



Выводы. Итак, Порядком определено, что государство как собственник имущества, которое принадлежит субъекту хозяйствования на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, отвечает по обязательствам созданного им юридического лица (казенного или коммерческого предприятия), что, в свою очередь, соответствует положению ст. 176 ГК Украины, однако не согласуется с ч. 1 ст. 96 ГК Украины. Такая позиция соответствует и ст. 136 «Право хозяйственного ведения», и ст. 137 «Право оперативного управления» ГК Украины.

Соответственно, с целью приведения в соответствие норм Гражданского кодекса Украины предлагаем ч. 1 ст. 96 изложить в следующей редакции:

«1. Юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам, кроме случаев, установленных законом».

Изложенные выше предложения о совершенствовании законодательства будут способствовать установлению единых и недвусмысленных правил деятельности и ответственности юридических лиц, созданных государством, в сфере хозяйственного оборота.

Список использованной литературы:

1. Решение Европейского суда по правам человека от 21.12.2004 г. по делу «Деркач и Палек против Украины» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.khpg.org/index.php?id=1156854368>.

2. Цивільний кодекс України: Закон України від 16.01.2003. – Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 40. – Ст. 356.

3. Суворов Н. С. Об юридических лицах по римскому праву. – М., 2000. – С. 244.

4. Господарський кодекс України : Закон України від 16.01.2003 // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 18. – Ст. 144.

5. Про управління об'єктами державної власності : Закон України від 21.09.2006 // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 46. – Ст. 456.

6. Про затвердження Порядку відчуження об'єктів державної власності: Постанова Кабінету Міністрів України від 06.06.2007 р. № 803 // Офіційний вісник України. – 2007. – 43. – Ст. 1714.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОСТУПА К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ УСЛУГАМ В КОНСТИТУЦИЯХ СТРАН МИРА

Ю. ВАЩЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

SUMMARY

Access to modern energy services is an essential condition of successful participation of the citizens in social, economic and cultural life. However, there is a problem of energy poverty all over the world. Nowadays the world community discusses the possible legal solutions for this issue. Therefore, this article explores the approaches to the legal regulation of the access to energy services in the constitutions of the countries of the World to define the best practices that can be used in other countries, primarily in Ukraine.

Key words: Human Rights, Right to Adequate Standard of Living, Access to Energy Services, Energy Poverty, Energy Security, Energy Policy.

* * *

Доступ к современным энергетическим услугам является неотъемлемым условием успешного участия граждан в социальной, экономической и культурной жизни. Однако во всем мире существует проблема энергетической бедности. Сегодня мировое сообщество обсуждает возможные правовые решения данной проблемы. В связи с этим, данная статья исследует подходы в правовом регулировании доступа к энергетическим услугам в конституциях стран мира с целью определения лучшего опыта, который может быть использован в других странах, в частности, в Украине.

Ключевые слова: права человека, право на достаточный жизненный уровень, доступ к энергетическим услугам, энергетическая бедность, энергетическая безопасность, энергетическая политика.

Введение (постановка проблемы). Полноценное участие современного человека в общественной, государственной и культурной жизни является невозможным без доступа к современным энергетическим услугам. Следовательно, наличие такого доступа и прежде всего доступа к электроснабжению, является неотъемлемым условием реализации большинства фундаментальных прав и свобод человека и гражданина: как гражданских и политических (классических прав), так и социальных, экономических и культурных. В частности, речь идет о таких правах как право на жизнь и здоровье человека, право на безопасную окружающую среду, право на труд, право на образование, право на достаточный жизненный уровень для себя и членов своей семьи. Однако практически во всех странах мира существует проблема энергетической бедности, а именно отсутствия доступа к энергетическим услугам вследствие различных причин (технических, экономических). Учитывая изложенное, государственные деятели объединяют усилия по разработке механизмов по борьбе с энергетической бедностью, а ученые в разных странах сегодня задаются вопросом относительно необходимости признания и нормативного закрепления права на доступ к современным энергетическим услугам. В частности, данные вопросы являются предметом исследования Адриана Дж. Бредбрука, Стивена Р. Тулли и др.

Цель статьи. Целью данной статьи является поиск наиболее рациональных подходов к определению конституционно-правовых основ доступа к современным энергетическим услугам в странах мира, который может быть рекомендован к

использованию в других странах, в частности, в Украине.

Методы и использованные материалы. При проведении исследования, результаты которого изложены в данной публикации, использованы, в частности, сравнительно-право-

вой метод (при сравнении подходов в правовом регулировании доступа к энергетическим услугам), метод толкования правовых норм (при толковании норм конституций). Выводы сделаны на основании анализа положений законодательных актов, а также позиций ученых, занимающихся правовыми аспектами доступа к энергетическим услугам.

