



ствах Германии. Параллельные русский и немецкий тексты / [предисл. В. Бергманн; науч. ред. и алф.-предм. указ. на рус. яз. Т. Ф. Яковлева; пер. с нем. и алф.-предм. указ. на нем. яз. Е. А. Дубовицкая]. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 440 с.

13. Кибенко Е. Р. Корпоративное право Великобритании. Законодательство. Прецеденты. Комментарии / Е. Р. Кибенко. – К. : Юстиниан, 2003. – 368 с.

14. Ларин В. В. Акционерное право / В. В. Ларин. – СПб, 1999. – 268 с.

15. Лукач І. В. Холдингові компанії за законодавством України. Поняття, ознаки, нормативна база / І. В. Лукач // Вісник господарського судочинства. – 2005. – № 1. – С. 245–253.

16. Примак В. Д. Цивільно-правова відповідальність юридичних осіб : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / В. Д. Примак. – К., 2005. – 22 с.

17. Проблемні питання у застосуванні Цивільного і Господарського кодексів України / під ред. А. Г. Яреми, В. Г. Ротаня. – К. : Реферат, 2005. – 336 с.

18. Разъяснение Высшего Арбитражного Суда Украины № 02-5/444 от 18.11.1997 г.

19. Разъяснение ГКЦБФР от 23.02.2010 г. № 3 «О порядке применения статей 33 и 52 ЗУ «Об акционерных обществах» относительно компетенции органов акционерного общества при принятии решений об аннулировании выкупленных акций акционерного общества».

20. Спасибо-Фатеева І. В. Цивільно-правові проблеми акціонерних правідносин : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / І. В. Спасибо-Фатеева ; Національна юридична академія України. – Х., 2000. – 34 с.

21. Шуба Б. В. Відповідальність учасників господарського товариства як засіб захисту інтересів його кредиторів (порівняльно-правовий аналіз німецького і українського права) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Б. В. Шуба – Х., 2005. – 20 с.

МЕХАНИЗМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРОЯВЛЕНИЙ ДИСКРИМИНАЦИИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

А. ГУЗЬ,
аспирант кафедры конституционного,
административного и финансового права
Института права им. В. Сташиса Классического частного университета

SUMMARY

In the present article is carried out a legal analysis mechanism elements Its administrative and legal regulation of issues related to the prevention of discrimination human rights in Ukraine. Presented by the author's definition of the concept of the mechanism of administrative and legal regulation of the prevention of discrimination rights, a brief description of the current legislation of Ukraine in the sphere of anti-discrimination rights. Based on the existing classifications allocated elements of the mechanism of administrative and legal regulation, and the main means of regulation in the sphere of prevention of discrimination human rights.

Key words: discrimination, legal mechanism, administrative and legal mechanism, the subjects administrative relations, legal liability, public authorities, the principle of equality.

В современном мире борьба с дискриминацией и нетерпимостью считается первоочередной задачей государства. В данной статье осуществляется правовой анализ элементов механизма административно-правового регулирования вопросов связанных с предупреждением проявлений дискриминации человека в Украине. Представлено авторское определение понятия механизма административно-правового регулирования предупреждения проявления дискриминации человека, краткая характеристика действующего законодательства Украины в сфере противодействия дискриминации человека. Основываясь на существующих классификациях элементов механизма административно-правового регулирования, выделены основные средства регулирования в сфере предупреждения проявления дискриминации человека такие как: административно-правовые нормы; применение норм административного права субъектами и административно-правовые отношения.

Ключевые слова: дискриминация, правовой механизм, административно-правовой механизм, субъекты административных правоотношений, юридическая ответственность, органы государственной власти, принцип равенства.

Постановка проблемы. В современном мире борьба с дискриминацией и нетерпимостью считается первоочередной задачей государства. Дискриминация означает любое различие, исключение или предпочтение, которое отрицает или уменьшает равное осуществление прав. Понятие дискриминации не имеет однозначной дефинитивной конструкции ни в правовой доктрине, ни в законодательстве. Реалии современности ставят перед юридической наукой немало сложных вопросов, требующих глубокого теоретического обоснования и действующих форм юридического реагирования.

