

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Д. ЛАЗАРЕВ,

соискатель Харьковского национального университета внутренних дел

## SUMMARY

The state of administrative and legal guaranteeing of international cooperation in the sphere of combating organized crime is researched in the article, a system of regulations in this sphere is characterized, the importance of the administrative and legal guaranteeing of international cooperation in the sphere of combating organized crime is proved. It is grounded that there is a necessity to form corresponding mechanism of international interaction realization in the sphere of combating organized crime on the national level. In particular subject membership of such an interaction, its principles and directions, forms and methods must be specified in the legislation; measures on practical implementation of the results of international interaction on combating organized crime on the national level must be elaborated.

**Key words:** coordination, principles, legal grounds, international cooperation, organized crime, guaranteeing.

\* \* \*

В статье исследовано состояние административно-правового обеспечения международного взаимодействия по противодействию организованной преступности, охарактеризована система нормативно-правовых актов по этому вопросу, доказана важность именно административно-правового обеспечения международного взаимодействия по противодействию организованной преступности. Обосновано, что необходимо создать соответствующий механизм реализации международного взаимодействия по противодействию организованной преступности на национальном уровне. В частности, законодательно должны быть уточнены субъектный состав такого взаимодействия, его принципы и направления, формы и методы, разработаны меры по практическому внедрению (применению) на национальном уровне результатов международного взаимодействия по противодействию организованной преступности.

**Ключевые слова:** координация, принципы, правовые основы, международное взаимодействие, организованная преступность, обеспечение.

*Постановка проблемы. Сегодня, выйдя за пределы границ каких-то отдельных государств, организованная преступность создает опасные препятствия для всех сфер жизнедеятельности как отдельных государств, так и межгосударственных отношений, лишает человечество чувство защищенности от преступных посягательств [1, с. 3]. Учитывая это, ни одно государство мира, даже самое развитое, не в состоянии самостоятельно создать и реализовать по-настоящему эффективные меры по противодействию возникновению, развития и функционирования организованной преступности. Поэтому активное международное сотрудничество, направленное на совместное преодоление данного антисоциального явления, должно стать одним из центральных направлений каждого государства мирового сообщества.*

Украина, четко осознавая, что она также не застрахована от столкновения с разного рода проявлениями организованной преступности и ее негативными последствиями, как и большинство развитых стран мира, принимает активное участие в международном взаимодействии по этому поводу.

**Актуальность темы исследования и его состояние.** Следует отметить, что отдельным аспектам очерченного проблемного вопроса в своих исследованиях касались В. Быков, В. Каламкарян В. Волженкин, Н. Бажанов, А. Джужа, Ю. Баулин, А. Шостко, В. Карташкин, Е. Ляхов, С. Черниченко, И. Пшеничный,

А. Виноградов, П. Биленчук, А. Погребняк и др. Однако, несмотря на довольно активный научный интерес исследователей к проблематике организованной преступности, целый ряд ее моментов все еще нуждаются в существенном уточнении и научной проработке. В частности, это касается вопросов административно-правового обеспечения международного взаимодействия.

**Цель и задачи статьи.** Учитывая все вышеизложенное, целью данной статьи является: исследовать состояние административно-правового обеспечения международного взаимодействия по противодействию организованной преступности. Для этого планируется

исследовать категорию «правовое обеспечение» и предоставить ей определение, а также проанализировать действующую нормативно-правовую базу, регулиующую международное взаимодействие Украины с мировым сообществом по вопросам преодоления такого антисоциального явления, как организованная преступность.

### Изложение основного материала.

Для того чтобы понять сущность явления административно-правового обеспечения, проанализируем дефиницию понятия «правовое обеспечение». Так, термин «обеспечение» в словарной литературе трактуется как:

- 1) поставлять что-то в достаточном количестве, удовлетворять кого-нибудь, что-нибудь в каких-то потребностях;
- 2) предоставлять кому-либо достаточные материальные средства к существованию;
- 3) создавать надежные условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-то;
- 4) сделать вполне возможным, действительным, реально выполнимым;
- 5) защищать охранять кого-нибудь, что-нибудь от опасности [2, с. 375; 3, с. 18; 4, с. 133].



