



ред. Преображенский А. А., Новицкая Т. Е. – М. : Юрид. лит.-ра, 1997. – 880 с.

6. Українці. Історико-етнографічна монографія. У двох книгах. Книга 2 / За ред. А. Пономарьова. – Опішне, 1999. – 544 с.

7. Боряк Олена. Україна: етнокультурна мозаїка. – К. : Либідь, 2006. – 328 с.

8. Королев Ю. А. Соотношение правовых норм и моральных требований при регулировании брачно-семейных отношений в СССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1968. – 18 с.

9. Трофимец И. А. Актуальные вопросы заключения и прекращения брака на постсоветском пространстве : монография. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 256 с.

10. Мейер Д. И. Русское гражданское право (в 2 ч.) По исправленному и дополненному 8-му изд., 1902 / Д. И. Мейер. – Изд. 2-е испр. – М. : «Статут», 2000. – 831 с.

11. Фединак Г. С. Міжнародне приватне право (у запитаннях та відповідях) : навчальний посібник. – К. : Атіка, 2000. – 336 с.

12. Ромовська З. В. Сімейний кодекс України : науково-практичний коментар. – К. : Видавничий Дім «Ін Юре», 2003. – 532 с.

13. Ромовська З. В. Українське сімейне право : підручник [для студ. вищ. навч. закл.]. Зорислава Ромовська. – К. : Правова єдність, 2009. – 500 с.

14. Сімейне право України : підручник / Л. М. Баранова, В. І. Борисова, І. В. Жилінкова та ін.; За заг. ред. В. І. Борисової та І. В. Жилінкової. – К. : Юрінком Інтер, 2004. – 264 с.

15. Головне управління юстиції у Львівській області. Щодо підвищення шлюбного віку [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://obljust.lviv.ua/index.php>.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В НЕФТЕГАЗОВОЙ СФЕРЕ УКРАИНЫ

Я. ВОРОНИН,

кандидат юридических наук, докторант

Харьковского национального университета внутренних дел

SUMMARY

In the article on the basis of the norms of current legislation of Ukraine the administrative and academic sources, the characteristic of state supervision, and identified features of its implementation in the oil and gas complex of Ukraine. In addition, the author outlined the ways to optimize the operation of oil and gas facilities in the current conditions of the economy. Indicated that the main conditions to improve oversight in the functioning of the oil and gas sphere are: the creation of a unified system of state supervision (control) over the exploitation of oil and gas facilities, a clear division of powers between all public authorities exercising the oversight function, the statement of common rules, principles and procedures of supervisory activities, fixing the order of coordination between the agencies.

Key words: oil and gas, licensing, administrative and legal regulation, government oversight, licensing system, the executive authorities.

* * *

В статье на основании норм действующего административного законодательства Украины и научных источников дана характеристика государственного надзора, а также определены особенности его осуществления в нефтегазовом отрасли. Кроме этого, автор обозначил пути оптимизации функционирования объектов нефтегазового комплекса Украины в современных условиях развития экономики страны. Указано, что главными условиями улучшения надзорной деятельности в сфере функционирования нефтегазовой сферы являются: создание единой системы государственного надзора (контроля) за эксплуатацией объектов нефтегазового комплекса; четкое распределение полномочий между всеми государственными органами, осуществляющих надзорную функцию; утверждение единых правил, принципов и процедур надзорной деятельности; закрепление порядка координации действий уполномоченных органов.

Ключевые слова: нефтегазовый комплекс, лицензирование, административно-правовое регулирование, государственный надзор, разрешительная система, органы исполнительной власти.

Актуальность темы. Устойчивое функционирование объектов нефтегазового комплекса определяет не только стабильность работы большинства производств, но и уровень жизнеобеспечения населения каждой страны. В Украине нефтегазовая составляющая является важным сектором экономики. Так, Украина занимает шестое место в мире по использованию газа (после США, Англии, Германии и др.), 3-е место в мире по импорту газа (после США и Германии) и тратит ежегодно 5 млрд. дол. США на закупку газа в России [1]. Такая ситуация объясняется не только энергозатратным производством, преобладающим в Украине, но все же главной причиной остается нерациональное, а иногда бесконтрольное и безответственное использование природного газа, прежде всего промышленными предприятиями, которые являются крупнейшими его потребителями. Кроме того, среди многих проблем, касающихся нормализации работы всех звеньев нефтегазового сектора Украины, особое значение приобрели техногенная и энергетическая безопасности объектов нефтегазового комплекса. Именно они играют важную роль в обеспечении уровня экономической безопасности всей страны [2, с. 42].



