7], «Об Общегосударственной программе селекции в животноводстве на период до 2010 года» [5], Приказ Министерства аграрной политики и продовольствия Украины «Об утверждении положений относительно проведения апробации и

регистрации селекционных достижений в животноводстве» [6].

Сразу стоит отметить, что хотя и происходит определенное законодательное закрепление селекционных направлений и достижений в животноводстве, однако уровень выполнения, воплощения, – мизерный, что подтверждается действием Закона Украины «Об Общегосударственной программе селекции в животноводстве на период до 2010 года» [5].

Программа – «детализированный план определенной деятельности или работы, достижения отдельных целей, решения определенной проблемы, и тому подобное; директивный документ нормативного характера, который разрабатывается и реализуется в установленном государством порядке, содержит комплекс заданий и мероприятий, направленных на решение отдельных приоритетных проблем государства и общественного развития» [9, с. 149].

Отмеченный Закон Украины «Об Общегосударственной программе селекции в животноводстве на период до 2010 года» [5] содержит характеристику современного состояния отрасли и очерчивает определенные направления достижений. Существует возможность выделить создание новых высокопродуктивных пород крупного рогатого скота, вместе с тем, «использование



отсеleccionированных за определенным направлением производительности коров привело к резкому уменьшению отечественного поголовья, но характеризуется чрезвычайно ценными особенностями скороспелостью, большим содержанием жира и белка в молоке» [5, с. 3], которое наводит на размышление на основании чего, и с помощью каких технологий были созданы такие виды скота. Исследуемая программа предусматривает и наличие соответствующих проблем, одной из которых отмечается – «недостаточное внедрение в производство научно-технических достижений по вопросам генетики и селекции животных» [5, с. 3].

Среди нормативного закрепления определяется цель и основные задания программы, которые имеют в своем перечне некоторые несогласованности выраженные в повторении основ, но в целом возможно выделить определенную цель – улучшение генетического качества животных (сразу возникает вопрос – что имеется в виду, какой механизм воплощения и реализации), сохранения генофонда существующих, локальных и исчезающих пород, формирования собственного экспортного потенциала племенных ресурсов (непонятным является употребление законодателем выражения «племенных ресурсов», а среди заданий определяется создание сети государственной инспекции из племенного дела в животноводстве Автономной Республики Крым и областях, необходимость ведения государственных книг племенных животных, Государственного реестра субъектов племенного дела в животноводстве и Государственного реестра селекционных достижений, в животноводстве. Учитывая такое закрепление, имеем возможность утверждать, об отсутствии достаточной как научной, так и практической, проработки из данной позиции, но одновременно возникает размышление о целесообразности нагромождения таких Реестров и их воплощения среди субъектов ведения хозяйства – более корректно будет разработка упрощенного направления их контроля, регистрации, учета.

Направления государственной программы имеют соответствующие направления и разделения: племенные ресурсы высшей генетической ценности (манипулирование такими сроками

создает укрывательство истинного направления работы, его методов), предусматривается использование общей украинско-китайской селекции (учитывая, очерчены выше направления и сферы, страны использования генетически модифицированных организмов, возникает определенная обеспокоенность во время осуществления такой общей селекции, что, как следствие, предусматривает создание тотального контроля за такими разработками – на сегодня не предусмотренные должным образом в Украине); молочное и мясное скотоводство – проведение породиспытаний (метод генетического мониторинга), внедрение биотехнологической селекции (законодателем вводится новое понятие «биотехнологическая селекция»); свиноводство – «создание единственной селекционно-технологической системы племенной работы из использования современных методов чистопородного разведения, промышленного скрещивания, гибридизации, и искусственного осеменения» [5, с. 7]; овцеводство; коневодство; птицеводство (осуществление селекционно-племенных мероприятий в личных крестьянских (фермерских) хозяйствах); пчеловодство – отмечается необходимость разведения и сохранения «украинских» пчел, но рядом с тем – «разведения, улучшения и создания новых типов и линий пчел, в базовых хозяйствах на основе современных достижений в селекции, генетике, биотехнологии, и в инструментальном осеменении пчелиных маток» [5, с. 11]; рыбное хозяйство; звероводство; шелководство.

