



ности в исходе дела в пользу членов группы;

- доверие со стороны других лиц, образующих группу по отношению к данному лицу;

- признание данного лица полноправным представителем группы со стороны хозяйственного суда.

Добросовестность представителя предполагает под собой осуществление представителем полномочий наилучшим образом, с максимально возможным использованием своих сил, знаний и возможностей, осуществляемое правомерным способом, при условии неукоснительного соблюдения интересов участников группы.

Выводы. Таким образом, при использовании правил применения ст. 58 ХПК Украины в практике хозяйственных судов Украины уже выработаны критерии, которые применимы и к групповым искам. Благодаря наличию такой практики законодательное закрепление института группового иска не повлечет сложностей в применении, а, наоборот, лишь поможет использовать механизм, который уже применяется.

Список использованной литературы:

1. Аболонин Г.О. Массовые иски. М.: Волтерс Клувер, 2011. 215 с.
2. Американский суд отказался принимать групповой иск против пользователей файлообменных сетей [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.bezpeka.com/ru/news/2004/11/26/3374.html>
3. Federal Rules of Civil Procedure, IV. Parties, Rule 23. Class Actions
4. Постановка Вишого господарського суду України від 08.02.2010, справа №05-5-4/31574 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/8073641>
5. Постановка Київського апеляційного господарського суду від 20.04.2010 р., справа № 05-5-48/2571 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://reyestr.court.gov.ua> или <http://jurportal.org/writ/9260856>
6. Ухвала господарського суду м. Києва від 09.03.2010 р., справа № 05-5-48/2571 [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.reyestr.court.gov.ua/Review/8986900

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЙ И ПОРЧИ: АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ЕС

Н. КОРЫТНЮК (ГОНЧАРОВА),
аспирант

Восточноевропейского национального
университета имени Леси Украинки

SUMMARY

The article deals with regulations in the context of the EU and soil protection from pollution, deterioration and erosion. The analysis of EU law on the protection of soils and global ecological functions of soil is made. The author comes to the conclusion that the EU has established an effective legal framework regulating land relations, the action with a view to ensuring the rights of all citizens. Also striking in its scale and efficiency of regulation of environmental issues in the EU, its content also address issues of land law - namely, the preservation and protection of soils from pollution.

Key words: protection of soil, EU directives, pollution.

* * *

В статье рассмотрены нормативно-правовые акты ЕС в контексте охраны и защиты почв от загрязнения, порчи и эрозии. Сделан анализ норм права ЕС по охране почв и глобальных экологических функций почв. Автор приходит к выводу о том, что в ЕС создана эффективная нормативно-правовая база регулирования земельных правоотношений, действие с учетом обеспечения всех прав граждан. Также поражает своей масштабностью и эффективностью регулирования экологических вопросов в ЕС, своим содержанием также затрагивают вопросы земельных правоотношений, а именно – охраны и защиты почв от загрязнения.

Ключевые слова: охрана почв, директивы ЕС, загрязнения.

Постановка проблемы. Социально-экономические преобразования и развитие научно-технического прогресса в XX веке принесли человечеству много положительного, но, несмотря на положительные черты, главным негативом является состояние экологической ситуации на Земле, точнее опасность экологической катастрофы. Такие неотъемлемые явления экономического развития как: рост населения планеты, интенсификация добычи природных ресурсов во многих странах, неконтролируемые выбросы и сбросы загрязняющих веществ, критически негативно влияют на экологическую ситуацию и способствуют коренным изменениям в окружающей среде. В ЕС уже созданы соответствующие нормативно-правовые акты регулирования в сфере использования и охраны земель. Зато желание Украины вступить в ЕС требует гармонизации отечественного законодательства в сфере охраны окружающей природной среды (точнее, в сфере использования и охраны земель с позиции экологической политики) требованиям Европейского союза, в конечном способствовать профилактике экологических проблем как в Украине, так и в Европе в целом [2].

Обзор последних исследований. Данные вопросы были предметом исследований таких авторов как В. Горлачук, Д. Добряка, К. Лоик, А. Мартина, А. Сохничка, А. Третьяка, М. Хвесик и других.