В среде экономистов и административистов бытует мнение, что выход из данной ситуации возможен в четко организованной системе надзора за производством, распределением и перераспределением энергетических ресурсов; установлении жестких (лицензионных) условий эксплуатации объектов нефтегазового комплекса [3, с. 27-28]; контроля за реализацией предприятиями, занимающиеся добычей (переработкой) нефти и газа, общегосударственных и региональных программ по энергосбережению и рациональному использованию природных ресурсов. Мы в свою очередь полностью с этим согласны.

Кстати, в нефтегазовом комплексе надзорная деятельность направлена преимущественно на повышение качества технического обслуживания и эксплуатации систем газоснабжения, сооружений на них и газового оборудования [3, с. 18]. Не менее важным является своевременное выявление и ликвидация дефектов, несовместимых с безопасностью газопроводов, надзор за субъектами хозяйствования, внедрение мер по обеспечению соответствующего состояния безопасности в нефтегазовой сфере.

Существенный вклад в разработку теории и практики государственного управления топливно-энергетической сферой сделали такие ученые, как Ф. Ф. Ефимов, А. Д. Василюк, В. М. Гарашук, Ю. А. Данилевский, В. А. Калюга, Т. А. Коломиец, П. Л. Фрис. Отдельные (административные) правовые аспекты, связанные с нарушениями правил пользования объектами нефтегазовой сферы, частично исследовались в работах А. Н. Котовенка, Н. М. Ковалко, Л. П. Мирошниченко, Ю. А. Слисаренко и других. Но при всей значимости научных трудов указанных авторов на сегодня отсутствуют комплексные исследования специфики осуществления функции государственного надзора в нефтегазовой сфере. А такие важные вопросы, как совершенствование разрешительной системы и лицензионной деятельности в нефтегазовом комплексе Украины, рассматривались фрагментарно и преимущественно в рамках экономической направленности.

Целью статьи является рассмотрение административно-правовой характеристики осуществления государствен-

ного надзора в нефтегазовой сфере; определение путей оптимизации порядка и условий пользования нефтегазовыми недрами в Украине.

Изложение основного материала исследования. В юридической литературе общепринятым является определение термина «государственного надзора», как функции специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц [4, с. 118]. Особая роль в процессе осуществления государственного надзора отдается административному надзору.

Касательно же трактования термина «контроль», то (исходя из предмета нашего исследования) за основу возьмем определение, представленное Д. В. Лученком, который определяет контроль в сфере государственного управления, как «один из видов административно-правовой деятельности уполномоченных субъектов, направленную на наблюдение и проверку чего-либо с целью выявления, предотвращения и пресечения противоправного поведения со стороны определенного физического или юридического лица конкретными организационно-правовыми средствами» [5, с. 102]. Часто в научных источниках государственный контроль и (административный) надзор рассматриваются как слова-синонимы (В. Б. Аверьянов, А. Ф. Мельник, Н. В. Макарейко). Но мы считаем, что за способами реализации между этими категориями существуют разительные отличия. Более того, этимологически государственный контроль значительно шире, нежели надзор. Во-первых, объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности, в свою очередь объектом надзора – только законность деятельности. Во-вторых, контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на персонифицированный, так и на неопределенный круг объектов. В-третьих, хотя контроль и надзор осуществляют разные субъекты, но чаще всего государственные органы, осуществляемые контроль выполняют и надзорную функ-

цию. Соответственно, органы контроля обладают большими полномочиями нежели, органы, осуществляющие надзор. Так, к полномочиям «надзорных» органов относятся: получение информации; применение мер административного предупреждения; применение мер административного пресечения; привлечение к административной ответственности; регистрация и учет; выдача разрешений (лицензий); нормотворчество. И, в-четвертых, как верно утверждает В. М. Гарашук, контроль и надзор осуществляются разными методами (для надзора характерно постоянное наблюдение, реагирование на заявления и жалобы, в свою очередь методов государственного контроля гораздо шире) [6, с. 246].