Изложение основных положений. В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 65/151 от 20 декабря 2010 г., в частности обращается внимание, что более трех миллиардов людей в развивающихся странах рассчитывают на традиционную биомассу для приготовления еды и отопления, 1,5 миллиарда людей не имеют электричества, и даже если энергетические услуги являются доступными, миллионы людей не способны их оплачивать [1].

Однако проблема энергетической бедности существует не только в развивающихся странах и странах переходного типа, но и в развитых странах мира. В частности, Луис Анибал Авилес, анализируя вопросы доступа к электроэнергии в праве ЕС, обращает внимание, что такая проблема существует как в новых государствах – членах ЕС, так и в развитых странах ЕС [2]. Как отмечает Стивен Р. Тулли, национальные энергетические политики, главным образом, сфокусированы на современных экономических секторах (промышленность, транспорт, городская инфраструктура), игнорируя развитие сельской местности [3]. Обеспечение доступа населения к энергетическим услугам также нередко находится в шкале приоритетов национальных политик после энергетической безопасности отраслей экономики.

Учитывая важность доступа к современным энергетическим услугам для реализации основных прав и свобод человека и гражданина, возникает вопрос о нормативно-правовом закреплении данного права, и, соответственно, обязанности государства создавать условия для его реализации и защиты.

Следует отметить, что на международном уровне доступ к энергетическим услугам рассматривается в

контексте социально-экономических прав, а именно, права на достаточный жизненный уровень. Именно такой подход используется Комитетом экономических, социальных и культурных прав ООН при толковании положений ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, а также Европейским комитетом по социальным правам, осуществляющим контроль выполнения государствами – участниками Европейской социальной хартии (пересмотренной).

Однако и в законодательствах стран мира, и в правовых доктринах существуют различные подходы к пониманию сущности экономических, социальных и культурных прав, а, следовательно, и обязанности гарантирования их реализации и защиты. Если личные и политические права (так называемые, классические права человека) считаются неотъемлемыми, обязанность государств обеспечивать их надлежащую реализацию и защиту прямо определена в ряде международно-правовых актов, в частности в Международном пакте о гражданских и политических правах, то объем реализации социальных, экономических и культурных прав зависит от материальных возможностей государства. Именно такой подход применяется в Международном пакте о социальных, экономических и культурных правах. В частности, исходя из его положений, социальные, экономические и культурные права нередко рассматриваются не как основные права человека, а как дополнительные блага, удобства, или же, как принципы или ориентиры на будущее.

С нашей точки зрения, оговорка Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах относительно постепенного их обеспечения в зависимости от материальных возможностей страны никоим образом не является основанием для вывода об их второстепенности. В качестве одного из аргументов в пользу данной позиции следует привести тот факт, что именно от

реализации ряда социально-экономических и культурных прав, и, в частности, права на достаточный жизненный уровень, зависит эффективность реализации личных и политических прав.

Тем не менее знание существующих подходов к пониманию сущности социальных, экономических и культурных прав является чрезвычайно важным для проведения сравнительного анализа правового регулирования доступа к современным энергетическим услугам в основных законах стран мира.

Прежде всего в конституциях большинства стран содержатся положения относительно рационального использования природных ресурсов (а, следовательно, и энергетических ресурсов), права собственности на них, охраны окружающей среды, закреплена принцип устойчивого развития, неотъемлемым условием соблюдения которого является наличие доступа к современным энергетическим услугам.

Например, в ст. 7 Конституции Чешской Республики [4] определено, что государство обязано заботиться о разумном использовании своих природных ресурсов и защите своего природного богатства. Согласно ст. 35 Хартии о фундаментальных правах и основных свободах, являющейся частью конституционного порядка Чешской Республики, каждый имеет право на своевременную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

Согласно ст. 126 Конституции Республики Молдова [5], государство должно обеспечить рациональное использование природных ресурсов в соответствии с национальными интересами. Ст. 127 данного законодательного акта предусмотрено, что природные ресурсы экономической зоны и континентального шельфа являются объектами исключительно публичной собственности.

В ст. 18 Конституции Болгарии [6] закреплена суверенная принадлежность государства на разведывание, развитие, использование, защиту и управление континентальным шельфом и исключительной оффшорной эко-



номической зоной, а также их биологическими, минеральными и энергетическими ресурсами. Также согласно данной норме законом должна быть установлена государственная монополия на использование ядерной энергии. При этом государство должно использовать и осуществлять управление объектами государственной собственности в интересах личности и общества.

Конституционный порядок Франции включает Хартию окружающей среды 2004 года, которая предусматривает необходимость устойчивого развития [7].