Актуальность темы. Равенство и недопустимость дискриминации человека является не только конституционным принципом национальной правовой системы Украины, но и фундаментальной ценностью мирового сообщества, что отмечается в международных правовых актах по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, а в частности в Между-

народном пакте о гражданских и политических правах 1966 года (статьях 14, 26), Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года (статья 14), Протоколе № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года (статья 1), ратифицированных Украиной и во Всеобщей декларации прав человека 1948 года (статьях 1, 2, 7).



Гарантированное Конституцией Украины равенство всех людей в их правах и свободах означает необходимость обеспечения им равных правовых возможностей как материального, так и процессуального характера для реализации одинаковых по содержанию и объему прав и свобод.

Явление дискриминации существовало всегда, в ходе всей истории человечества начиная с появления государств. Но только в середине XX века в рамках международно-правовой системы был закреплен принцип недискриминации человека, введен запрет на дискриминацию, который имеет своей целью гарантировать каждому члену человеческого общества равный объем прав и свобод. Запрет дискриминации на международном уровне стала мощным стимулом для появления соответствующих норм в рамках национально-правовых систем. За сравнительно короткий период времени появилось большое количество международных и национальных нормативных правовых актов, направленных на борьбу с дискриминацией. Усилиями международного сообщества и отдельных государств в области борьбы с дискриминацией удалось достичь значительных успехов, благодаря которым многие категории людей получили права и свободы. Однако, несмотря на наличие нормативно-правовых документов, дискриминация остается одной из сложных проблем современного мира, которая носит глобальный характер. Она является одной из главных причин возникновения вооруженных конфликтов и международной нестабильности. В новых условиях глобализации, которую сопровождают такие явления как массовая миграция, терроризм, стремление отдельных государств и крупных корпораций к извлечению максимальной прибыли, усиливается поляризация в обществе, неравенство. По-прежнему жертвами неравного обращения остаются женщины, инвалиды, коренные народы, трудовые мигранты, национальные меньшинства и другие группы людей.

При всей важности темы, поднятая проблема исследована фрагментарно, включает множество дискуссионных вопросов, характеризуется несистематизированностью теоретического

и фактического материала. В Украине отсутствуют комплексные монографические исследования вопросов проявления и предупреждения дискриминации. Отдельные аспекты дискриминации в свете реализации основных принципов права, прав и свобод человека и гражданина, основ правовой государственности и международного правопорядка рассматривались в работах известных российских и украинских правоведов: М. И. Ейтина, В. М. Баранова, П. П. Баранова, А. М. Васильева, Н. А. Власенко, В. Б. Исакова, В. Н. Карташова, В. Я. Кикотя, Т. К. Керимова, У. В. Лазарева, А. В. Малько, Н. И. Матузова, В. В. Бархатного, У. Д. Перевалова, Ю. А. Тихомирова, В. А. Толстик, Т. Л. Хабриевой, А. Ф. Черданцева, Б. С. Ебзеева, А. И. Екимова, В. Аверьянова, В. Горшенев, М. Гуренко, Г. Калужного, В. Кампо, М. Костицкого, Олейника, М. Орзиха, В. Опришко, В. Погорилко, П. Рабиновича, В. Сиренко, В. Синева, А. Скакун, Ю. Тодики, М. Цвика и других.

Целью статьи является анализ и характеристика элементов механизма административно-правового регулирования вопросов связанных с предупреждением проявлений дискриминации человека в Украине.

Изложение основного материала исследования. Как известно, понятие механизма правового регулирования используется в теории права для раскрытия взаимодействия разных элементов правовой системы, при помощи которых осуществляется регулятивное влияние на общественные отношения с целью их упорядочения, то есть акцент делается на структуре и динамике правового регулирования. Под механизмом правового регулирования принято понимать процесс перевода нормативности права в упорядоченность общественных отношений, осуществляемый при помощи системы правовых средств и форм с целью удовлетворения публичных и частных интересов, обеспечения правопорядка [1, с. 774].

