



стання договорів // Європейські перспективи. – 2011. – № 2 (ч. 2). – С. 79–83.

5. Новий тлумачний словник української мови. Т. 2. – К.: «Аконіт», 2008. – С. 723.

6. Великий енциклопедичний юридичний словник / За ред. акад. НАН України Ю. С. Шемшученка. – К.: «Юридична думка», 2007. – С. 639.

7. Советское административное право. Государственное управление и административное право / авт. кол.: Ю. М. Козлов (рук. авт. кол.), И. А. Азовкин, А. П. Алехин и др.; ред. кол.: Ю. М. Козлов и др. – М.: Юрид. лит., 1978. – 358 с.

8. Тихомиров Ю. А. Публичное право: учебник / Ю. А. Тихомиров. – М.: БЕК, 1995. – 496 с.

9. Бандурка О. М. Основи управління в органах внутрішніх справ України: теорія, досвід, шляхи удосконалення. – Х.: Основа, 1999. – 440 с.

10. Лазарев В. В. Теория государства и права: хрестоматія: в 2-х т. / В. В. Лазарев, В. В. Липень – М.: Юристь, 2001. – Т. 1. – 2001. – 620 с.

11. Ланцова О. М. Органы внутренних дел как структурный элемент правоохранительной системы современной России: автореф. дисс. на соискание науч. степени канд. юрид. наук: 12.00.01 «Теория и история права и государства; история правовых учений» / О. М. Ланцова. – СПб., 2003. – 26 с.

12. Амельчакова В. Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России, 2007. – 103 с.

13. Антонов Д. К. Особливості правового регулювання діяльності підрозділів ДСБЕЗ із протидії порушенням авторського та суміжних прав / Антонов Д. К. // Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності – № 2, 2012: Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності – № 2, 2012.

14. Про організацію діяльності підрозділів державної служби боротьби з економічною злочинністю Міністерства внутрішніх справ України: Наказ МВС України від 03.09.2012 р. № 769 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 73. – Стор. 71. – Ст. 2951.

## ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЕТЕРИНАРНОЙ МИЛИЦИИ УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

О. ПАЛАДИЙЧУК,

соискатель кафедры административного и финансового права  
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### SUMMARY

The article discusses the concept of veterinary police of Ukraine and animal health measures to the appropriate authorities, as in the middle of the state, and in the process of international cooperation, the main tasks of veterinary police departments in the field of veterinary medicine, a number of principles that should be followed in the implementation of Ukraine foreign policy to conclude international agreements in the field of veterinary medicine, ways of improving the legislative regulation of veterinary police of Ukraine, as well as other relevant issues concerning the activities of authorized state bodies of Ukraine in the implementation of our country's foreign policy in the field of veterinary medicine.

**Key words:** veterinary police, veterinary medicine, the State Veterinary and Phytosanitary Service of Ukraine, international veterinary certificate, Ministry of Internal Affairs of Ukraine, European integration.

\* \* \*

В статье рассматриваются понятия ветеринарной милиции Украины и ветеринарно-санитарных мер, которые осуществляются соответствующими органами, как в середине государства, так и в процессе международного сотрудничества, основные задачи подразделений ветеринарной милиции в области ветеринарной медицины, ряд принципов, которые должны быть соблюдены Украиной при осуществлении внешней политики по заключению международных договоров в области ветеринарной медицины, направления совершенствования законодательного регулирования деятельности ветеринарной милиции Украины, а также другие актуальные вопросы, касающиеся деятельности уполномоченных органов государственной власти Украины в ходе осуществления нашим государством внешней политики в области ветеринарной медицины.

**Ключевые слова:** ветеринарная милиция, ветеринарная медицина, Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины, международный ветеринарный сертификат, Министерство внутренних дел Украины, евроинтеграция.

*Постановка проблемы. Государствам Западной Европы принадлежит ведущая роль в современной международной системе, и отличительной чертой внешней политики Украины является установление с этими государствами отношений взаимовыгодного сотрудничества в отрасли, что станет основой для расширения участия нашего государства в европейских структурах и будущего интегрирования ее хозяйства к общеевропейскому и мировому экономическому пространству [1].*

Согласно Конституции Украины внешнеполитические ориентиры нашего государства в области ветеринарной медицины направлены на обеспечение его основных задач путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества на основе общепризнанных принципов и норм международного права [2].