Целью исследования является анализ современного состояния земельно-правовых актов ЕС, а также разработка теоретических выводов и предложений по совершенствованию

норм украинского законодательства в указанной сфере.

Изложение основных положений. Установим нормативно-правовые акты ЕС о правовой охране земель от загрязнения и порчи, а также проанализируем их.

Так, наиболее важным нормативно-правовым документом, который призван урегулировать вопросы охраны земель от загрязнения и порчи,



является Шестая программа действий Сообщества в области окружающей среды (далее – Программа). Данная Программа была утверждена сроком на 10 лет Решением Европейского Парламента и Совета № 1600/2002/ЕС 22.07.2002 [22].

Вторым важным документом о правовой охране земель от загрязнения и порчи является Директива Совета «О комплексном предотвращении и контроле над загрязнением» 96/61/ЕС от 24.09.1996 г. Данный документ призван урегулировать вопросы предотвращения и контроля загрязнений в сфере использования и охраны земель. Наряду с другим, Директивой предусмотрено формирование действенного механизма по предотвращению экологически неблагоприятной деятельности, ликвидации ее последствий (ст. 6,7 Директивы) [13]. Относительно охраны земель от загрязнения и порчи, то здесь следует отметить, что Директива акцентирует большое внимание на решение вопросов, связанных с образованием и размещением отходов. Перечень видов промышленной деятельности, которые негативно влияют на окружающую среду (также на земле) помещен в приложении к Директиве. Промышленная деятельность, которая предусмотрена Директивой, должна осуществляться с разрешения уполномоченного органа. Адаптируя отечественное земельное законодательство по выше указанной норме, необходимо создавать нормативно-правовые акты по минимизации выбросов вредных веществ в почву. Т.К. Оверковский, между тем, отмечает, что положения этой Директивы должным образом могут быть использованы при разработке предложений по совершенствованию украинского законодательства в части установления приоритетности всеобъемлющего контроля в сфере охраны земель и почв от загрязнения и порчи, повышением значения охраны почв путем осуществления всеобъемлющего контроля [18, с. 91].

В контексте нашего исследования необходимо также упомянуть о Директиве Совета 67/548/ЕС по классификации, упаковке и маркировке опасных веществ [7] и Директиве Со-

вета 76/769/ЕС о торговле и использовании некоторых опасных химических веществ [9]. В этих директивах задекларирована необходимость внесения в Европейский реестр существующих химических веществ информации о химических веществах, которые находятся в коммерческом обороте по их свойствам, степени риска и безопасности, а также директивами предусмотрено ограничение относительно коммерческого обращения на территории ЕС канцерогенных веществ первой и второй категории. Отсюда напрашивается вывод, что Директивы призваны контролировать все химические вещества, которые являются предметом коммерческого оборота, и на территории ЕС могут продаваться только те, которые прошли контроль и получили маркировку «ЕС» [18, с. 91-92].

На состояние загрязненности земель достаточно сильно влияют отходы. Нормативно-правовое регулирование управления отходами, уменьшение объемов отходов и обеспечения их повторного использования, а также экологически безопасное захоронение отходов в ЕС представлено:

1. Директивой Совета 75/442/ЕС (дополненная Директивой Совета ЕС 91/156/ЕС) относительно отходов [8];

2. Директивой Совета 91/689/ЕЕС (дополнено Директивой 94/31/ЕС) об опасных отходах [12].

Не следует забывать о том, что Стратегией развития ЕС в сфере управления отходами предусмотрено:

а) использование продуктов, создающих меньше отходов;

б) улучшение системы сбора и сортировка отходов;

в) установление стандартов окончательной утилизации отходов, как определено в директивах Совета о новых и имеющихся заводах для сжигания мусора;

г) установление правил безопасной и экономичной перевозки опасных веществ и восстановление загрязненных районов [17 с. 291].