Следует отметить, что на законодательном уровне значение «государственного надзора» касательно нефтегазового комплекса закреплено лишь в Законе Украины «Об основах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» от 5 апреля 2007 года [7]. В нем данный термин употребляется в таком значении: «государственный надзор (контроль) – это деятельность уполномоченных Законом центральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, государственных коллегиальных органов, органов исполнительной власти Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления в пределах полномочий, предусмотренных Законом, относительно выявления и предотвращения нарушений требований законодательства субъектами хозяйствования и обеспечения интересов общества, в частности надлежащего качества продукции, работ и услуг, приемлемого уровня опасности для населения, окружающей природной среды» [7]. Кстати, осуществляется государственный надзор в виде плановых и внеплановых мероприятий путем проведения проверок, ревизий, осмотров, обследований и других действий.

Стоит сказать, что первостепенными задачами в улучшении контрольно-надзорной деятельности в сфере функционирования нефтегазовой сферы является создание единой системы государственного надзора (контроля) за эксплуатацией объектов нефтегазового комплекса, четкое распределение полномочий между всеми государственными органами, осуществляющих надзорную функцию,



утверждение единых правил, принципов и процедур, надзорной деятельности, а так же закрепление порядка координации действий уполномоченных органов. На сегодняшний день существующая модель государственного контроля представляет собой совокупность министерств, ведомств, учреждений, которые выполняют разноплановые функции [4, с. 166], которые хотя и регулируются разными нормативно-правовыми актами, но, к сожалению, не столько обеспечивают системность государственного надзора (контроля), сколько приводят к дублированию и параллелизму в его осуществлении. Если конкретизировать, то система органов, осуществляющих государственный надзор в нефтегазовой сфере, включает в себя [8, с. 206]:

1) Верховную Раду Украины (определяет основные направления государственной политики в нефтегазовой отрасли и осуществляет законодательное регулирование отношений в ней);

2) Кабинет Министров Украины (в пределах установленных полномочий реализует государственную политику в нефтегазовой отрасли и осуществляет управление ею) и другие уполномоченные органы исполнительной власти; национальная комиссия, осуществляющая государственное регулирование в сфере энергетики; центральный орган исполнительной власти по вопросам стандартизации; специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по промышленной безопасности; охране труда, государственного горнадзора и регулирования в сфере безопасного обращения с взрывоопасными материалами промышленного назначения; специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти в сфере эффективного использования энергетических ресурсов и энергосбережения, другие органы государственного надзора.

Отраслевым органом исполнительной власти в нефтегазовой промышленности является Министерство энергетики и угольной промышленности Украины. Данное Министерство, в частности, разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственных программ, направленных на эффективное использование запасов нефти и природного газа, увеличение объемов добычи и обеспечения эффективной переработки;

обеспечивает координацию деятельности, связанной с транспортировкой нефти, природного газа, газового конденсата и нефтепродуктов, их экспортом, закачкой и отбором газа из подземных хранилищ, а также нефтегазопереработки; участвует в разработке и осуществлении мероприятий по эффективному использованию природного газа и соблюдение дисциплины газопотребления; разрабатывает балансы природного газа, нефти и продуктов их переработки, осуществляет мониторинг рынка этих энергоресурсов; координирует и определяет объемы проведения геологоразведочных работ на нефть и газ; обобщает результаты этих работ и ввод в опытно-промышленную эксплуатацию нефтяных, газовых месторождений добывающими предприятиями; в установленном порядке проводит экспертизу, утверждает или представляет на утверждение проекты их разработки и строительства, реконструкции и ликвидации объектов и предприятий топливно-энергетического комплекса; осуществляет контроль за соблюдением субъектами хозяйствования лицензионных условий выданных им специальных разрешений (лицензий), осуществляет другие функции для выполнения возложенных на него задач.

3) Государственные инспекции, наделенные надведомственными полномочиями.