Существует необходимость в создании единственной, действенной системы селекции в животноводстве через центральный орган исполнительной власти по вопросам аграрной политики, Украинскую академию аграрных наук и контрольно-ассистентскую и экспертно-бонитерскую службы.

Важным аспектом становится предусмотренный механизм реализации Программы – «развитие биотехнологической селекции, которая логично совмещает классическую селекцию с арсеналом методов клеточной инженерии и прикладных исследований с целью внедрения в практику новых методов управления селекционным процессом и генетическим потенциалом производительности животных отдельных пород,

стад и массивов сельскохозяйственных животных, в личных хозяйствах граждан» [5, с. 13], но почему именно в личных хозяйствах граждан. Вместе с тем предусматривается применение более совершенных методов селекции и биотехнологических средств размножения животных.

Внимание уделяется также проблемам биотехнологии и генной инженерии – о чем прямо прописывается в исследуемом нормативно правовом акте, тем самым подтверждает верное выделение аспектов, очерченных выше, касательно применения биотехнологических направлений – «получению трансгенных животных с новыми качественными показателями производительности (увеличение содержания казеина в молоке, продуцирование биологически активных веществ); клонированию эмбрионов трансгенных животных, что даст возможность обеспечить тиражирование потомков с желаемыми качествами» [5, с. 14]. Очерченное, отличается с базовым законодательным актом в сфере генетически модифицированных организмов, который не предусматривает употребления «трансгенных» это в-первых, во-вторых – такое направление не согласовывается с внедрением органического производства, в-третьих – не отвечает принципам национальной безопасности и инновационному направлению развития Украины. Планирование получения соответствующих результатов заключается в создании отечественной системы селекции и иному, но из таких конечных результатов видится вывод об отсутствии на сегодня в Украине селекционного направления развития.

Следующим законодательным актом является Закон Украины «О племенном деле в животноводстве» [7]. Стоит сразу отметить, что применяется в действующей нормативной базе два выделения – «селекция в животноводстве» и «племенное дело в животноводстве». Согласно отмеченного Закона племенное дело – «система зоотехнических, селекционных и организационно хозяйственных мероприятий, направленных на улучшение племенных и производительных качеств животных» [7, с. 1]; статус – «определенное состояние (уровень) ведения селекционно-племенной работы субъектами племенного дела в животноводстве» [7, с. 3], что создает



необходимость с целью уменьшения смысловой терминологической нагрузки и выполнения механизма такого осуществления привести в соответствие понятийные позиции двух исследуемых законодательных актов, ведь «племенное дело в животноводстве» более емкая и поглощающая формулировку «селекции в животноводстве».

Наиболее интересными позициями среди заданий селекции племенного дела в животноводстве можем выделить – внедрение в производство научно-технических достижений по вопросам генетики, селекции и воссоздания животных, создания селекционных достижений.

Субъекты племенного дела в животноводстве имеют право осуществлять определенные виды хозяйственной деятельности – законодатель закрепляет лишь «определенные», а также обязанные осуществить регистрацию и получить лицензию на право осуществления хозяйственной деятельности из торговли племенными (генетическими) ресурсами, проведения генетической экспертизы происхождения и аномалий животных [7, с. 5]. Такая формулировка предусматривает существование трех видов деятельности, для осуществления которой нужно получить лицензию: торговля, проведения экспертизы происхождения и аномалий животных. Считаем, что такая интерпретация является не совсем целесообразной, а потому нуждается в усовершенствовании. К обязательствам также относят выполнение требований государственной регистрации животных, ведения племенного учета, бонитования и проведение генетической экспертизы происхождения и аномалий животных.

