



– Режим доступу : [http://www.gp.gov.ua/ua/gl.html?\\_m=publications&t=rec&id=94102](http://www.gp.gov.ua/ua/gl.html?_m=publications&t=rec&id=94102).

8. Наказ МВС України від 19 листопада 2012 року № 1050 «Про затвердження Інструкції про порядок ведення єдиного обліку в органах і підрозділах внутрішніх справ України заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події та положень про комісії» / зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 грудня 2012 року за № 2095/22407 // Офіційний вісник України. – 2013. – № 1. – Ст. 30.

9. Положення про порядок ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань, за-тверджене наказом Генерального прокурора України від 17 серпня 2012 року № 69 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.gp.gov.ua/ua/pd.html?\\_m=publications&t=rec&id=110522](http://www.gp.gov.ua/ua/pd.html?_m=publications&t=rec&id=110522).

10. Статіва І. І. Початковий етап підготовчого провадження в кримінальному процесі України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Іван Ігоревич Статіва. – Дніпропетровськ, 2009. – 213 с.

## ПРОБЛЕМЫ ОТНЕСЕНИЯ ГОСТИНИЦ К ЖИЛЬЮ

Ю. КОРОСТАШИВЕЦ,  
соискатель Института государства и права имени В.М. Корецкого

### SUMMARY

The article deals with the issues of hotel and other accommodation means designation to the category of housing. The nature and components of place of residence are identified in this article. The constitutional approaches to the choice of place of temporary residence and accommodation are revealed in this article. The national and international normative and legal acts in given sphere are analyzed, the prevailing stand for given issue in the scientific literature is examined, the theoretical conclusions are made.

**Key words:** hotel, accommodation means, housing, lodging, place of temporary residence, place of residence, permanent place of residence, primary place of residence, lodge.

\* \* \*

В статье рассматриваются дискуссионные вопросы отнесения гостиниц и других средств размещения к жилью. Определяется суть места жительства, составляющие места жительства. Место пребывания физического лица включает и место его проживания. Раскрываются конституционные подходы к выбору места пребывания и проживания. Анализируются национальные и международные нормативно-правовые акты в данной сфере, рассмотрены преобладающие в научной литературе позиции по данному вопросу, сформулированы теоретические выводы.

**Ключевые слова:** гостиница, средства размещения, жилище, помещение, место пребывания, место жительства, помещение, постоянное место жительства, преимущественное место жительства, временное место жительства.

*Постановка проблемы. Основными из проблемных являются вопросы об отнесении гостиниц к жилью, о возможности считать проживание в гостинице местом проживания физического лица или же местом его пребывания.*

**Актуальность темы исследования.** Понятие «жильё физического лица» впервые закреплено в ГК Украины, который относит к нему жилые дома, квартиры, другие помещения, предназначенные и подходящие для постоянного проживания в них (ст. 379). Несмотря на то, что этим определением пользуются с 1 января 2004 г., на сегодняшний день у ученых и практиков нет единого мнения по поводу его определения из-за открытого перечня объектов, которые могут считаться жильем.

В Украине некоторые аспекты определения понятия «жильё» рассматриваются в работах Н. К. Гальянтича, Е. О. Харитоновой, Л. Г. Личмана, Р. А. Стефанчука, В. Н. Кравчука, В. И. Крата, В.И. Бобрика и других авторов, на работы которых мы ссылаемся в статье. Вместе с тем, вопрос отнесения гостиницы к жилью, определение гостиницы местом пребывания или местом проживания физического лица

остается без внимания ученых. Именно определение этих значений и является целью этой статьи.

**Изложение основного материала.** Гражданское законодательство называет гостиницу одним из мест проживания физического лица. Согласно ч. 1 ст. 29 ГК Украины местом проживания физического лица является жилой дом, квартира, другое помещение, подходящее для проживания в нём (общеежитие, гостиница и т. д.), в соответствующем населенном пункте, в котором физическое лицо проживает постоянно, преимущественно или временно.