Правовой основой международных правоотношений в области ветеринарной медицины есть конституционная норма, согласно которой

действующие международные договора, должным образом ратифицированные высшим органом законодательной власти Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. Итак, рассмотрение международного сотрудничества в области ветеринарной медицины базируется на принципах примата права во внешней политике, признавая приоритет общепризнанных норм международного права перед нормами внутригосударственного права, а также добросовестно-



го выполнения всех международных обязательств.

**Цель статьи.** Учитывая вышесказанное, исследования содержания международных договоров в области ветеринарной медицины основываются на требовании невозможности применения национального закона, если указанные правоотношения урегулированы международным договором. В то же время последний применяется, если он не противоречит Конституции Украины [1].

**Изложение основного материала исследования.** В Украине, как правовом государстве, высшей ценностью признается человек, его жизнь и здоровье, поэтому деятельность правоохранительных органов направлена именно на служение национальным интересам, а поскольку составной национальных интересов является санитарная и эпидемиологическая безопасность, то с целью обеспечения последней действующим законодательством предусмотрено, в частности, формирование и функционирование ветеринарной милиции.

Подразделения ветеринарной милиции являются органами государственного управления отраслью ветеринарной медицины, функционирующих в составе Министерства внутренних дел Украины [3, 4]. Подразделения ветеринарной милиции созданы «для оказания практической помощи учреждениям госветмедицины в организации и осуществлении мероприятий в профилактике, локализации и ликвидации карантинных болезней животных» [3]. Функция этих подразделений состоит в обеспечении ветеринарного и эпизоотического благополучия страны, то есть обеспечение защиты жизни и здоровья людей и животных от рисков, связанных с болезнями животных, включая зоонозы, а также обеспечение оптимальных условий жизни животных, которые предотвращают болезни и вредного влияния факторов окружающей среды на их здоровье и продуктивность.

Ветеринарно-санитарными мерами являются любые меры, в том числе исполнение законов, постановлений, других нормативно-правовых

актов, сводов правил, требований и процедур, включая, в частности противоэпизоотические мероприятия, определения критериев конечного продукта, методов переработки и производства, процедур тестирования, инспектирования, сертификации, карантинные мероприятия, включая соответствующие требования, связанные с транспортировкой объектов ветеринарного контроля и надзора, при выполнении положения о соответствующих статистических методов, процедур отбора образцов и методов оценки риска болезни животных, применяются для:

- защиты жизни и здоровья животных от рисков, возникающих в результате заноса, укоренения или распространения болезней животных, организмов, которые переносят болезни, а также болезнетворных организмов;

- защиты жизни и здоровья людей или животных от рисков, возникающих от загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах или кормах;

- защиты жизни и здоровья людей от рисков, возникающих в результате болезней, переносимых животными или продукцией, производимой из них [4].

Помимо предоставления вышеуказанной «практической помощи» учреждениям госветмедицины, в Положении о подразделениях ветеринарной милиции по проведению карантинных мероприятий определены также следующие основные задачи подразделений ветеринарной милиции в области ветеринарной медицины:

- участие в осуществлении мероприятий по надзору за заготовкой, переработкой и выпуском для реализации доброкачественной ветеринарно-санитарной продукции животного и растительного происхождения;

- осуществление надзора за перемещением животных, продукции животного происхождения, ветеринарных препаратов и других объектов ветеринарного контроля и надзора;

- осуществление надзора за соблюдением ветеринарно-санитарных требований в фермерских хозяй-

ствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности и подчинения, которые занимаются выращиванием, заготовкой, хранением, переработкой и реализацией продукции животного, а на рынках и растительного происхождения;

- осуществление надзора за соблюдением юридическими и физическими лицами ветеринарно-санитарных требований, направленных на защиту окружающей среды [3].

Таким образом, подразделения ветеринарной милиции - это государственные органы Министерства внутренних дел Украины, созданные для осуществления ветеринарного контроля и надзора за соблюдением физическими и юридическими лицами требований ветеринарно-санитарных мероприятий.