4) Органы местного самоуправления. К их полномочиям относятся: согласование вопроса о предоставлении специального разрешения на пользование нефтегазоносными недрами; реализация системы мероприятий по работе о объектах нефтегазовой отрасли в чрезвычайных условиях и т. п. Органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в хозяйственную деятельность субъектов, осуществляющих геологическое изучение нефтегазоносности недр, разработку месторождений нефти и газа, переработку нефти и газа, хранения, транспортировки и реализации нефти, газа и продуктов их переработки, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

В целом отношения в сфере хозяйствования нефтегазового комплекса регулируются большим количеством нормативно-правовых актов: Законами Украины «О трубопроводном транспорте», «О нефти и газе», «Об объек-

тах повышенной опасности»; Кодексом Украины о недрах, Хозяйственным кодексом Украины; Указами Президента Украины «О реформировании нефтегазового комплекса»; «О мерах по повышению эффективности управления нефтяной отраслью»; Постановлениями Кабинета Министров Украины «Об образовании Национальной акционерной компании «Нефтегаз Украины»», «Об утверждении Порядка предоставления специальных разрешений на пользование недрами», «Об утверждении перечня особо важных объектов нефтегазовой отрасли», «О внедрении аукционов по продаже нефти, газового конденсата, сжиженного газа и угля», «О правилах розничной торговли нефтепродуктами», «О порядке обеспечения отраслей национальной экономики и населения природным газом» и другими правовыми актами.

Организационно-правовые основы (надзорной) деятельности в нефтегазовой отрасли определены Законом Украины «О нефти и газе» от 12 июля 2001 года [9]. Закон регулирует отношения, связанные с особенностями пользования нефтегазоносными недрами, добычей, переработкой, транспортировкой и реализацией, хранением и использованием нефти, газа и продуктов их переработки, обеспечением защиты прав всех субъектов отношений, возникающих в связи с геологическим изучением нефтегазовых недр. Также данный Закон устанавливает принципы, на которых базируется государственная политика в нефтегазовой отрасли. К ним, в частности, относятся [9]: 1) государственное управление и регулирование деятельности в нефтегазовой отрасли; 2) рациональное потребление газа, нефти и продуктов их переработки, внедрение энергосберегающих технологий; 3) соблюдение единых государственных норм, правил и стандартов всеми субъектами отношений, возникающих в области; 4) взаимная ответственность поставщиков газа, нефти и продуктов их переработки и потребителей.

Правовое регулирование надзорной деятельности в данной отрасли осуществляется путем установления общих правил осуществления этой деятельности субъектами хозяйствования, предоставления лицензий на отдельные виды деятельности, специальных разрешений

на пользование нефтегазоносными недрами, формирование тарифной политики и т. д. Закон Украины «О нефти и газе» устанавливает антимонопольные ограничения в нефтегазовой отрасли [9]. Так, субъекты хозяйствования, осуществляющие добычу нефти и газа, транспортировки нефти по трубопроводам, транспортировку, распределение природного газа и признаны в установленном законодательством порядке монополистами на рынках нефти и газа, не могут прекращать свою деятельность или уменьшать ее объем с целью создания дефицита нефти или газа, если необходимость такого ограничения не установлена законодательством. В случае возникновения споров между сторонами соглашения о транзите не допускается прекращение или сокращение транзита нефти, газа и продуктов, их переработки предприятием трубопроводного транспорта, если иное не предусмотрено соответствующим соглашением [9].

Кроме того, в статье 5 Закона Украины «Об основах функционирования рынка природного газа» от 08 июля 2010 года государственные надзор на рынке природного газа включает: 1) проведение анализа выполнения государственных программ обеспечения эффективного использования ресурсов природного газа, увеличение его добычи и осуществления эффективной переработки; 2) обеспечение безопасной и надежной технической эксплуатации объектов Единой газотранспортной системы Украины; 3) оценку соответствия работы технологических объектов газодобывающих, газотранспортных, сберегающих, газораспределительных предприятий и потребителей требованиям технической эксплуатации, своевременности проведения их обследования и планового ремонта; 4) соблюдение режимов поставки, распределения и потребления природного газа; 5) поддержание надлежащего технического состояния систем, узлов и приборов учета газа на объектах его добычи, транспортировки и хранения, а также на газоперерабатывающих предприятиях; 6) обеспечение эффективного использования топливно-энергетических ресурсов предприятиями, учреждениями и организациями Единой газотранспортной системы Украины; 7) разработка мер, направленных на защиту окружающей среды

и локализацию зоны влияния вредных и опасных веществ, образующихся при авариях и катастроф на объектах нефтегазовой отрасли; 8) соблюдение субъектами хозяйствования, осуществляющих лицензированную деятельность на рынке природного газа, лицензионных условий согласно Порядка контроля за соблюдением лицензионных условий, утвержденном национальной комиссией, осуществляющей государственное регулирование в данной сфере; 10) соблюдение установленных тарифов на транспортировку природного и нефтяного газа магистральными трубопроводами, хранение природного газа, распределению и поставке природного, нефтяного газ [10].