Согласно ст. 30 ГК Республики Молдова, местом жительства физического лица признается место, где оно постоянно или преимущественно проживает. Лицо считается имеющим данное место жительства до тех пор, пока не приобрело другое. Местом нахождения физического лица является место, где оно временно или периодически проживает.

Анализ этого определения дает возможность одним ученым (Н. К. Галантич) определить две составляющие идентификации физических лиц: 1) наличие жилья, подходящего для проживания в нём; 2) размещение жилья в соответствующем населенном пункте [3, с. 65]; другим (В. Н. Кравчук, В. И. Крат) – определить три структурные составляющие места проживания: а) *помещение* (жилой дом, квартира, гостиница, общежитие и т.д.) к тому же подходящее для проживания; б) *населенный пункт* (село, поселок, город); в) *определенные временные рамки* (постоянно, временно, преимущественно) [15, с. 65]. Мы считаем, что последнее мнение является логическим и верным, поскольку в ст. 29 ГК Украины рассматривается место проживания физического лица и особенности места проживания, а не особенности, идентифицирующие физическое лицо.

По мнению разработчиков ГК Украины, нормы ст. 29 ЦК Украины зиждутся на конституционном положении, согласно которого каждый, кто законно пребывает на территории Украины, имеет право свободно перемещаться, выбирать место пребывания и проживания (ст. 33 Конституции). Ст. 27 Конституции Республики Молдова также гарантирует право на свободу передвижения по стране гарантируется. Каждому гражданину Республики Молдова обеспечивается право поселиться или пребывать в любом населенном пункте страны, выезжать из страны, эмигрировать из нее и возвращаться в нее.

Ими предлагается различать место пребывания гражданина и место его проживания. В месте пребывания физическое лицо находится временно (гостиница, санаторий и т. д.). А вот место проживания физического лица – это место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает как собственник жилья, наниматель жилья (поднаниматель), как член семьи собственника, нанимателя и т. д. или на других предусмотренных законодательством основаниях (жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, общежитие, дом-интернат для инвалидов, граждан преклонного возраста, ветеранов и т. д.) (Е. О. Харитонов). [16, с. 35]

Эта позиция последовательно под-

держивается Н. К. Галантичем, который считает, что для гостиниц существует особый правовой режим, поскольку они не входят в жилищный фонд и предназначены для временного проживания в них, и что жилые помещения в гостиницах в понимании жилищного права не являются жильем [3, с. 13, 104]. Соглашаясь с этой мыслью, добавим, что проект ЖК Украины (регистра. № 2307-д от 04.09.2009 г.) предусматривает использование гостиниц в качестве временного жилья для временного проживания лиц, которые стали жертвами стихийного бедствия или вследствие других чрезвычайных ситуаций, хотя и не относит гостиницы ни к одному из жилищных фондов.

Другие учёные (В. М. Коссац, Р. А. Стефанчук), комментируя ст. 29 и ст. 311 ГК Украины в части права на неприкосновенность жилья, к месту проживания физического лица относят и гостиницы [9, с. 26; 13, с. 71; 5, с. 458].

На наш взгляд, место пребывания включает и место проживания, к тому же, как постоянное, так и преимущественное и временное. Что касается гостиниц и других средств размещения, то здесь местом проживания является номер.

Судебная практика также идёт путем причисления гостиниц к жилью. Так, согласно с п. 22 постановления Пленума Верховного суда Украины «О судебной практике по делам о корыстных преступлениях против частной собственности», решая вопрос о наличии в действиях виновного лица такого квалифицирующего признака, как проникновение в жилище, под жилищем нужно понимать помещение, предназначенное для постоянного или временного проживания людей (дом, квартира, дача, номер в гостинице и т. д.).

