

## ПОНЯТИЕ, КЛАССИФИКАЦИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ

Н. КОВАЛЬ,  
ассистент кафедры морского и таможенного права  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### SUMMARY

The article deals with the concept of «humanitarian aid», with its content in Ukrainian legislation. The author focuses attention to absence of complex scientifically-legal researches in this field that creates certain problems for complete understanding of the humanitarian help. On the basis of the analysis and generalization of works of domestic and foreign researchers a classification of humanitarian assistance is given. It is conducted a comparative analysis of the given concept under the legislation of other states and highlights the characteristics of such aid. During author's research it is established that the recognition of the help humanitarian one should include some stages and it should comprise the obligatory signs defined in the legislation.

**Key words:** humanitarian aid, charity, loads with the help, international technical assistance.

\* \* \*

Статья посвящена рассмотрению понятия «гуманитарная помощь», его содержания в украинском законодательстве. Автор акцентирует внимание на отсутствие комплексных научно-правовых исследований в данной области, что создает определённые проблемы для целостного понимания гуманитарной помощи. На основании анализа и обобщения работ отечественных и иностранных исследователей предлагается классификация гуманитарной помощи. Проводится компаративный анализ данного понятия по законодательству других государств, и выделяются характерные особенности данной помощи. В ходе исследования установлено, что признание помощи гуманитарной должно включать в себя несколько этапов, а сама она должна содержать в себе обязательные признаки, определённые в законодательстве.

**Ключевые слова:** гуманитарная помощь, благотворительность, грузы с помощью, международная техническая помощь.

*Постановка проблемы. Проблема определения понятия и характеристики категории правовых отношений является одной из самых сложных как с точки зрения общей теории права, так и с точки зрения определения принципиальных основ регулирования и функционирования отдельных отраслей права. Проведение исследований отдельных правовых категорий (в нашем случае понятия «гуманитарная помощь») позволяет выявить «смысловое наполнение» дефиниций и других элементов категориально-понятийного аппарата, используемых как в юридической литературе, так и в нормативных актах.*

**Актуальности темы исследования** обусловлена отсутствием фундаментальной, комплексной работы, посвященной правовой регуляции гуманитарной помощи, которая, в свою очередь, обеспечивается значительным количеством нормативно-правовых актов разной юридической силы, принадлежащим к различным отраслям законодательства Украины и, в первую очередь, таможенного, так как связано с перемещением данной категории товаров через таможенную границу Украины.

**Состояние исследования.** Научные исследования в области порядка перемещения гуманитарной помощи через границу Украины, особенностей такого перемещения, да и анализа самого понятия, практически не проводились, хотя отдельные статьи по данной тематике были опубликованы в юридической и специальной литературе. Это публикации отечественных и зарубежных ученых и практиков В. К. Бабаева, Ю. Г. Да-

видова, Е. В. Додина, В. И. Дудчак, Н.-J. Heintze, A. Zwitter, M. Yvan Conoir и др.

Отсутствие научных исследований правовой категории «гуманитарная помощь», ее соотношения с другими правовыми категориями близкими по смысловой нагрузке, классификации этой помощи и является целью данной статьи.

**Изложение основного материала.** Толковый словарь русского языка содержит следующее значение слова гуманитарный (франц. *humanitaire* – от лат. *humanitas* – человеческая природа, образованность), обращенный к человеческой личности, к правам и интересам человека. Гуманитарная помощь – бескорыстная помощь нуждающимся [1, с. 134].

Гуманитарной помощью является материальная или материально-техническая помощь, предоставляемая в гуманитарных целях, как правило, в ответ на гуманитарные кризисы, включая стихийные бедствия и техногенные ката-

строфы. Основной целью гуманитарной помощи является спасение жизни, а также облегчения страданий и поддержка человеческого достоинства. Основные признаки, которые выделяют ее среди других форм иностранной помощи и помощи в целях развития в том, что: предоставление гуманитарной помощи основывается на принципах гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, имеет краткосрочное назначение и, как правило, применяется сразу же после катастрофы [2, с. 38].

В Таможенном кодексе Украины (далее – ТК Украины) определение гуманитарной помощи отсутствует, тем не менее в ряде статей этого кодекса предусмотрены особенности осуществления таможенных формальностей по перемещению через таможенную границу Украины гуманитарной помощи. Необходимо отметить, что наряду с понятием «гуманитарная помощь» в ТК Украины встречаются такие понятия как «благотворительная помощь», «международно-техническая помощь», «грузы с помощью». Не вызывает сомнений, что эти понятия не тождественны. В связи с этим необходимо обратиться к действующему законодательству для определения, что именно является гуманитарной помощью.