Главным вопросом деятельности ветеринарной милиции выступает ее соответствие требованиям законов. Совершенствование законодательно-регулирующей деятельности ветеринарной милиции Украины должно быть направлено на:

- установление и устранение дефектов ветеринарного законодательства;

- повышение его эффективности;
- обеспечение удобства использования, облегчения поисков юридической нормы, подлежащей применению или реализации;

- содействие изучению законодательства Украины о ветеринарной медицине, а также его исследованию и усовершенствованию, учитывая при этом международный опыт.

Сегодня первоочередной задачей является заключение полномасштабных международных договоров о взаимной деятельности с целью углубления сотрудничества в области ветеринарной медицины, создание атмосферы взаимного доверия и уважения, развития взаимовыгодных партнерских отношений.

Нужно отметить, что характерной особенностью заключенных международных договоров о сотрудничестве в области ветеринарии является отсутствие единой государственной политики по поводу компетентного органа, который



должен представлять международные интересы нашего государства в ходе заключения международных договоров. Так, в одних международных документах таким компетентным органом является Кабинет Министров Украины (высший орган исполнительной власти), в других – Министерство аграрной политики и продовольствия Украины, в третьих – Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины, используя свое право на «заключения межведомственных договоров с ветеринарными администрациями других стран» [4]. На самом деле считаем, что органом, уполномоченным на заключение международных договоров в области ветеринарной медицины, должно быть правительство Украины в лице министра Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, а органом, уполномоченным контролировать юридическое действие таких договоров – Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины в лице Главного государственного инспектора ветеринарной медицины Украины.

Важным фактором международного сотрудничества в области ветеринарной медицины является не только сотрудничество с отдельными странами («Соглашение между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Украины и Министерством сельского хозяйства, контроля и рыболовства Королевства Нидерландов о сотрудничестве в области ветеринарии», «Соглашение между Правительством Украины и Правительством Чешской Республики о сотрудничестве в области ветеринарии», «Соглашение между Министерством аграрной политики Украины и Федеральным министерством по вопросам защиты прав потребителей, продовольствия и сельского хозяйства Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в области ветеринарии» и др.) но и членство нашего государства в международных организациях (Международное эпизоотическое бюро). Получив в 1994 году статус страны-члена МЭБ, которая на сегодня насчитывает 169 стран-участниц,

Украина сделала значительный шаг вперед в развитии отрасли ветеринарной медицины, получив полный доступ к «плодам» непрерывной работы этой специализированной международной организации, которые, в свою очередь, учитывая новейшие достижения ветеринарной науки, являются результатом консенсуса соответствующих ветеринарных органов стран-членов, что придает им чрезвычайно важное значение. Доступ к информации о ветеринарно-санитарном положении в мире позволяет нашему государству определить санитарный статус экспортирующей страны, распространенность на ее территории болезней животных, профилактические программы, которые проводятся и т. д. Если доступные данные на международном уровне будут недостаточными, то для получения дополнительных сведений государство может обратиться непосредственно в страну-экспортера или непосредственно к Центральному бюро МЭБ.

Сегодня между нашим государством и отдельными странами-членами Европейского Союза отработанные и согласованные формы международных ветеринарных сертификатов на импорт в Украину животных и продукции животного происхождения. Согласно нормам, установленных международными организациями на уровне государственных служб ряда европейских стран, в частности Дании, Голландии, Германии и Франции, согласовано ветеринарные сертификаты на импорт в Украину животных и продукции животного происхождения [5].

При экспорте товаров из Украины в страны ЕС международные отношения осуществляются не с отдельными странами еврозоны, а с ЕС как единым целым органом. Исходя из этого, Украине при ведении международной торговли необходимо заключать международные соглашения не с отдельными странами-членами ЕС, а с Директоратом SANKO как органом ЕС по вопросам торговли животными и продукцией животного происхождения. Кроме этого, внешняя торговля вышеупомянутыми товарами, с санитарной точки зрения, зависит

от таких факторов, которые должны учитываться для обеспечения ее беспрепятственного осуществления и одновременно предотвращение угрозы здоровью людей и животных.

Во-первых, это различия эпизоотической ситуации в разных странах мира. Заключение международных договоров в области ветеринарной медицины должна предшествовать оценка эпизоотического состояния страны-экспортера, что позволит максимально учесть проведения ветеринарно-санитарных мероприятий при заключении международных договоров. Это дает основания утверждать, что при правильном выполнении они будут гарантировать оптимальный уровень ветеринарно-санитарной безопасности при импорте товара. Определяя эти меры, Украина прежде должна соблюдать их соответствия положениям «Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер» (SPS Agreement) Всемирной организации торговли, в том числе и тех, которые отражены в национальном законодательстве о ветеринарной медицине.