Вопрос о значении понятия жильё является на столько важным, что не единожды являлся предметом рассмотрения в Европейском суде по правам человека (далее – ЕСПЧ). Статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основоположных свобод 1950 года провозглашено право на уважение к жилью.

Толкование понятия жильё является достаточно широким в решениях ЕСПЧ – жильё как место проживания,

и жилье как место работы. В одном из решений, в частности, указано, что согласно с Конвенцией понятие «жильё» не ограничивается помещением, законно занятым или созданным. Является ли конкретное место проживания «жильём», которое подлежит защите на основании пункта 1 статьи 8 Конвенции, зависит от фактических обстоятельств, а именно – от наличия определенных и длительных связей с конкретным местом (см., среди других источников, решение по делу «Прокопчук против России» (*Prokopovich v. Russia*), заявление № 58255/00, п. 36, ECHR 2004-XI (извлечения)) [8, с. 107].

В другом решении, применяя ст. 8 Конвенции, ЕСПЧ распространил понятие «жильё» и на другие помещения, связанные с профессиональной деятельностью лица, а именно – на офисы адвокатов, отметив, что «не всегда можно определить точную границу: можно заниматься дома делами, связанными с профессией или торговлей, а в офисе или помещении коммерческого назначения заниматься делами личного характера. Если использовать понятие «жильё» в узком значении, то можно создать такую же опасность неравенства подходов, как и относительно понятия «частная жизнь». Таким образом, придав понятию «жильё» широкое значение, ЕСПЧ, распространил это понятие на профессиональные учреждения, которые одновременно являются частным жильем и местом осуществления профессиональной деятельности физического лица (решение в деле *Chappell v. the United Kingdom* от 30 марта 1989 г.), на помещения, в которых работают представители свободных профессий (адвокаты) (решение в деле *Niemietz v. Germany*), и даже на местонахождение юридического лица (дело *Societe Colas Est and Others v. France* от 16 апреля 2002 г.) [6, с. 145-147].

На наш взгляд, понятие жильё в контексте реализации права на неприкосновенность жилища может быть распространено на гостиницы. Известно, что и в Украине гостиницы предоставляют номера по договору аренды для использования предпринимателями для осуществления профессиональной деятельности и для проживания. Кроме того, номера в гостиницах



предоставляются народным депутатам и членам их семей для длительного проживания (ч. 5 ст. 35 Закона Украины «О статусе народного депутата Украины»). Таким образом, такие помещения могут считаться и частным жильем, и местом осуществления профессиональной деятельности физическими лицами.

В научной литературе В. И. Бобриком предлагалось расширить понятие жильё, включив в него помещения, предназначенные для временного проживания людей, что позволит не только обеспечить интересы лица относительно неприкосновенности его жилья, но и интересы собственника помещения, назначенного для временного проживания (гостиницами, базами отдыха, пансионатами, дачами, общежитиями и т. д.) [2, с. 127]. Относительно гостиницы право на неприкосновенность жилья возникает одновременно с моментом подписания договора с гостиницами, базами отдыха и т. д. Эти права и факты должны подтверждаться соответствующими документами, должным образом оформленными (например, картой или книжкой отдыхающего, оплаченным чеком на услуги гостиницы и др. документами) [2, с. 128]. Соглашаясь с автором относительно отнесения гостиниц и других средств размещения к жилью с тем, чтобы обеспечить реализацию права человека на неприкосновенность жилья, всё же моментом его возникновения считаем не момент подписания договора с гостиницами и другими средствами размещения, а момент вселения в них. Поскольку момент подписания и момент вселения могут иметь большой временной промежуток.