Конституция Украины в ст. 48 отмечает, что «каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и



своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилье» [3]. Именно это положение является основой для предоставления и получения гуманитарной помощи, чем и объясняется определение гуманитарной помощи, раскрытое в Законе Украины «О гуманитарной помощи». Гуманитарная помощь является целевой адресной безвозмездной помощью в денежной или натуральной форме, в виде безвозвратной финансовой помощи или добровольных пожертвований, или помощью в виде выполнения работ, предоставления услуг, предоставляемая иностранными и отечественными донорами по гуманным мотивам получателям гуманитарной помощи в Украине или за рубежом, которые нуждаются в ней в связи с социальной незащищенностью, материальной необеспеченностью, тяжелым финансовым положением, возникновением чрезвычайного положения, в частности вследствие стихийного бедствия, аварий, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, создающих угрозу для жизни и здоровья населения, или тяжелой болезнью конкретных физических лиц [4].

В Законе Украины «Об Обществе Красного Креста Украины» содержится следующее понятие «благотворительная деятельность» – деятельность, связанная с оказанием помощи и поддержки тем, кто в ней нуждается, исходя из общечеловеческих принципов гуманности и взаимопомощи, которая осуществляется бескорыстно (без цели получения прибыли или иной выгоды) [5].

Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины от 15 февраля 2002 года № 153 международная техническая помощь – это ресурсы и услуги в соответствии с международными договорами Украины предоставляемые донорами на безвозмездной и безвозвратной основе с целью поддержки Украины [6].

Согласно ч. 1 ст. 250 ТК Украины, под товарами, перемещаемыми через таможенную границу Украины в составе грузов с помощью понимаются:

1) товары, в том числе транспортные средства, продукты питания, медикаменты, одежда, одеяла, палатки, сборные дома, устройства для очистки и сохранения воды, другие товары первой необходимости, направляемые в помощь пострадавшим от катастрофы

природного и / или техногенного происхождения;

2) транспортные средства, инструменты и оборудование, специально обученные животные, продукты питания, припасы, личные вещи и другие товары для лиц, выполняющих задачи по ликвидации последствий катастрофы, необходимые им для работы и проживания на территории, подвергшейся воздействию этой катастрофы, в течение всего времени выполнения указанных задач [7].

Следует отметить, что вопрос предоставления такой помощи регламентируются и международными таможенными конвенциями. Так, согласно специального приложения J раздела 5 Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, к которой Украина присоединилась в октябре 2006 года, (в соответствии со ст. 1 ТК Украины является частью законодательства Украины по вопросам государственной таможенного дела) «грузы с помощью» – это товары, в том числе автомобили и другие транспортные средства, продукты питания, медикаменты, одежда, одеяла, палатки, сборные дома, устройства для очистки и сохранения воды, или другие товары первой необходимости, направляемые в помощь пострадавшим от стихийных бедствий; и все оборудование, автомобили и другие транспортные средства, специально обученные животные, продукты питания, припасы, личные вещи и другие товары для персонала, который ликвидирует последствия стихийного бедствия, необходимые им для выполнения обязанностей, обеспечение их проживания и работы на территории стихийного бедствия в течение всего срока миссии персонала [8].

Как мы видим, практически без существенных изменений это понятие воспроизведено в ТК Украины, что свидетельствует об имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство Украины.

Несмотря на различия в вышеприведенных понятиях, их объединяют следующие факторы. Во-первых, предоставляются на безвозмездной основе в связи с:

- возникновением чрезвычайного положения, в частности вследствие стихийного бедствия, аварий, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных

и других катастроф, вооруженных конфликтов;

- поддержкой приоритетных направлений социально-экономического развития Украины.

Во-вторых, таможенные формальности по перемещению этой категории товаров через таможенную границу Украины практически одинаковы.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 282 ТК Украины и ч. 1, 4 ст. 287 ТК Украины, международная техническая, гуманитарная, благотворительная помощь освобождаются от налогообложения ввозной пошлиной [7].

В соответствии с ч. 1 ст. 360 ТК Украины при перемещении через таможенную границу Украины товаров, необходимых для преодоления последствий стихийного бедствия, аварий, катастроф, эпидемий, ... товаров международной технической и гуманитарной помощи, ... таможенный контроль таких товаров осуществляется в первую очередь [7].

Согласно ч. 2 ст. 250 ТК Украины, таможенное оформление товаров, которые перемещаются через таможенную границу Украины в составе грузов с помощью, осуществляется в первую очередь [7].

В законодательстве других стран также используется понятие «гуманитарная помощь». Например, в соответствии со ст. 1 Федерального Закона Российской Федерации «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» гуманитарная помощь (содействие) – вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных событий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи (содействия) [9].