Племенное дело организовывается с помощью общегосударственных программ селекции в животноводстве, которые предусматривают проведение соответствующего лицензирования, осуществления регистрации, получения статуса и выполнения обязательств. Вместе с тем существует ряд требований к племенным (генетическим) ресурсам – наличие Государственного реестра субъектов племенного дела в животноводстве, Государственного реестра селекционных достижений в животноводстве, государственные книги племенных животных за отдельными видами и породами животных, кроме того, вла-

дельцы таких ресурсов должны иметь сертификаты племенных (генетических) ресурсов.

Для племенного дела в животноводстве выделяют органы, которые осуществляют государственное управление в данной отрасли: Кабинет Министров Украины, центральный орган исполнительной власти, который обеспечивает формирование государственной политики в сфере животноводства, центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере животноводства, центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере государственного надзора (контролю) за племенным делом в животноводстве, Совет министров Автономной Республики Крым, областные, районные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации в пределах определенных полномочий. На определены очерченные органы положено и осуществление государственного контроля в исследуемой отрасли.

Поскольку внедрение органического производства в соответствии с международными требованиями и предложениями очерченными в законопроектах Законов Украины относительно такого воплощения, не выделяет отдельным вопросом начальные этапы создания животноводства, а именно селекционные процессы, а потому осуществленное исследование общих действующих законодательных актов на поприщах страны в сфере племенного дела в животноводстве является целесообразным и характеризуется последующим научным согласованием.

Отдельным нормативным актом предоставляется внимание проведению апробации и регистрации селекционных достижений в животноводстве [7], в частности вводится в обращение понятие порода – «консолидированная группа сельскохозяйственных животных одного вида, структурно объединенных по происхождению, экстерьерными особенностями, направлением производительности и типом обмена веществ, которая способна стойко хранить и наследовать эти признаки, количественно достаточная для длительного разведения «в себе» и совершенствования без вынужденных родственных спариваний, имеет хозяйственную и племенную цен-

ность» [7, с. 4], целесообразное определение предоставляется и касательно «семьи», «селекционного достижения».

Апробация осуществляется путем представления заявки автором или авторским коллективом на проведение апробации селекционного достижения к Министерству аграрной политики и продовольствия Украины, в которой обосновывается целесообразность такого проведения и добавляются соответствующие документы: характеристика, описание селекционного достижения, с указанием количественных, качественных, характерных и результативных показателей; информация о части авторского участия; анкета автора(ов); анкета субъекта племенного дела в животноводстве, который претендует на признание его оригинатором. Путем рассмотрения соответствующей заявки, установления соответствия требованиям, которые определяют условия для признания селекционных достижений экспертная комиссия, в которую входят представители специалисты Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, Национальной академии аграрных наук Украины, селекционных центров научно-исследовательских институтов, опытных станций, высших учебных заведений, членов советов, по работе с породами и другие, оформляет акт экспертной комиссии за результатами апробации селекционного достижения, осуществляет запись животных у Государственную книгу племенных животных и относительно издания первого тома Государственной книги племенных животных новой породы или нового породного типа. Отмеченный акт вместе с надлежащими документами подается на рассмотрение секции животноводства Научно-экспертного совета Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, которая его утверждает и подтверждает соответствие селекционного достижения. За результатами государственной апробации и решением секции животноводства Научно-экспертного совета Министерства аграрной политики и продовольствия Украины признания нового селекционного достижения в животноводстве утверждается приказом Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, в котором отмечаются определенные сведения.

Выводы. Все очерченные нормативные акты являются характерными и



возможными для применения во время законодательного обеспечения защиты производства органической продукции на стадии селекции в животноводстве, с единственным направлением доработки относительно предусмотренных принципов воплощения биотехнологической селекции, создания трансгенных видов, и тому подобное.