Под механизмом административно-правового регулирования понимают совокупность административно-правовых средств, которые, воздействуя на управленческие отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства.

По мнению Н. В. Макарейко, элементами механизма административно-правового регулирования являются: принципы административного права; административно-правовые нормы; акты официального толкования административно-правовых норм; акты применения административно-правовых норм; административно-правовые отношения [2].

В учебной литературе [3] также встречается и несколько другая классификация элементов системы административно-правового регулирования, которая включает в себя: административно-правовые нормы; применение норм административного права субъектами; административно-правовые отношения.

Применительно к теме статьи, под механизмом административно-правового регулирования предупреждения проявления дискриминации человека следует понимать: совокупность административно-правовых средств, которые воздействуют на управленческие отношения с целью реализации принципа равенства человека и обеспечения правоохранительной функции государства.

Основываясь, на существующих классификациях элементов механизма административно-правового регулирования, выделим основные средства регулирования в сфере предупреждения проявления дискриминации человека:

- **административно правовые нормы** как первичные элементы административного регулирующего воздействия на общественные отношения. Нормы административного права содержатся в законах, указах Президента Украины, постановлениях Кабинета Министров Украины, постановлениях, приказах и инструкциях органов государственной исполнительной власти и многих других актах. В системе административного правового регулирования правовым нормам отводится центральное место, ибо их отсутствие непременно приведет к безжизненности всей системы функционирования административного права.

В Украине основным документом, содержащим антидискриминационные нормы, является Конституция Украины. В статье 24 Основного Закона закреплена равенство граждан независи-



мо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, языковых и иных признаков [4].

С целью реализации ст. 24 Конституции в Украине был принят Закон «О принципах предотвращения и недопущения дискриминации в Украине» [5]. Законом определяется понятие и виды дискриминации, действия, которые не считаются дискриминацией, вводится антидискриминационная экспертиза для проектов законов Украины и других нормативно-правовых актов. Согласно Закону, дискриминация – решение, действия или бездействие, направленные на ограничение или привилегии относительно отдельного лица или группы лиц по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, возраста, этнического и социального происхождения, семейного и имущественного положения, места жительства, по языковым или другим признакам, если они делают невозможным признание и реализацию на равных основаниях прав и свобод человека и гражданина. Формы дискриминации - прямая, косвенная, подстрекательство к дискриминации и притеснения. Определены, также действия, которые не считаются дискриминацией: специальная защита со стороны государства отдельных категорий лиц, нуждающихся в такой защите; осуществление мероприятий, направленных на сохранение идентичности отдельных групп лиц, если такие меры являются необходимыми; предоставления льгот отдельным категориям лиц в случаях, предусмотренных законом; особые требования, предусмотренные законом, по реализации отдельных прав лиц. Предотвращать и противодействовать дискриминации будут: ВР, омбудсман, Кабмин, другие госорганы, органы местного самоуправления и общественные объединения. Вводится и антидискриминационная экспертиза для проектов законов Украины и других нормативно-правовых актов. Предусмотрено возмещение материального и морального вреда, причиненных дискриминационными действиями.

В связи с принятием Закона, с целью реализации его отдельных положений,

Постановлением Кабинета Министров Украины утвержден «Порядок проведения органами исполнительной власти антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов» [6]. Этот Порядок определяет процедуру проведения антидискриминационной экспертизы проектов законов Украины, актов Президента Украины, и Кабинета Министров Украины, других проектов нормативно-правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти Украины.