В свою очередь право представляет собой сложное, многогранное и многоаспектное явление и обуславливает большое количество определений, предлагаемых исследователями в юридической литературе. Не вдаваясь в детальный анализ существующих точек зрения относительно понимания понятия права, согласимся с мнением В. С. Нерсесянца, который, на наш взгляд, справедливо отмечал, что различные определения права, представляющие собой разные направления конкретизации смысла принципа правового равенства, выражают единую сущность права. Причем каждое из этих определений предполагает и другие определения в общем понимании принципа правового равенства. Отсюда и внутренняя равноценность таких внешне различных определений, как: право – это формальное равенство, право – это всеобщая и необходимая форма свободы в общественных отношениях людей, право – это всеобщая справедливость и т. д. [5, с. 35-36].

Поэтому считаем, что под правовым обеспечением международного взаимодействия по противодействию организованной преступности следует понимать систему материальных и процессуальных правовых норм, исходящих от государства, в которых закрепляются общие и отдельные вопросы осуществления международного взаимодействия по противодействию организованной преступности. Особое место в урегулировании исследуемой взаимодействия играют нормы административного права. Ведь, как мы уже отмечали, борьба с организованной преступностью и международное сотрудничество по этому поводу – это одно из направлений государственной управленческой деятельности. Именно управленческая деятельность является предметом административно-правового регулирования. Так, В. К. Колпаков в своих работах отмечает, что административное право – это отрасль права, средствами которой (нормы, отношения, законодательство, методы, формы, компетенция субъектов, способы реализации норм) формируются публично управленческие отношения, а также организуется и обеспечива-

ется публично-управленческая деятельность. Административное право – наиболее объемная, мобильная, нестабильная и одна из самых сложных юридических отраслей [10, с. 33]. Далее ученый указывает, что предметом административного права является совокупность правовых отношений, складывающихся в сфере публичного (государственного и общественного) управления, а ведущая роль в этой системе принадлежит государственному управлению, а значит и государственно-управленческим отношениям [10, с. 34]. Ю. П. Битяк понимает административное право как отрасль права (совокупность правовых норм), регулирующий с целью реализации задач и функций государства общественные отношения управленческого характера, которые складываются в сфере исполнительной и распорядительной деятельности органов исполнительной власти, внутриорганизационной деятельности других государственных органов, а также в процессе осуществления общественными организациями, их органами внешних юридически властных полномочий [11, с. 21-22]. Юрист отмечает, что административное право является самостоятельной отраслью права, с помощью которой государство регулирует однородные общественные отношения в сфере государственного управления, развивает и укрепляет его демократические основы. Административное право выступает необходимым и важным инструментом управления социальными процессами в обществе [11, с. 22].

В свою очередь административно-правовые нормы – это установленные, санкционированные или ратифицированные государством, формально определенные, юридически обязательные, охраняемые средствами государственного принуждения правила поведения участников общественных отношений в сфере реализации исполнительной власти и управленческой деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которые обеспечивают условия реализации этими участниками своих прав и выполнения возложенных на них обязанностей [12, с. 110]. Свое реальное, объективное от-

ражение административно-правовые нормы находят в соответствующих нормативно-правовых актах. Поэтому, соглашаясь с Ю. П. Битяк, считаем, что основу административного права составляет административное законодательство, которое является составной частью (элементом) всего законодательства Украины. Под административным законодательством понимается система правовых актов, в которых находят свое внешнее проявление административно-правовые нормы. Оно охватывает не все нормативно-правовые акты, а лишь те из них, которые относятся к управленческой деятельности (исполнительной и распорядительной) [11, с. 16-17]. Итак, исследуя правовое обеспечение (в том числе административно-правовое) международного взаимодействия по противодействию организованной преступности, следует обратиться к анализу действующего законодательства. Заметим, что в данном случае мы термин «законодательство» употребляем в его широком толковании, т. е. имеем в виду не только чисто законы, а всю совокупность нормативно-правовых актов, которая так или иначе осуществляют регулирование исследуемой взаимодействия.

С нашей точки зрения, основную массу национальных нормативно-правовых актов, которые так или иначе касаются международного взаимодействия по вопросам противодействия организованной преступности можно разделить на общие и специальные. Первую группу должны составлять нормативно-правовые акты, определяющие административно-правовой статус субъектов, реализующих исследуемое взаимодействие, и регламентируют основополагающие вопросы их деятельности. В частности, в таких правовых актах следует отнести: законы «О милиции», «О Службе безопасности Украины», «О прокуратуре», Положение о Министерстве внутренних дел Украины и др. В специальный же законодательства должны быть отнесены те нормативно-правовые акты, которые касаются противодействия организованной преступности. И прежде всего это Законы Украины «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступно-



стью» и «Об оперативно-розыскной деятельности», также в данной группе относятся подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью, например, Положение о порядке комплектования, материально-технического, военного, финансового и социально-бытового обеспечения специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел Украины и т. п.