Список использованной литературы:

1. Андрейцев В. Тектолого-правові аспекти забезпечення сучасної екологічної політики держави // Право України. – 2011. – № 2. – С. 66–84.
2. Балюк Г. Проблеми законодавчої регламентації та реалізації в Україні екологічної складової концепції сталого розвитку // Право України. – 2011. – № 2. – С. 85–94.
3. Малишева Н. Екологічне право: вектори розвитку в XXI сторіччі // Право України. – 2011. – № 2. – С. 114–123.
4. Кулинич П. Екологічні імперативи в системі правової охорони сільськогосподарських земель України // Право України. – 2011. – № 2. – С. 140–147.
5. Про Загальнодержавну програму селекції у тваринництві на період до 2010 року : Закон України від 19 лютого 2004 року // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 23. – Ст. 319.
6. Про затвердження положень щодо проведення апробації та реєстрації селекційних досягнень у тваринництві : Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 02.07.2012 року № 385 // Відомості Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1217-12>.
7. Про племінну справу у тваринництві : Закон України від 15 грудня 1993 року // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 2. – Ст. 7.
8. Сучасний тлумачний словник української мови: 65 000 слів / За заг. ред. д-ра філол. наук, проф. В. В. Дубічинського. – Х. : ВД «ШКОЛА», 2006. – 1008 с.
9. Юридична енциклопедія: В 6 т. / Редкол.: Ю. С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. – К. : «Укр. енцикл.», 1998 – Т. 5: П-С. – 2003. – 736 с.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ КОНСТИТУЦИИ – КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

Т. ПОДРОЖНАЯ,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры экономической теории и права
Подольского государственного аграрно-технического университета

SUMMARY

In the article the constitutionalize the legal system of Ukraine. Constitutionalization of the legal system is defined as the penetration of the constitutional provisions and principles (values) in the structure of the legal system in order to transform the universal provisions of the Constitution of Ukraine. The Constitution is the central element, the core of the legal system. It is a powerful pravosozdatelnym factor and the main regulatory criterion of interpretation and application of all legal acts. Purpose of the Basic Law is largely determined and is associated with the process of constitutionalization. In the process of constitutionalization of the legal system, constitutional values apply to all of the structural elements of the legal system. As a result, the data elements konstitutsionaliziruyutsya, their relations are improving, and the entire system is constitutional.

Key words: the Constitution of Ukraine, the legal system, legal regulation, constitutionalization, modernization.

В статье рассматриваются основные вопросы конституционализации правовой системы Украины. Определяется конституционализация правовой системы как процесс проникновения конституционных положений и принципов (ценностей) в структуру правовой системы с целью трансформации универсальных положений Конституции Украины. Конституция является центральным элементом, ядром правовой системы. Она выступает мощным правосоздательным фактором и главным нормативно-правовым критерием толкования и применения всех юридических актов. Назначение Основного закона во многом определяется и связано с процессом конституционализации. В процессе конституционализации правовой системы Украины конституционные ценности распространяются на все структурные элементы правовой системы. В результате данные элементы конституционализуются, связи между ними налаживаются, а вся система становится конституционной.

Ключевые слова: Конституция Украины, правовая система, правовое регулирование, конституционализация, модернизация.

Постановка проблемы. Современные реалии конституционной жизни страны предъявляют требования к характеристикам конституционализации, которые невозможно исследовать только при помощи традиционных для отечественной юридической науки концепций правовопонимания. Выход векторов теоретико-правовых исследований должен быть направлен на феномены конституционно-правового характера. «Конституционная модернизация еще не стала динамичной частью жизни общества. Но самое время задуматься над ее сущностью и постепенно переходить к осмыслению с научных позиций содержательной направленности этого важного политического процесса» [29, с. 22] – справедливо по этому поводу замечает профессор А. Селиванов.

Собственно проблема конституционализации правовой системы Украины имеет большое значение не только для решения чисто научных задач, но и для юридической практической деятельности. В этом аспекте, признавая Конституцию центральным элементом, ядром правовой системы,

следует заметить, что, назначение Основного закона во многом определяется и связано с процессом конституционализации. В частности, на этот термин в свое время обратил внимание ведущий теоретик права Ю. Тихомиров, который указал причины использования «конституционной доминанты» в от-