- применение норм административного права субъектами права. Это также весьма важное звено, ибо от качества и правильности правоприменения зависит конечный результат административно-правового воздействия. Правоприменитель должен обладать высокой управленческой культурой, необходимыми знаниями в сфере права и других отраслей научного знания. В процессе применения норм административного права возникают сложности, неясности, коллизии, а, следовательно, необходимо их толкования в случае разногласий между субъектами правоприменения, сомнения в правильности действий или в конституционности самой административно-правовой нормы. В последнем случае на помощь приходит Конституционный Суд Украины, рассматривающий подобные споры в установленном конституционным законом порядке. В результате применения норм административного права и их толкования управомоченные субъекты принимают соответствующие решения (правоприменительные акты, судебные решения и т. д.).

Конституционным Судом Украины 12 апреля 2012 года было вынесено решение по делу гражданина Трояна А. П. относительно официального толкования положений статьи 24 Конституции Украины (дело о равенстве сторон судебного процесса).

Конституционный Суд Украины пришел к выводу, что личное участие осужденного, отбывающего уголовное наказание в учреждениях исполнения наказаний, как стороны судебного процесса создает предпосылки для полного, всестороннего, объективного и беспристрастного рассмотрения дела. Такое участие осужденного как сторо-

ны в рассмотрении дела в судах всех юрисдикций, специализаций и инстанций должна обеспечиваться соответствующим процессуальным законом. Решение о порядке участия осужденного как стороны в рассмотрении дела обязан принимать суд в порядке и на условиях, определенных соответствующим процессуальным законом. Также Суд решил, что положения статьи 24 Конституции Украины относительно равенства граждан в конституционных правах, свободах и перед законом во взаимосвязи с положениями части первой статьи 55, пункта 2 части третьей статьи 129 Основного Закона Украины [4] о защите судом прав и свобод человека и гражданина и равенства всех участников судебного процесса перед законом и судом надо понимать так, что каждый, то есть гражданин Украины, иностранец, лицо без гражданства, имеет гарантированные государством равные права на защиту прав и свобод в судебном порядке и на участие в рассмотрении своего дела в определенном процессуальном законом порядке в судах всех юрисдикций, специализаций и инстанций, в том числе и лицо, осужденное и отбывает уголовное наказание в учреждениях исполнения наказаний [7].

- административно-правовые отношения, которые создаются в результате действия и применения норм административного права. Правоотношения завершают формирование этой системы, а установление законных управленческих (административных) отношений и является, по сути, главной целью процесса административно-правового регулирования. Этому служат как созданные правовые нормы, так и их применение на практике применительно к конкретным отношениям. Административно-правовые отношения содержат в себе соответствующие права, обязанности, ответственность участников правоотношений.

Административно-правовое отношение имеет структуру, в которую входят субъекты, объекты правоотношения и его нормативное содержание.

Объектом административно-правового отношения являются действия (решения) субъектов административного права, их положительное или негативное поведение, выразившееся,



например, в принятии должностным лицом соответствующего правового акта управления.

Субъектами административного правоотношения в аспекте заявленной темы являются его участники, т. е. те, кто наделен специальной компетенцией по управлению (органы управления, должностные лица), или те, которые имеют иной административно-правовой статус (граждане, общественные объединения).

В соответствии со ст. 9 Закона Украины «О принципах предотвращения и недопущения дискриминации в Украине» [5] субъектами, наделенными полномочиями по предотвращению и противодействию дискриминации являются: Верховная Рада Украины; Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека; Кабинет Министров Украины; другие государственные органы, органы власти Автономной Республики Крым, органы местного самоуправления; общественные организации, физические и юридические лица.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека в рамках осуществления парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина и защитой прав каждого на территории Украины и в пределах его юрисдикции препятствует любым формам дискриминации и осуществляет меры по противодействию дискриминации, а именно: контроль за соблюдением принципа недискриминации в различных сферах общественных отношений; проводит мониторинг и обобщает результаты соблюдения принципа недискриминации в различных сферах общественных отношений; рассматривает обращения лиц и / или групп лиц по вопросам дискриминации; ведет учет и обобщает случаи дискриминации в различных сферах общественных отношений; освещает в ежегодном докладе вопросы предотвращения и противодействия дискриминации и соблюдения принципа недискриминации; осуществляет сотрудничество с международными организациями, соответствующими органами зарубежных стран по вопросам соблюдения международных стандартов недискриминации; осуществляет иные полно-

мочия, определенные Конституцией и законами Украины [5, ст. 10].