Итак, основными средствами влияния государства на деятельность субъектов хозяйствования в нефтегазовом комплексе являются:

1. *Лицензирование хозяйственной деятельности.* Согласно ч. 1 ст. 9 Закона Украины «О лицензировании некоторых видов хозяйственной деятельности» от 01 июня 2000 года, Постановления Национальной комиссии регулирования электроэнергетики Украины «Об утверждении Лицензионных условий производства хозяйственной деятельности по распределению природного газа и нефти» от 13 января 2010 года № 12 лицензированию подлежат: транспортировка нефти, нефтепродуктов магистральным трубопроводом; транспортировка и распределение природного, нефтяного газа трубопроводами; поставка природного газа по регулируемому и нерегулируемому тарифу; хранение природного газа в объемах, превышающих уровень, установленный лицензионными условиями [11].

2. *Выдача специальных разрешений.* Этот вид деятельности урегулирован нормами Закона Украины «О нефти и газе», Постановлений Кабинета Министров Украины от 15 июля 1997 года № 742 «Про надання спеціальних дозволів на користування ділянками надр з метою геологічного вивчення та видобування стратегічно важливих корисних копалин», от 30 мая 2011 года № 594 «Об утверждении порядка проведения аукционов по продаже специальных разрешений на использование недр». Согласно Закону Украины «О нефти и газе», Постановлению Кабинета Мини-

стров Украины от 30 мая 2011 года № 615 «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на использование недр» разрешения предоставляются на следующие виды пользования недрами [12]:

- на геологическое изучение месторождений полезных ископаемых и геологическое изучение, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения – на срок не более 5 лет;

- на геологическое изучение нефтегазоносных недр, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений нефти и газа, в пределах континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины - на 10 лет;

- на добычу полезных ископаемых, а также на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных хранилищ нефти или газа и сооружений для захоронения отходов производства нефтегазовой отрасли и сопутствующих вод – не более, чем на 20 лет;

- на добычу нефти и газа в пределах континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины – на 30 лет;

- на строительство и эксплуатацию подземных хранилищ нефти или газа – 50 лет;

- срок действия отдельных разрешений на геологическое изучение нефтегазоносных недр и добычи нефти и газа (промышленная разработка месторождений), но не более чем на 20 лет на суше и не более чем на 30 лет на континентальном шельфе и в пределах исключительной (морской) экономической зоны Украины – на геологическое изучение нефтегазоносных недр, в том числе опытно-промышленную разработку месторождений, с последующей добычей нефти и газа (промышленная разработка месторождений).

3. *Сертификация и стандартизация.* Определенные стандарты устанавливаются государством с целью соблюдения требований экологического законодательства по обеспечению охраны окружающей среды, защиты жизни и здоровья людей, применение оборудования надлежащего качества; соблюдение



требований и выполнение правил безопасности труда и здоровья человека в соответствии с законодательством.

4. *Регулирование цен и тарифов.* Поскольку источники энергии находятся в государственной собственности, а процесс приватизации не завершен до конца, поэтому именно государство занимается установлением цен и тарифов на потребление. Так, государство устанавливает тарифы на: 1) транспортировку природного, нефтяного газа и газа; 2) угольных месторождений по магистральным трубопроводам; 3) транспортировку природного, нефтяного газа и газа; 4) поставки природного газа; 5) закачки, хранения и отбор природного газа; 6) предоставление инвестиционных, налоговых и других льгот [13].

По нашему мнению именно лицензирование и выдача разрешений остаются одними из основных видов регулирования деятельности в нефтегазовой сфере, поскольку способствуют применению в производстве передовых технологий путем установления соответствующих лицензионных условий. В случае нарушений государство может аннулировать лицензию (разрешение), тем самым способствуя развитию технически более оснащенных предприятий в осуществлении хозяйственной деятельности в данной сфере.

Следует учитывать и такое обстоятельство, что право собственности на природные ресурсы нефти и газа, которые находятся в пределах территории Украины, ее территориальных вод и исключительной (морской) экономической зоны, принадлежат украинскому народу [14, с. 2]. Поэтому пользование нефтегазоносными недрами, поиск и разведка месторождений нефти и газа, их эксплуатация, сооружение и эксплуатация подземных хранилищ для хранения нефти и газа осуществляются только при получении специальных разрешений на пользование нефтегазоносными недрами [14, с. 11].