Довольно интересная ситуация сложилась в Республике Беларусь по при-



нению в национальном законодательстве понятия «гуманитарная помощь». Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 27 июня 2011 года № 269 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи» международная гуманитарная помощь – это безвозмездно переданные Республикой Беларусь государству, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, денежные средства, продовольствие, лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинская техника, товары народного потребления первой необходимости для обеспечения жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации, а также проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание медицинской и психологической помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства [10]. Как видим, этим нормативным актом регулируются отношения, связанные с предоставлением Республикой Беларусь помощи, а именно международной гуманитарной помощи.

В ином нормативном акте этой Республики, а именно в Декрете Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 года № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» используется уже другой термин – иностранная безвозмездная помощь, которой являются денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями [11]. В этом нормативном акте речь идет о получении Беларусью помощи, но называется такая помощь не международной гуманитарная, а иностранная безвозмездная. Непонятно, чем руководствовался белорусский законодатель по введению в правовой оборот различной терминологии в вышеупомянутых актах, которая ведет лишь к усложнению правоприменения норм права, ведь речь идет об одном и тоже.

В Законе Республики Молдова «О гуманитарной помощи, предоставляемой Республике Молдова» под гуманитарной помощью понимается – адресная бесплатная помощь в виде товаров, безвозвратной финансовой помощи, добровольных пожертвований, в виде выполнения работ, оказания услуг, предоставляемая по гуманным мотивам иностранными донорами пользователям гуманитарной помощи в Республике Молдова в связи с их социальной незащищенностью, материальной необеспеченностью, трудным финансовым положением, в связи с возникновением чрезвычайных ситуаций, в частности вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, создающих угрозу для жизни людей и их здоровья, или в связи с тяжелой болезнью конкретных физических лиц [12].

В Соединенных Штатах Америки содержание понятия «гуманитарная помощь» сводится к следующему: «помощь в удовлетворении гуманитарных потребностей, включая потребности в пище, лекарствах, медикаментах, оборудовании, образовании и одежде. К действиям, которые могут обеспечить эту помощь, отнесены:

- обеспечение гуманитарных потребностей жертв конфликтов;
- облегчение жизни беженцев и помощь в возвращении людей в их дома;
- помощь в реконструкции жилой и экономической инфраструктуры, разрушенной войной» [13].

Согласно Закону Великобритании «О международном сотрудничестве» (International Development Act), гуманитарная помощь – это предоставление любому человеку или органу помощи с целью облегчения последствий природного или техногенного бедствия или другой чрезвычайной ситуации для населения одной или более стран вне Соединенного Королевства. Причем, в этом документе под помощью понимается помощь в любой форме или любой природы, включая финансовую, техническую помощь, и помощь, которая заключается в поставке материалов. Следует обратить внимание в данном Законе на положения о предоставлении гуманитарной помощи, в которых указано, что «Госсекретарь может обеспечить по-

мощь в соответствии с настоящим Законом на следующих положениях и условиях, которые он может определить. Помощь, кроме финансовой помощи, может быть обеспечена бесплатно, или на таких условиях как оплата, которую Госсекретарь может определить. Финансовая помощь (кроме гранта) может быть обеспечена в соответствии с настоящим Законом, только если Кабинетом одобрено положения и условия, на которых она предоставляется» [14].

В Евросоюзе, основываясь на результатах работы Организации экономического развития и сотрудничества (OECD) и Комитета помощи развивающимся странам (DAC), Рабочей группы по статистике, «гуманитарная помощь» понимается следующим образом: «оказание помощи по защите жизни, уменьшение страданий и охраны человеческого достоинства людей, вовлеченных в гуманитарный кризис [15]. Согласно этому акту, гуманитарная помощь обычно состоит из предоставления питьевой воды и пищи, убежища и медицинских учреждений, медицинской помощи и защиты, заботы о беженцах и бездомных. Также гуманитарная помощь включает в себя предоставление других услуг по восстановлению нормальных условий жизни. Кроме этого, гуманитарная помощь включает восстановление, реконструкцию и меры по предотвращению бедствия.

В соответствии с актами ООН гуманитарная помощь – помощь, предоставляемая для спасения жизни и облегчения страдания населения, которого коснулся кризис. Гуманитарная помощь должна быть обеспечена в соответствии с основными гуманитарными принципами гуманности, беспристрастности и нейтралитета. Кроме того, ООН стремится оказывать гуманитарную помощь с полным уважением к суверенитету государств. Помощь может быть разделена на три категории – прямая помощь, косвенная помощь и поддержка инфраструктуры, в зависимости от степени контакта с пострадавшим населением [16].

Таким образом, анализ понятия «гуманитарная помощь» в нормативных актах Евросоюза, США, ООН позволяет констатировать отсутствие прямого указания на бесплатное предоставление такой помощи. Кроме этого, в Великобритании Госсекретарь решает вопрос



о предоставлении такой помощи: бесплатно или с оплатой. В отличие от этих стран в странах СНГ, в том числе и в Украине, в понятие «гуманитарная помощь» заложено обязательное условие такой помощи – бесплатность.