Кабинет Министров Украины: обеспечивает проведение единой государственной политики, направленной на соблюдение принципа недискриминации во всех сферах жизни общества; направляет и координирует работу министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению предотвращения и противодействия дискриминации; учитывает принцип недискриминации при принятии нормативно-правовых актов; утверждает порядок проведения органами исполнительной власти антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов; осуществляет иные полномочия в сфере предотвращения и противодействия дискриминации, предусмотренные законом [5, ст. 11].

Государственные органы, органы власти Автономной Республики Крым и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий: готовят предложения по совершенствованию законодательства о предотвращении и противодействии дискриминации; осуществляют позитивные действия; придерживаются принципа недискриминации в своей деятельности; сотрудничают с общественными организациями по соблюдению принципа недискриминации; способствуют научным разработкам в сфере предотвращения и противодействия дискриминации; осуществляют просветительскую деятельность по вопросам предотвращения и противодействия дискриминации [5, ст. 12].

Общественные организации, физические и юридические лица имеют право: участвовать в разработке решений, принимаемых государственными органами, органами власти Автономной Республики Крым и органами местного самоуправления, по предотвращению и противодействию дискриминации; делегировать своих представителей в состав консультативно-совещательных органов по вопросам предотвращения и противодействия дискриминации в случае их образования при государственных органах, органах власти Автономной Республики Крым и органах местного самоуправления; проводить мониторинг по вопросам предотвращения и противодействия дискри-

минации; представлять в судах интересы лиц и/или групп лиц, в отношении которых было применено дискриминацию; проводить общественную антидискриминационную экспертизу проектов нормативно-правовых актов; осуществлять иную деятельность в соответствии с законодательством по вопросам соблюдения принципа недискриминации [5, ст. 13].

Таким образом, важнейшим признаком субъектов административно-правовых отношений является наличие у них материального или процессуального административно-правового статуса, т. е. прав, обязанностей, ограничений, запретов, ответственности.

Отсутствие ясной и четкой квалификации определенных действий как дискриминации порождает безответственность: дискриминация в Украине практически не наказывается (а это, в свою очередь, стимулирует дальнейшую дискриминацию). Подавляющее большинство нормативно-правовых актов содержат сакраментальную фразу: «Лица, виновные в нарушении законодательства, несут гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Украины».

Законом Украины [5, ст. 14-16] предусмотрены следующие формы ответственности за нарушение законодательства о предотвращении и противодействии дискриминации:

- обжалование решений, действий или бездействия по дискриминации;
- возмещение материального ущерба и морального вреда, причиненных в результате дискриминации.

Лицо, считающее, что в отношении него было применено дискриминации, имеет право обратиться с жалобой к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека и/или в суд. Лицо имеет право на возмещение материального ущерба и морального вреда, причиненных ему в результате дискриминации.

Административная ответственность за дискриминационные действия в законодательстве Украины не определена. Что касается уголовной ответственности, то она применяется только к физическим лицам.

Выводы. Таким образом, в Украине принцип недискриминации отражен

в общей форме в отраслевых законах, нормах гражданского, административного и уголовного законодательства. В целом в нормативно-правовых актах Украины отсутствуют антидискриминационные положения, исключая дискриминацию в различных сферах общественной жизни, таких, как трудоустройство, образование, медицинская помощь, предоставление жилья, доступ к публичным и социальным услугам, контрактные отношения между физическими лицами, физическими и юридическими лицами и т. д. и вводили бы эффективные механизмы и обязанности государственных органов для защиты от дискриминации и получения компенсации ущерба.