Указанные разрешения выдаются на конкурсной основе в порядке, предусмотренном Кабинетом Министров Украины в соответствии с Законом Украины «О нефти и газе». Специальное разрешение содержит сведения о получателе этого разрешения и виде работ, на проведение которых оно выдается, определение границ участка нефтегазоносных недр,

предоставляемых в пользование, срок действия, перечень обязательных приложений. Неотъемлемым приложением к разрешению является соглашение об условиях пользования нефтегазоносными недрами. Соглашение регулирует и конкретизирует предусмотренные законодательством и специальным разрешением технические, технологические, организационные, финансовые, социальные, экологические аспекты пользования нефтегазоносными недрами на соответствующем участке недр.

Существенными условиями соглашения об условиях пользования нефтегазоносными недрами являются: программа работ, которая должна быть выполнена владельцем специального разрешения, порядок ее уточнения или изменения, источники финансирования работ сроки выполнения работ; обязательства по охране окружающей среды, условия продления, приостановления или аннулирования действия специального разрешения на пользование нефтегазоносными недрами, в том числе при возникновении форс-мажорных обстоятельств, порядок осуществления контроля за выполнением условий специального разрешения, право собственности на информацию, полученную в результате пользования нефтегазоносными недрами, порядок проведения и финансирования ликвидационных работ, ответственность сторон, порядок рассмотрения споров.

Отметим, что государственный контроль за соблюдением правил и нормативов пользования нефтегазоносными недрами, условий специальных разрешений и соглашений об условиях пользования нефтегазоносными недрами осуществляют Министерство экологии и природных ресурсов, Государственная служба геологии и недр, органы местного самоуправления и другие органы в пределах своей компетенции. Пользователь нефтегазоносными недрами обязан предоставлять этим органам необходимую для их работы документацию и информацию, давать устные или письменные объяснения по вопросам, относящимся к их компетенции. В случае выявления нарушений указанные органы могут временно приостановить производство работ, предусмотренных специальным разрешением, до устранения нарушений, и уплаты всех штрафов.

Заключение. Итак, на современном этапе развития нашей страны особую важность приобретают вопросы оптимизации системы управления нефтегазовым комплексом, усиления функции государственного контроля за эксплуатацией его объектов, правового регулирования отношений, возникающих в ходе хозяйственной деятельности предприятий нефтегазовой отрасли. В ходе реализации Национального плана действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» обновление законодательства, регулирующее надзорную деятельность в нефтегазовом комплексе, связывают со стремлением правительства Украины упростить разрешительную систему и сферу лицензирования этой отрасли [15]. Вследствие чего путями развития нефтегазового комплекса Украины являются: улучшение системы контрольно-профилактических мер по эксплуатации нефтегазовых объектов; оптимизация правового регулирования осуществления государственного надзора в нефтегазовой сфере и процедуры получения документов разрешительного характера. Учитывая все эти аспекты, украинское государство имеет все шансы успешно справиться со многими проблемами в энергетической сфере, а значит – достойно выйти из экономического кризиса в будущем.

Список использованной литературы:

1. Шпак О. Г. Нефть и нефтепродукты. – К. : Ясон-К. – 2011. – 370 с.
2. Дьяк І. В. Енергетична безпека України. – К. : Укрполіграфсервіс, 2006. – 72 с.
3. Ковалко М. П. Проблеми нафтогазового комплексу України. – Л. : УНГА, 2009. – 36 с.
4. Державне управління: європейські стандарти, досвід та адміністративне право / Авер'янов В. Б., Дерещ В. А., Школик А. М. та ін. // За заг. ред. Авер'янова В. Б. – К. : Юстиніан, 2007. – 288 с.
5. Лученко Д. В. Місце контролю в системі адміністративно-правових форм діяльності // Проблеми законності. – 2006. Вип. 82. – С. 102–103.

6. Адміністративне право України : підручник / Ю. П. Битяк, В. М. Парашук, О. В. Дьяченко та ін. – К. : Юриком Інтер. 2005. – 546 с.

7. Закон України від 05.04.2007 р. № 877-V «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» // ВВР України. – 2007. – № 29. – Ст. 389.

8. Ключков В. Система органів державного нагляду та контролю // Право України. – 2010. – № 2. – С. 203–208.