**Выводы.** Резюмируя выше проанализированный материал, можем констатировать, что Украина достаточно четко представляет себе настоящую угрозу, которую несет в себе организованная преступность особенно транснациональная. Поэтому она является активным участником международного сотрудничества по противодействию этому антисоциальному явлению, и подтверждением тому является большое количество международных правовых документов, которые подписала наша страна как в двустороннем, так и многостороннем порядке с другими странами мира.

Однако для того, чтобы осуществлять реальное эффективное противодействие организованной преступности, чтобы ее результаты были по-настоящему ощутимыми, недостаточно только стать участником тех или иных международных соглашений. Необходимо создать соответствующий механизм реализации международного взаимодействия по противодействию организованной преступности на национальном уровне. Украина уже сделала в этом направлении ряд важных шагов, однако целый спектр вопросов в данной сфере все еще требуют решения. В частности, законодательно должны быть уточнены субъектный состав такого взаимодействия, его принципы и направления, формы и методы, разработаны меры по практическому внедрению (применению) на национальном уровне результатов международного взаимодействия по противодействию организованной преступности и т. д. А учитывая тот факт, что данное взаимодействие происходит, как правило, на уровне определенных органов исполнитель-

ной власти, то особая роль в части совершенствования национального законодательства в этом направлении отводится именно административно-правовым нормам.

#### Список использованной литературы:

1. Вербенський М. Г. Актуальні проблеми наукового забезпечення діяльності органів внутрішніх справ у протидії транснаціональній злочинності / М. Г. Вербенський // Міжнародне співробітництво ОВС у боротьбі з транснаціональною злочинністю : тези доп. міжнар. наук.-теорет. конф. (м. Київ, 24 березня 2010 р.). – К. : КНУВС, 2010. – 272 с.

2. Великий тлумачний словник сучасної української мови (з дод. і допов.) / Уклад. і голов. ред. В. Т. Бусел. – К; Ірпінь : ВТФ «Перун», 2005. – С. 1728.

3. Словник української мови : в 11-ти томах. Т. 3. За ред. Г. М. Гнатюк, Т. К. Черторизька. – К. : Наук. думка, 1972. – С. 744.

4. Івченко А. О. Тлумачний словник української мови. – Х. : «Фоліо», 2002 р. – С. 543.

5. Нерсесянц В. С. Философия права : учебник для вузов. – М. : Издательская группа ИНФРА-М – НОРМА, 1997. – 652 с.

6. Скакун О. Ф. Теорія держави і права : підручник / Пер. з рос. – Харків : Консум, 2001. – 656 с.

7. Волинка К. Г. Теорія держави і права : навч. посіб. – К. : МАУП, 2003. – 240 с. – Бібліогр.: с. 229–232.

8. Кашанина Т. В., Катанин А. В. Основы российского права : учебник для вузов. 2-е изд., изм. и доп. – М. : Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА–ИНФРА – М), 2001. – 800 с.

9. Трубецкой Е. Н. Энциклопедия права. – СПб. : Юрид. ин-т, 1998. – 183 с. – (Классики рус. философии права). – Имен. указ.: с. 181–182.

10. Колпаков В. К., Кузьменко О. В. Адміністративне право України : підручник. – К. : Юрінком Інтер, 2003. – 544 с.

11. Административное право Украины. – 2-е изд., перераб. и доп. А37 [Учебник для студентов высш. учеб,

заведений юрид. спец./ Ю. П. Битяк, В. В. Богущкий, В. Н. Гаращук и др.]; Под ред. проф. Ю. П. Битяка. – Харьков : Право, 2003. – 576 с.

12. Адміністративне право України. Академічний курс : підруч.: У двох томах: Том 1. Загальна частина / Ред. колегія: В. Б. Авер'янов (голова). – К. : Видавництво «Юридична думка», 2004. – 584 с.

13. Конституція України // Відомості Верховної Ради України, 1996, N 30, ст. 141

14. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 39. – Ст. 351.