Список использованной литературы:

1. Скакун О. Ф. Теория государства и права (энциклопедический курс) : учебник / О. Ф. Скакун. – Харьков : Эспада, 2005. – 840 с.
2. Макарейко Н. В. Административное право : конспект лекций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.be5.biz/pravo/amnv/toc.htm>.
3. Бахрах Д. Н. Административное право : учебник [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.be5.biz/pravo/amnv/toc.htm>.
4. Конституция Украины от 28 июня 1996 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.zakon1.rada.gov.ua>.
5. О принципах предотвращения и недопущения дискриминации в Украине : Закон Украины от 06.09.2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.zakon1.rada.gov.ua>.
6. Порядок проведения органами исполнительной власти антидискриминационной экспертизы проектов нормативно-правовых актов : Утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 30 января 2013 г. № 61 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.zakon1.rada.gov.ua>.
7. Дело о равенстве сторон судебного процесса: Решение Конституционного Суда Украины от 12.04.2012 г. № 9-рп/2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/v009p710-12>.

МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ НАД ЭКСПОРТОМ СЫРЬЯ И ИХ РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ПЕРВЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОВАРНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

М. КЕЛЕСТИН,
аспирант Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

SUMMARY

This article deals with the historical background to the establishment of interstate cooperation regarding production, import and export of six primary commodities, namely coffee, rubber, tin, copper, sugar and wheat. It also examines the first international commodity control schemes which were introduced to stabilize the world market and maintain the price for the abovementioned raw materials. Besides, this article analyzes main reasons for creation of such schemes, studies consequences of their implementation and describes subsequent influence which they had on the formation and further development of the international commodity agreements.

Key words: international commodity agreements, primary commodities control schemes, mechanisms of control over production, export and import of such primary commodities, as sugar, coffee, wheat, tin, copper, rubber, cartels, pools, Stevenson Plan, Bandoeng Pool, Copper Exporters Inc., First World War.

В данной статье рассматриваются исторические предпосылки налаживания межгосударственного сотрудничества касательно производства, импорта и экспорта шести основных сырьевых товаров, а именно: кофе, каучука, олова, меди, сахара и пшеницы. Также исследуются первые международные механизмы контроля, которые были применены для стабилизации мирового рынка и поддержания цен на перечисленные сырьевые товары. Кроме того, в статье анализируются основные причины создания таких механизмов, изучаются последствия их внедрения и описывается последующее влияние, которое они оказали на формирование и дальнейшее развитие международных товарных соглашений.

Ключевые слова: международные товарные соглашения; схемы контроля над сырьевыми товарами; механизмы контроля над производством, экспортом и импортом таких основных сырьевых продуктов, как: сахар, кофе, пшеница, олово, медь, каучук; картели; пулы; План Стивенсона; Бандунгский пул; Объединение Экспортеров Меди; Первая мировая война.

Постановка проблемы. Необходимость осуществления международного контроля над экспортом основных сырьевых ресурсов возникла еще на раннем этапе становления наднационального рынка. Большинство международных товарных соглашений получили свое развитие именно из механизмов контроля над производством и экспортом сырья в соответствующих отраслях, целью которых в основном было поддержание цен на желательном для заинтересованных сторон уровне. Так, например, в основе Соглашений по кофе лежат односторонние усилия Бразилии по ограничению излишков соответствующего сырья. Международные соглашения по сахару берут свое начало из неуспешных попыток Кубы урегулировать избыток сахара. Аналогичное влияние на становление и дальнейшее развитие международных товарных соглашений имели и первичные механизмы контроля, введенные в сферах пшеницы, каучука, олова и меди.

Степень научной разработанности и актуальность темы исследования. Не смотря на огромное значение и определяющее влияние, которое первичные механизмы контроля оказали на дальнейшее формирование и развитие международного со-

трудничества в области производства и торговли сырьевыми товарами, их исторический аспект и первопричины возникновения не были достаточно исследованы в трудах отечественных ученых. Так, если исследованиями этого вопроса за рубежом занимались