В ст. 24 Конституции Греции [8] закреплено право на окружающую и культурную среду, а также обязанность государства создать условия для его реализации и защиты. В частности, данной нормой предусмотрено, что государство должно предпринимать необходимые превентивные и карательные меры для защиты окружающей среды, исходя из принципа устойчивого развития.

Конституции целого ряда стран (в частности, Австрии, Германии, Италии, Хорватии, Анголы) упоминают энергетические услуги в контексте определения полномочий органов власти, а также их разграничения между центральными и местными органами государственной власти (либо государственными органами и органами местного самоуправления).

Например, согласно ст. 73 (14) Основного Закона Федеративной Республики Германия [9] Федерация должна иметь исключительные полномочия по производству и использованию ядерной энергии в мирных целях, строительству и эксплуатации соответствующих установок, защите от рисков, возникающих в результате высвобождения ядерной энергии либо ионизирующего излучения, а также размещения радиоактивных веществ. В соответствии со ст. 74 указанного акта к конкурентным законодательным полномочиям отнесено, в частности, принятие законов об экономических вопросах, в том числе, относительно энергии. Следует обратить внимание, что специальных положений относительно доступа к энергии либо, по крайней мере, права

на достаточный жизненный уровень в Основном Законе Федеративной Республики Германия нет.

Ст. 219 Конституции Республики Ангола [10] устанавливает, что в соответствии с законодательством местные органы власти наделены полномочиями, в частности, в сфере энергии, воды, сельских и городских удобств, базовых санитарных услуг.

В ст. 128 Конституции Республики Хорватия [11] закреплено право граждан на местное самоуправление, включающее, в частности, право решать вопросы относительно потребностей и интересов местного значения, включая вопросы жилья и коммунальных услуг.

Рассматривая доступ к современным энергетическим услугам в контексте права на достаточный жизненный уровень, следует отметить, что не все государства в своих конституциях закрепили данное право. В частности, такие положения отсутствуют в конституциях Греции, Болгарии, Кипра, Чехии.

Конституционный закон Дании [12] не содержит специальных положений относительно права на достаточный жизненный уровень. Однако подход к данной проблематике очевиден, исходя из положений ст. 75. В соответствии с указанной нормой необходимо стремиться к тому, чтобы каждый трудоспособный гражданин имел возможность работать в условиях, обеспечивающих его существование с целью обеспечения общего блага. Если же гражданин не имеет возможности обеспечивать себя или лиц, находящихся у него на иждивении, он имеет право на помощь со стороны государства. Следует заметить, что согласно Вашему Индексу лучшей жизни Организации экономического сотрудничества и развития Дания относится к числу стран с высокими стандартами жизни. Часть возобновляемых источников энергии в Дании составляет 20, 14% [13].

Согласно ст. 47 Конституции Республики Молдова, право человека на достойный жизненный уровень, необходимый для обеспечения здоровья и благополучия его и членов его семьи, включающий еду, одежду, жилье, медицинское обеспечение и

необходимое социальное обслуживание, относится к праву на социальное обеспечение и защиту.

В соответствии со статьей 23 Конституции Бельгии [14] обеспечение экономических, социальных и культурных прав является обязательным условием гарантирования права на достойную жизнь. К таким правам, в частности, отнесено право на надлежащее жилище, а также на обеспечение здоровой окружающей среды.

Согласно ст. 20 Конституции Нидерландов [15], обеспечение средств к существованию населения и распределения достатка являются задачами власти. В соответствии со ст. 22 данного акта органы государственной власти обязаны принимать меры к стимулированию здоровья населения. В частности, сюда включается обязанность государства обеспечивать надлежащие условия проживания.

В соответствии со ст. 25 Конституции Японии [16] все люди наделены правом поддерживать минимальные стандарты здоровой и культурной жизни. Во всех сферах жизни государство должно принимать меры для обеспечения и расширения благополучия и безопасности, а также общественного здоровья.

Интересным представляется подход, использованный в Конституции Финляндии [17]. Во-первых, право лица принимать участие и влиять на развитие общества и своих условий проживания является неотъемлемым атрибутом демократии согласно разделу 2. Во-вторых, в разделе 19 данного акта закреплено право на социальную защиту, включающее право каждого на жилье и возможность иметь свое собственное жилье. В-третьих, согласно разделу 20 органы государственной власти должны прилагать усилия для гарантирования каждому права на здоровую окружающую среду и возможности влиять на решения относительно их проживания.

В соответствии со ст. 26 Конституции Республики Южная Африка [18] каждый имеет право на доступ к надлежащему жилищу. Государство обязано принимать обоснованные законодатель-

ные и прочие меры, в пределах имеющихся ресурсов, для достижения эффективной реализации данного права.