9. Закон України від 12.07.2001 р. «Про нафту і газ» // ВВР України. – 2001. – № 50. – Ст. 262.

10. Закон Украины от 08 июля 2010 года № 2467-VI «Об основах функционирования рынка природного газа» // ВВР Украины. – 2010. – № 48. – Ст. 566.

11. Постановление Национальной комиссии регулирования электроэнергетики Украины от 13 января 2010 г. № 12 «Об утверждении Лицензионных условий производства хозяйственной деятельности по распределению природного газа и нефти» // Официальный вестник Украины. – 2011. – № 44. – Ст. 1783.

12. Постанова Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами» // Офіційний вісник України. – 2012. – № 30. – Ст. 1116.

13. Закон Украины от 21 мая 2009 г. № 1392-VI «О газе (метане) угольных месторождений» // ВВР Украины. – 2009. – № 40. – Ст. 578.

14. Новицький А. М. Організаційно-правові засади державного управління у паливно-енергетичному комплексі України : автореф. ... на здобуття канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право». – Ірпінь, 2005. – 20 с.

15. Указ Президента Украины от 12 марта 2013 г. № 128/2013 «О Национальном плане действий на 2013 год по внедрению Программы экономических реформ на 2010-2014 годы «Богатое общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.president.gov.ua/ru/documents/15521.html>.

ОСОБЕННОСТИ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Ю. ВУСЕНКО,

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки

SUMMARY

The conflict rules on inheritance in private international law are analyzed. The most widespread reason of collisions origin in the inherited legal relationships is a presence of different methods of legal fate decision of two types of property: movable and immobile. An input of unificative norms is a difficult enough process, that is not always and sometimes slowly enough brings perceptible results. These rules deals with one of the main tool to achieve a harmonization of national systems of law. To reduce the differences between them on the basis of universally recognized principles of law and advanced concepts of legal culture are presented.

Key words: inheritance, heritors, testator, conflict of laws, foreign element.

* * *

На сегодняшний день большое количество людей является субъектами наследственных отношений. Самой распространенной причиной возникновения коллизий в наследственных правоотношениях является наличие разных способов решения юридической судьбы двух видов имущества: движимого и недвижимого. Введение унификации коллизионных норм является достаточно сложным процессом, что не всегда и порой достаточно медленно приносит ощутимые результаты. В статье анализируются коллизионные нормы относительно наследования в международном частном праве. Они рассматриваются как основной инструмент, с помощью которого можно достичь определенного согласования в национальных системах права, уменьшения отличий между ними на основе общепризнанных принципов права и передовых концепций правовой культуры.

Ключевые слова: наследование, наследники, наследодатели, коллизии права, иностранный элемент.

Вводная часть. Во все времена и везде большое количество людей являются субъектами наследственных отношений. Такие отношения могут возникать как на территории Украины, так и за ее пределами. Во время правового регулирования данного типа наследственных отношений, возникает ряд коллизионных вопросов. Известно, что в каждом государстве существует свой подход к основаниям наследования, а именно: раздела имущества, формы и содержания завещания, отмены завещания. В данном случае речь идет о правоотношениях, которые осложнены иностранным элементом. И для решения данного вопроса необходимо применять соответствующие методы, которые присущи международному частному праву.

Конечно, некоторые аспекты коллизионного регулирования были уже теоретически исследованы в науке международного частного права, в том числе коллизии международного наследования. Заметный вклад в развитие доктрины международного частного права и именно этой темы, в частности, сделали: Л. П. Ануфриева, Л. Н. Галенская, Д. Х. Гольского, А. С. Довгерт, А. Н. Жильцов, В. П. Звекон, А. В. Кабатова, А. Р. Кибенко, В. И. Кисель, Б. И. Кольцов, В. Корец-

кий, А. П. Коровина, С. Б. Крылов, С. Лебедев, А. Б. Левитин, Л. А. Лунц, Н. В. Орлова, И. Перетерский, А. А. Пилленко, А. А. Попов, А. А. Рубанов, А. Н. Садыков, А. Я. Сивоконь, А. Н. Федоров, П. Н. Норт и др. Но, несмотря на непревзойденное значение научных работ этих правоведов для развития доктрины МЧП, комплексного теоретического осмысления вопросов международного наследования, причем именно на современном уровне, в Украине явно не хватает.