Также обратим внимание на Директиву Совета «О предупреждении крупных промышленных аварий, связанных с опасными веществами»

96/82/ЕС от 9.12. 1996 [14]. В сфере земельных правоотношений Директивой предусмотрены требования по планированию территорий и землеустройства, размещения опасных объектов [16, с. 15].

Планирование мероприятий по охране земель от загрязнения и порчи требует наличия информации о состоянии земель. Ведение информационного реестра по состоянию земель в ЕС регулируется регламентом Совета 1210/90 [19] и 933/99 [20]. Регламентом предусмотрены:

1. Механизм формирования Европейской системы наблюдения;

2. Создание информационной базы о состоянии окружающей среды;

3. Необходимость создания и деятельности Европейского агентства по окружающей среде.

Доступ же к информации о состоянии окружающей среды в ЕС регулируется Директивой Европейского Парламента и Совета «О доступе общественности к информации об окружающей среде» 2003/4/ЕС от 28.01.2003 г. [4].

Определенные виды хозяйственной деятельности создают опасность для земель. Чтобы избежать негативного воздействия на почвы законодательством ЕС в этом направлении введена оценка влияния хозяйственной деятельности на окружающую среду и отдельные его элементы. Выделим следующие Директивы, которые призваны урегулировать эти вопросы:

1. Директива «Об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду» 85/337/ЕС от 27.06.1985 г. [10] (с изменениями, внесенными Директивой 97/11/ЕЕС от 3.03.1997 г. [15]);

2. Директива «Об оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду» 2001/42/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27.06.2001 г. [3].

Важное место в системе регулирования земельных правоотношений в ЕС занимают нормативно-правовые акты по защите почв. Отметим Директиву Совета «Об охране окружающей среды и почв» (при использовании осадка сточных вод в



сельском хозяйстве) 86/278/ЕЕС от 12.06.1986 г. Анализ ст. 7 Директивы по регулированию вопросов защиты почв подтверждает, что в ЕС запрещено использовать и устанавливать определенные ограничения по использованию осадка сточных вод на почвах, где выращиваются фрукты и овощи, за исключением тех, где выращиваются фруктовые деревья, на пастбищах, на землях, предназначенных для выращивания и заготовки кормов [11]. Также вспомним Директиву Совета «Об охране вод от загрязнения, вызванного нитратами из сельскохозяйственных источников» 91/676/ЕЕС от 12.12.1991 г. Директивой предусмотрено предупреждение, охрана и защита почв от вредных веществ, которые растворяются в водах [16, с. 15].

Важное значение в сфере регулирования земельных правоотношений имеют нормы о возмещении убытков и компенсации ущерба, которые были причинены землям и почвам опасной хозяйственной деятельностью. В законодательстве ЕС вопрос компенсации ущерба за экологические правонарушения предусмотрен Директивой Европейского Парламента и Совета «Об экологической ответственности за предупреждение и ликвидацию последствий причиненного окружающей среде вреда» 2004/35/ЕС от 21.04.2004 г. [5].

На современном этапе развития экологической деятельности и компетенции ЕС, правовую основу осуществления политики Сообщества в области окружающей среды закладывают положения Договора о Европейском сообществе 1957. Этому посвящен раздел XIX Договора о ЕС «Окружающая среда», ст. 174-176 [16, с. 16].

Защита окружающей среды является одной из важнейших целей ЕС. Амстердамский договор 1997 г. внес очередные изменения в содержание учредительного договора Сообщества, закрепил в тексте Договора о ЕС также принцип экологической ориентированности деятельности ЕС (ст. 6). Этот принцип предусматривает интеграцию целей (ст. 174 (1)) и принципов экологической политики ЕС (ст. 174 (2)) по реализации поли-

тики в других сферах общественной жизни ЕС земельные правоотношения, сельское хозяйство, транспорт, общий рынок, региональная политика и др.

Согласно этому принципу («принципу экологической ориентированности») любая деятельность организации должна осуществляться с учетом потребностей окружающей среды и содействовать устойчивому развитию. Таким образом, Европейское сообщество подчеркивает приверженность концепции устойчивого развития, которая является официальной стратегией ООН, провозглашенной на Конференции по окружающей среде и развитию 1992 г. в Рио-де-Жанейро.