Относя гостиницу к жилью, мы всё же считаем, что гостиницы и другие средства размещения предназначены для временного проживания, а не для постоянного. Поэтому нам импонирует позиция В. Н. Кравчука и В. И. Крата, которые считают, что проживание в гостинице можно характеризовать как временное место пребывания физического лица [15, с. 68]. Доказательством этого является анализ ч. 1 ст. 22 Закона Украины «О туризме» и Правил пользования гостиницами и аналогичными средствами размещения и предоставления гостиничных услуг, в которых при

определении договора на гостиничное обслуживание используется словосочетание «с временным проживанием» (курсив – авторов комментария). Также можно согласиться с выводом учёных, что указанные толкования вызваны исключительно прагматической целью, т. е. для использования их в правоприменительной деятельности. Однако они не убирают тех противоречий в концептуальном плане между временным, постоянным, преимущественным местом проживания и местом пребывания, которые требуют законодательного урегулирования [15, с. 68].

Для объяснения постоянного места проживания можно использовать ч. 5 п. 6 Положения о паспорте гражданина Украины, где указано, что на одиннадцатой–шестнадцатой страницах паспорта делаются отметки о регистрации постоянного места проживания гражданина. Кроме того, ч. 8 п. 6 указанного Положения запрещает вносить в паспорт записи, не предусмотренные этим Положением или законодательными актами Украины. Таким образом, другие записи (о временном или преимущественном местах проживания) не подлежат внесению в паспорт. Данный вывод подтверждается абз. 7 ч. 1 ст. 3 Закона Украины «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине», согласно которому под регистрацией понимается внесение в паспортный документ информации о месте проживания или месте пребывания с указанием адреса жилья лица и внесение этих данных в регистрационный учет соответствующего специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам регистрации [15, с. 68–69].

**Выводы.** Подводя итог, можно сделать следующие обобщения:

1. Гостиницы следует считать жильём в контексте реализации права человека на неприкосновенность жилища.

2. Место пребывания физического лица включает и место его проживания (постоянное, преимущественное и временное). В гостиницах и других средствах размещения местом проживания является номер.

3. Относительно гостиниц и других средств размещения моментом воз-

никновения права человека на неприкосновенность жилья является момент вселения в данные помещения.

#### Список использованной литературы:

1. Конституція України : [Текст] : офіц. текст : [прийнятий на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. із змінами, встановленими Законом України від 8 грудня 2004 р. : станом на 1 січня 2012 р.]. – К. : Міністерство Юстиції України, 2012. – 124. – ISBN 966-7630-14-5.
2. Бобрик В. І. Цивільно-правова охорона особистого життя фізичних осіб / В. І. Бобрик : дис. ... на здобуття наук. ступеня к. ю. н. : спец. : 12.00.03. – Харків, 2004. – 207 с.
3. Галантич М. К. Житлове право України : навч. посібник. – К. : Юрінком Інтер, 2007. – 528 с.
4. Гражданский кодекс Республики Молдова от 06.06.2002 Опубликован : 22.06.2002 в Monitorul Oficial Nr. 82-86 статья № : 661 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lex.justice.md/ru/325085/>.
5. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року [Электронный ресурс]. – Офіційний сай ВРУ. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_004](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_004)
6. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод у практиці судів України / Автор. кол. : Ярема А. Г., Григор'єва Л. І., Гуменюк В. І., Кривенко В. В., Самсін І. Л., Шевчук С. В., Філатов В. М. – К., 2008. – 329 с.
7. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 Опубликован : 18.08.1994 в Monitorul Oficial Nr. 1 статья № : 1 Дата вступления в силу : 27.08.1994 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2>.
8. Кривіцька та Кривіцький проти України (Kryvitska and Kryvitskyu v. Ukraine) : Рішення Європейського суду з прав людини // Практика Європейського суду з прав людини Рішення. Коментарі. – 2012. – № 1(06). – С. 99–113.
9. Науково-практичний коментар Цивільного кодексу України / За ред. В. М. Коссака. – К. : Істина, 2004. – 976 с.
10. Науково-практичний коментар



Цивільного кодексу України : У 2 т. / За відповід. ред. О. В. Дзери (кер. авт. кол.), Н. С. Кузнецової, В. В. Луця. – К. : Юрінком Інтер, 2005. – Т. I. – 832 с.