**Выводы.** Согласно определению, данному законодателем в Законе Украины «О гуманитарной помощи», гуманитарную помощь необходимо классифицировать по следующим критериям:

- в зависимости от формы предоставления гуманитарной помощи: денежная, товарная, оказания услуг, выполнения работ;

- в зависимости от формы поступления материальных средств в виде гуманитарной помощи: безвозвратная финансовая помощь или добровольные пожертвования. Согласно пп. 14.1.257 ст. 14 Налогового кодекса Украины безвозвратная финансовая помощь – это сумма средств, переданная налогоплательщику согласно договорам дарения, другим подобным договорам или без заключения таких договоров [17]. Определение понятия «добровольные пожертвования» в настоящее время в нормативно-правовых актах отсутствует. В прошлом определение добровольных пожертвований содержалось в Правилах применения Закона Украины «О налогообложении прибыли предприятий», утвержденных Постановлением Верховной Рады Украины от 27.06.1995 года [18]. Следует отметить, что ни Закон Украины «О налогообложении прибыли предприятий», ни Правила его применения с принятием Налогового кодекса Украины не действуют;

- в зависимости от субъектов предоставления гуманитарной помощи: иностранные или отечественные доноры;

- по целевому назначению гуманитарной помощи: социальная незащищенность, материальная необеспеченность, тяжелое финансовое положение, возникновения чрезвычайной ситуации, в частности в результате стихийного бедствия, аварий, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, создающих угрозу для жизни и здоровья населения, или тяжелая болезнь конкретных физических лиц.

Кроме того, в Законе Украины «О гуманитарной помощи» четко установлено, что гуманитарная помощь является разновидностью благотворительности

и должна направляться в соответствии с обстоятельствами, объективными потребностями, согласием ее получателей.

Таким образом, приходим к выводу, что гуманитарная помощь – вид благотворительной помощи, а именно материальная благотворительная помощь. Кроме того, не каждая помощь – гуманитарная, чтобы стать таковой она должна быть признана гуманитарной Министерством социальной политики Украины, быть адресной и целевой.

#### Список использованной литературы:

1. Большой толковый словарь русского языка / С. А. Кузнецов. – СПб. : Норинт, 1998. – 1536 с.

2. Кушнір М. Правові основи надання і отримання гуманітарної допомоги в Україні // Надзвичайна ситуація. – 2001. – № 9. – С. 37–40.

3. Конституція України : Прийнята на V сесії Верховної Ради України 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 48.

4. Про гуманітарну допомогу : Закон України від 22 жовтня 1999 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 51. – Ст. 451.

5. Про Товариство Червоного Хреста України : Закон України від 28 листопада 2002 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 5. – Ст. 47.

6. Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги: Постанова Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 р. № 153 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 8. – Ст. 340.

7. Митний кодекс України від 13 березня 2012 р. // Голос України від 21.04.2012. – № 73–74.

8. Міжнародна конвенція про спрощення і гармонізацію митних процедур (Конвенція Кіото) від 18 травня 1973 р. у змінній редакції [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_643/card6#Public](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_643/card6#Public).

9. О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации:

Федеральный Закон Российской Федерации от 4 мая 1999 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://fss.ru/ru/fund/about/fundamentals/64/9297.shtml>.

10. Об утверждении Положения о порядке оказания Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи: Указ Президента Беларуси от 27 июня 2011 года № 269 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=+1%2f12644>.

11. Про отримання та використання іноземної безвідплатної допомоги: Декрет Президента Республіки Білорусь від 28 листопада 2003 р. № 24 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=pd0300024&p2={NRPA}>.

12. О гуманитарной помощи, предоставляемой Республике Молдова: Закон Республики Молдова от 28 ноября 2002 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.law-moldova.com/laws/rus/gumanitarnoi-pomoshi-ru.txt>

13. Foreign Assistance Act of 1961 (P.L. 87–195). Chapter 12, SEC. 499.628 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://democrats.foreignaffairs.house.gov/111/FAA61.pdf>.

14. International Development Act, 2002 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2002/1/contents>.

15. Austrian Development Cooperation, Humanitarian aid policy document [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.entwicklung.at/uploads/media/PD\\_International\\_humanitarian\\_aid\\_03.pdf](http://www.entwicklung.at/uploads/media/PD_International_humanitarian_aid_03.pdf).

16. Strengthening of the coordination of humanitarian emergency assistance of the United Nations. Assembly Resolution 46/182 on 19.12.1991 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/documents/ga/res/46/a46r182.htm>.

17. Податковий кодекс України від 2 грудня 2010 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 13–14, № 15–16, № 17. – Ст. 112.

18. Про затвердження Правил застосування Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств»: Постанова Верховної Ради України від 27.06.1995 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1995. – № 26. – Ст. 197 (втратила чинність).