По нашему мнению, наиболее четко обязанность государства обеспечить населению доступ к энергетическим услугам закреплена в Конституции Швейцарии [19]. Прежде всего, в данном акте содержится специальный раздел, посвященный энергии и коммуникациям – раздел 6. В ст. 89 Конституции Швейцарии «Энергетическая политика» определено, что, в пределах своих полномочий, Конфедерация и Кантоны обязаны прилагать усилия для обеспечения достаточного, диверсифицированного, безопасного, экономически и экологически устойчивого энергоснабжения, а также экономного и эффективного использования энергии. При этом Конфедерация должна установить принципы использования местных и возобновляемых энергетических ресурсов и экономного и эффективного использования энергии. Конфедерация должна законодательно урегулировать использование энергии установками, транспортными средствами и приборами. Она должна стимулировать развитие энергетических технологий, в частности, в сфере энергосбережения и возобновляемых источников энергии. Кантоны, в первую очередь, отвечают за меры, связанные с использованием энергии в зданиях. Конфедерация учитывает в своей энергетической политике усилия, предпринимаемые Кантонами, коммунами и бизнес-средой; она должна учитывать условия отдельных регионов и экономически обоснованные ограничения. Конфедерация осуществляет законодательное регулирование в сфере ядерной энергетики (ст. 90 Конституции Швейцарии), транспорта и поставок электрической энергии, систем передачи и распределения жидкого и газообразного топлива (ст. 91 Конституции Швейцарии).

Выводы. Подытоживая вышеизложенное, хотелось бы обратить внимание на следующие аспекты. Как правило, блок социальных, экономических и культурных прав более детализирован в конституциях развиваю-

щихся странах и странах переходного типа, по сравнению с конституциями развитых стран. Хотя сам по себе факт признания и регламентирования на высшем законодательном уровне не является гарантией надлежащей реализации того или иного социального, экономического или культурного права, однако это важный и очень правильный шаг на пути к решению жизненных проблем граждан. В связи с этим считаем обоснованным закрепление на конституционном уровне права граждан на доступ к современным энергетическим услугам и, соответственно, корреспондирующей обязанности государства создавать для этого необходимые условия.

Список использованной литературы:

1. Resolution of the United Nations General Assembly 65/151 from 20 December 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/521/60/IMG/N1052160.pdf?OpenElement>.
2. Luis Anibal Aviles. Electric Energy Access in European Law: a Human Right? // Columbia Journal of European Law. – Vol. 19. – 2012. – Feb. 21, 2012.
3. Stephen R. Tully. The Contribution of Human Rights to Universal Energy Access // Northwestern Journal of International Human Rights. – Volume 4. – Issue 3 (Spring 2006).
4. Constitution of the Czech Republic [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.usoud.cz/fileadmin/user_upload/ustavni_soud_www/prilohy/Ustava_English_version.pdf.
5. Конституция Республики Молдова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.presedinte.md/const.php?page=8220&lang=rus#8220>.
6. Constitution of the Republic of Bulgaria [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.parliament.bg/en/const>.
7. Constitution of France [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/anglais/constiution_anglais_oct2009.pdf.
8. The Constitution of Greece [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.photius.com/countries/greece/government/syntagma.pdf>.
9. Basic Law of the Federal Republic of Germany [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.btg-bestellservice.de/pdf/80201000.pdf>.
10. Constitution of the Republic of Angola [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.embangola-can.org/pdf/constitution.pdf>.
11. Constitution of the Republic of Croatia [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.usig.org/countryinfo/laws/Croatia/Constitution%20of%20Croatia.pdf>.
12. The Constitutional Act of Denmark [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.thedanishparliament.dk/Democracy/The_Constitutional_Act_of_Denmark.aspx.
13. Denmark: how's life? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oecdbetterlifeindex.org/countries/denmark/>.
14. The Belgian Constitution [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.dekamer.be/kvvcr/pdf_sections/publications/constitution/grondwetEN.pdf.
15. The Constitution of the Kingdom of the Netherlands [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.government.nl/documents-and-publications/regulations/2012/10/18/the-constitution-of-the-kingdom-of-the-netherlands-2008.html>.
16. Constitution of Japan [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.icrc.org/ihl-nat.nsf/162d151af444ded44125673e00508141/cb8ffa8ef0951853c1256a7e002a9ee1/\\$FILE/Constitution%20-%20Japan%20-%20EN.pdf](http://www.icrc.org/ihl-nat.nsf/162d151af444ded44125673e00508141/cb8ffa8ef0951853c1256a7e002a9ee1/$FILE/Constitution%20-%20Japan%20-%20EN.pdf).
17. The Constitution of Finland [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/en19990731.pdf>.
18. Constitution of the Republic of South Africa [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.info.gov.za/documents/constitution/1996/a108-96.pdf>.
19. Federal Constitution of the Swiss Confederation [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.admin.ch/ch/e/rs/1/101.en.pdf>.