11. Положення про паспорт громадянина України Затверджено Постановою Верховної Ради України від 26 червня 1992 року № 2503-XII [Електронний ресурс] // Офіційний сайт ВРУ. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2503-12>.

12. Про статус народного депутата України : Закон України від 17.11.1992 р. № 2790-XII (в редакції від 06.12.2012 р.) [Електронний ресурс] // Офіційний сайт ВРУ. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2790-12>.

13. Про судову практику у справах про злочини проти власності : Постанова Пленуму Верховного Суду України від 06.11.2009 р. № 10 [Електронний ресурс] // Офіційний сайт ВРУ. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0010700-09>.

14. Стефанчук Р.О. Особисті немайнові права фізичних осіб у цивільному праві (поняття, зміст, система, особливості здійснення та захисту) : монографія / Відп. ред. Я. М. Шевченко. – Хмельницький : Видавництво Хмельницького університету управління та права, 2007. – 626 с.

15. Цивільний кодекс України : науково-практичний коментар (пояснення, тлумачення, рекомендації з використанням позицій вищих судових інстанцій, Міністерства юстиції, науковців, фахівців). – Т. 2 : Фізична особа. – Х. : Страйд, 2009. – 296 с. – Серія «Коментарі та аналітика».

16. Цивільний кодекс України : науково-практичний коментар / За ред. розробників проекту Цивільного кодексу України. – К. : Істина, 2004. – 928 с.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ

В. КОСТЕНКО,

начальник смены оперативно-координационного центра Управления Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в Кировоградской области, майор службы гражданской защиты

### SUMMARY

It was examined a current state and was formulated main problems of functioning of government system of civil protection of Ukraine, was shown the necessity and importance of scientific researches in the sphere of civil protection in order to provide an efficient protection of population and national territories from emergency situations of anthropogenic and natural character. It was also covered the main tendencies of modernization and improvement of state system of civil protection at the current stage of reformation in the system of executive agencies of Ukraine. It was shown strategic ways of collaboration of Ukraine with European institutions in the area of common reaction on emergency situations and solving of other important problems in the sphere of civil protection, was outlined the prospects for its further development in the context of the European integration of Ukraine.

**Key words:** emergency situation, system of civil protection, European Union, European integration, public administration.

\*\*\*

Рассмотрено современное состояние и сформулированы основные проблемы функционирования государственной системы гражданской защиты Украины, показана необходимость и важность проведения научных исследований в сфере гражданской защиты для обеспечения эффективной защиты населения и территорий государства от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Освещены основные направления модернизации и совершенствования государственной системы гражданской защиты на современном этапе реформирования системы органов исполнительной власти Украины. Показаны стратегические направления сотрудничества Украины с институтами Европейского Союза в области общего реагирования на чрезвычайные ситуации и решении других важных глобальных проблем в сфере гражданской защиты, намечены перспективы её дальнейшего развития в контексте европейской интеграции украинского государства.

**Ключевые слова:** чрезвычайная ситуация, система гражданской защиты, Европейский Союз, европейская интеграция, государственное управление.

*Постановка проблеми. Надійшла захист населення, територій, оточуючої середовища та майна від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру є однією з основних функцій держави по забезпеченню її національної безпеки, економічного та соціального розвитку. Згідно Кодексу громадянської захисту України, для забезпечення реалізації вказаних завдань в державі створена Єдина державна система громадянської захисту, яка складається з функціональних та територіальних підсистем та їх ланок. По результатах практичного досвіду функціонування даної системи та аналізу останніх наукових досліджень в сфері державного управління їй встановлено наявність ряду проблем системного характеру, що вимагають негайного рішення на основі комплексного наукового дослідження. Враховуючи євроінтеграційний вектор розвитку України виникає необхідність модернізації державної системи громадянської захисту України в контексті впровадження європейських стандартів безпеки в державі.*