Директива 90/313/ЕЕС оказала серьезное влияние как на международно-правовое сотрудничество в области окружающей среды, так и на экологическое законодательство различных стран, не являющихся членами Европейского сообщества. В частности, нет сомнений в том, что положения данной Директивы оказали определенное влияние на формулировку правил уже упомянутой выше Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г., которая является сегодня центральным документом в области защиты экологических прав на континенте [16, с. 14].

Однако сама Конвенция 1998 г. в своих положениях идет значительно дальше в процессе обеспечения экологических прав граждан, чем вышеупомянутая Директива Сообщества 1990 г. В связи с этим 28 января 2003 была принята новая Директива Европейского парламента и Совета 2003/4 / ЕС о доступе общественности к информации об окружающей среде и отмене Директивы 90/313/ЕЕС (ОJ 2003 L 41/26.), которая приближает законодательство Сообщества в соответствии с Орхусской конвенции. Положение же Директивы 90/313/ЕЕС действовали до 14 февраля 2005 года.

Не меньшее значение для обеспечения гарантий экологических прав имеет и Директива 85/337/ЕЕС по оценке воздействия некоторых госу-

дарственных и частных проектов на окружающую среду от 27 июня 1985 (ОJ 1985 L 175/40.) Изменена Директивой 97/11/ЕС от 3 марта 1997 (ОJ 1997 L 73/5). Указанный документ в ст. 6 обязывает государства-члены обеспечить общественность возможностью выразить свое мнение при проведении оценки воздействия на окружающую среду тех или иных проектов, непосредственно участвовать в консультациях при принятии решений экологического характера. Указываются также формы обеспечения такого участия. Согласно ст. 9 Директивы 85/337/ЕЕС компетентные органы, проводящие оценку воздействия, должны также подробно проинформировать общественность о принятом решении.

Обеспечивать участие общественности в принятии экологически важных решений обязывает государства-члены также ст. 15 Директивы 96/61/ЕС, которая интегрирует положения о предупреждении загрязнения и контроля над ним от 24 сентября 1996 (ОJ 1996 L 257/26). Последний стал результатом первых работ Сообщества по кодификации права окружающей среды.

Наиболее популярной формой общественного участия в экологическом нормотворчестве в ЕС стало объединение в природоохранные организации или группы. По разным причинам эффективность их действий в различных государствах-членах сильно различается. Наибольшая активность общественности и «воплощения в жизнь» экологических прав граждан характерно для Великобритании, Германии, Нидерландов и Дании, тогда как в Ирландии и Греции подобная активность практически совсем отсутствует [1]. И хотя высокий показатель членства в природоохранных организациях еще не гарантирует эффективного использования экологических прав, участие масс чрезвычайно важно на европейском политическом поле, где существует очень сильная связь между государствами-членами по активному общественному участию и международными природоохранными организациями, оказывают наибольшее влияние на принятие решений



в Брюсселе (на сегодняшний день в Европе действуют восемь наиболее влиятельных природоохранных организаций, являющихся «зонтичным» объединением для более чем 130 национальных групп: BirdLife International, Climate Network Europe (CNE), European Environmental Bureau (EEB), European Federation for Transport and Environment (T & E), Friends of the Earth Europe (FoEE), Greenpeace International, International Friends of Nature, World Wide Fund for Nature (WWF)). Однако большинство из них рассматривает судебное разбирательство как последнюю меру, предпочитая активно участвовать в разработке решений правительства на начальной стадии и административные меры воздействия для защиты экологических прав. Отчасти это объясняется отсутствием правовых ресурсов и слишком длительным процессом нормотворчества на уровне Сообщества.

Так, еще в 1991 году Комиссией был подготовлен первый проект Директивы о гражданской ответственности за ущерб, причиненный отходами, которая гарантировала право на возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением (COM (91) 219 final). Однако Совет заблокировала принятие данной директивы. Дискуссии по этому вопросу в органах Сообщества продолжают по сей день.