Во-вторых, это «ветеринарный товар» непосредственно и его «характер». Правовые требования соответствия товара имеет международный ветеринарный сертификат - документ, удостоверяющий состояние здоровья животных и соблюдения требований по охране здоровья человека, которые были выполнены в отношении к товарам. От объективного изучения анализа риска при импорте товара, оценки ветеринарных служб стран-экспортеров в данном случае зависит гарантия того, что Украина как государство-импортер будет защищена от заноса болезней при осуществлении внешней торговли. Вместе с тем необходимо избегать необоснованного установления санитарных требований как фактора, сдерживающего развитие международной торговли.

В-третьих, учет экономических факторов. Определяя в международных документах меры, которые необходимо принимать для достижения надлежащего уровня ветеринарно-санитарной защиты от рисков для жизни и здоровья людей и животных,



специалистами должны быть учтены: потенциальный ущерб потерь производства или продаж в случае проникновения и распространения болезни; стоимость борьбы с ними или их ликвидации и риски.

Правовой анализ международных нормативно-правовых актов позволяет сформулировать ряд таких принципов, которые должны быть соблюдены Украиной при осуществлении внешней политики по заключению международных договоров в области ветеринарной медицины:

- предотвращение дискриминации – требования к импорту товаров, определенных в международном ветеринарном сертификате, должны гарантировать, что товары, ввозимые соответствуют уровню защиты животных и населения в импортирующей стране;

- научная обоснованность санитарного мероприятия – импортирующая страна должна применять ветеринарно-санитарные меры только в объеме, необходимом для сохранения установленного уровня защиты;

- эквивалентность санитарных мероприятий – в международном ветеринарном сертификате не должны требоваться гарантии отсутствия болезней животных, находящихся на территории импортирующей страны и против которых официальная профилактическая программа не осуществляется. В противном случае гарантии не должны быть выше тех, что действуют при борьбе с ними внутри страны;

- взаимная информированность – в случае передачи одной ветеринарной администрацией определенной информации любым лицам другой администрации, если такие лица не имеют к ней отношения, обязательно направления копий таких документов в этой администрации;

- взаимное предоставление необходимой информации - возможность определения эпизоотического благополучия (появление заразных болезней животных, принятие определенных мер по их ликвидации и профилактики и т. д.), получение необходимой нормативной документации, в том числе о структуре ветеринарной службы и ее компетенции, права и

обязанности врачей ветеринарной медицины;

- этическая ответственность участников – если после совершения торговой операции страной обнаружено появление любой болезни, содержащейся в международном ветеринарном сертификате в известном промежутке инкубационного периода такой болезни, то она обязана сообщить об этом страну-получателя с целью проведения определенных лабораторных исследований для принятия соответствующих мер по недопущению распространения этой болезни в случае ее случайного занесения.

**Выводы.** Значительное количество заключенных Украиной международных договоров о сотрудничестве с другими странами в области ветеринарной медицины является свидетельством осуществления нашим государством активной внешней политики по развитию двух- и многосторонних межгосударственных отношений в этой сфере, обусловленной ее национальными интересами и стремлением поддержать ветеринарно-санитарное и эпизоотическое благополучие, обеспечить международную безопасность и решить важные проблемы человечества.

#### Список использованной литературы:

1. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики : Закон України від 01 липня 2010 р. № 2411-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 40. – Ст. 527.

2. Конституція України : Закон Верховної Ради України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996 р. – № 30. – Ст. 141.

3. Про затвердження Положення про підрозділи ветеринарної міліції з проведення карантинних заходів : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2002 р. № 395 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 14. – Ст. 724.

4. Про внесення змін до Закону України «Про ветеринарну медицину» : Закон Верховної Ради України

від 16 листопада 2006 р. № 361-V // Офіційний вісник України. – 2006. – № 51. – Ст. 3382.

5. Програма інтеграції України до Європейського Союзу : Указ Президента України від 14 вересня 2000 р. № 1072/2000 // Офіційний вісник України. – 2000. – № 39. – Ст. 1648.