За исключением положений ст. 4 Директивы 90/313/ЕЕС, о которых упоминалось выше, право Европейского сообщества также еще урегулировало сферу обеспечения права на доступ к правосудию по экологическим делам. Право на иск по делам экологического характера устанавливается национальным законодательством государств-членов. Соответственно, в разных государствах-членах существуют различные возможности обращения в суд для защиты своих экологических прав. В общем, их можно разделить на четыре основные группы: 1) возможность обращения в суд за защитой экологических прав любого лица (Голландия, Ирландия); 2) возможность обращения в суд за защитой экологических прав любого заинтересованного лица

(Франция, Великобритания, Испания, Швеция, Финляндия); 3) возможность обращения в суд за защитой экологических прав только при нарушениях индивидуальных прав истца (Германия); 4) возможность обращения в суд за защитой экологических прав, предоставленная соответствующим ассоциациям (Италия, Греция). Все средства судебной защиты экологических прав граждан в государствах-членах соответствуют положениям Орхусской конвенции 1998. Национальные суды традиционно могут отменить решения государственных органов или даже аннулировать пакет таких решений. В некоторых государствах-членах суды могут также давать поручения государственным органам выполнить их обязанности в этой сфере.

Новый стимул развития механизма защиты экологических прав на уровне ЕС предоставил Шестую программу действий Сообщества в области окружающей среды, утвержденную Решением Европейского парламента и Совета № 1600/2002/ЕС от 22 июля 2002 (ОJ 2002 L 242/1), которая по сути дела является центральным экологическим документом в Европе на ближайшие 10 лет [21]. В частности, среди стратегических подходов к выполнению экологических задач Шестая программа предусматривает меры по укреплению сотрудничества и партнерства с неправительственными организациями, а также по содействию лучшего понимания и участия в решении экологических вопросов европейских граждан, что, в свою очередь, требует: обеспечения доступа к информации, участия и правосудия путем скорейшей ратификации Сообществом и государствами-членами Орхусской конвенции; поддержки предоставления гражданам доступа к информации о состоянии и основных тенденциях в окружающей среде в соотношении с социальными и экономическими тенденциями; общего повышения экологической осведомленности граждан; развития общих правил и принципов хорошего управления экологическими интересами в процессе диалога между заинтересованными сторонами.

Среди приоритетов Шестой про-

граммы находится и постановления законодательства ЕС об экологической ответственности, что может стать надежной гарантией соблюдения экологических прав.

Выводы. На основе проведенного выше анализа норм законодательства ЕС по регулированию земельных правоотношений можно сделать вывод о том, что в ЕС создана эффективная нормативно-правовая база регулирования земельных правоотношений, действие с учетом обеспечения всех прав граждан. Также поражает своей масштабностью и эффективностью регулирования экологических вопросов в ЕС, своим содержанием также затрагивают вопросы земельных правоотношений, а именно – охраны и защиты почв от загрязнения.

Исследования многочисленных директив ЕС в области охраны окружающей среды, проведенные Т.К. Оверковским, доказывают, что поскольку та или иная директива направлена на охрану природной среды, а земля является его неотъемлемым элементом, то данная директива регулирует и соответствующие землеохранные отношения [18 с. 88-95]. Однако следует констатировать, что в этих директивах нет специализированных землеохранных норм.

Список использованной литературы:

1. Dalton, R.J., Rohrschneider, R.. Transitional Environmentalism: Do Environmental Groups Cooperate Globally Center for the Study of Democracy. Research Monograph Series. 1999.
2. Диптан С.А. Основные положения адаптации технического регулирования в сфере охраны окружающей среды требованиям Европейского Союза // Вестник Харьковского НАУ им. В.В. Докучаева, Серия «Экономические науки». – 2010. – № 6.
3. Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 об оценке воздействия некоторых планов и программ на окружающую среду / / OJL 73,



14.03.1997. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

4. Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2003/4/ЕС от 28 января 2003 о доступе общественности к информации об окружающей среде и об отмене Директивы Совета 90/313/ЕЕС // [http:// euroha.eu.int /](http://euroha.eu.int/) – (Нормативный документ ЕС. Директива).

5. Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2004/35/ЕС от 21 апреля 2004 об экологической ответственности за предупреждение и ликвидацию последствий причиненного окружающей среде вреда // Official journal of the European Union. 30.04.04. L 143/56-143/744. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

6. Директива Совета 91/676/ЕЕС от 12 декабря 1991 по охране вод от загрязнения, вызванного нитратами из сельскохозяйственных источников // OJL 375, 31.12.1991. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

7. Директива Совета ЕС 67/548/ЕС по классификации, упаковке и маркировке опасных веществ // OJL 196 16.08. 1967. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

8. Директива Совета ЕС 75/442/ЕС относительно отходов // OJ 1975 L 194. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

9. Директива Совета ЕС 76/769/ЕС о торговле и использовании некоторых опасных химических веществ // OJ 1976 L 262. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

10. Директива Совета ЕС 85/337/ЕС от 27 июня 1985 по оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду // OJL 175, 05. 07.1985. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

11. Директива Совета ЕС 86/278/ЕЕС от 12 июня 1986 об охране окружающей среды и, в частности, почв при использовании осадка сточных вод в сельском хозяйстве // [http:// euroha.eu.int /](http://euroha.eu.int/) – (Нормативный документ ЕС. Директива).

12. Директива Совета ЕС 91/689/ЕЕС об опасных отходах // OJ 1991 L 377. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

13. Директива Совета ЕС 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 о комплекс-

ном предотвращении и контроле над загрязнением // OJL 257, 10.10.1996. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

14. Директива Совета ЕС 96/82/ЕС от 9 декабря 1996 о предупреждении крупных промышленных аварий, связанных с опасными веществами // OJL 10 14.01.1997. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

15. Директива Совета ЕС 97/11/ЕЕС от 3 марта 1997 об изменениях в Директивы Совета ЕС 85/337/ЕС от 27 июня 1985 по оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду // OJL 73, 14.03.1997. – (Нормативный документ ЕС. Директива).

16. Малышева Н.Р. Гармонизация экологического законодательства в Европе // Автореферат диссертации на пол. степени д.ю.н. – Киев. – 1996. – С.14-16.

17. Мусис Николас. Все о совместной политике Европейского Союза / Николас Мусис, [пер. с англ.]. – М.: «К.И.С.», 2005. – С. 291.

18. Оверковский Т.К. Правовые основы охраны земель от загрязнения и порчи в Украине. Дис. ... Канд. .. юрид. наук. – К.: Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко, 2008. – 212 с. – С. 88-95.

19. Регламент Совета ЕС 1210/90 от 7 мая 1990 о создании Европейского агентства по окружающей среде и Европейской системы наблюдения и информации о состоянии окружающей среды // OJL 120, 11.05.1990. – (Нормативный документ ЕС. Регламент).

20. Регламент Совета ЕС 933/99 об изменениях и дополнениях Регламента Совета ЕС 1210/90 от 7 мая 1990 о создании Европейского агентства по окружающей среде и Европейской системы наблюдения и информации о состоянии окружающей среды // OJL 117 05.05.1999. – (Нормативный документ ЕС. Регламент).

21. Шестая программа действий Европейского сообщества в области окружающей среды (комментарий и перевод к.ю.н. Калиниченко П.А. под ред. Проф. Кашкина С.Ю.). – М. – 2002. – С. 7. Текст Шестой программы экологических мероприятий Сообщества можно найти на русском

языке в Интернете по адресу [http:// eulaw.edu.ru/publications/6prog.html](http://eulaw.edu.ru/publications/6prog.html).

22. Шестая программа действий ЕС в области окружающей среды, утвержденная Решением Европейского Парламента и Совета № 1600/2002/ЕС 22 июля 2002 // [http:// euroha.eu.int /](http://euroha.eu.int/) – (Нормативный документ ЕС. Программа).