



ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЖИМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ УКРАИНЫ: ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ

В. БЕЛЕВЦЕВА,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник,
и.о. заведующего сектором информационного правопорядка

Научно-исследовательского института информатики и права Национальной академии правовых наук Украины

SUMMARY

The article is devoted to research of informative sphere as component part of safety of the state. Objects and subjects of defence are in-process resulted in informative sphere of Ukraine. The basic constituents of passive defence of informative interests of the state are considered in the article. On the basis of the material expounded in the article, the regime of functioning of informative sphere is selected, his legislative adjusting is resulted in Ukraine, conclusions and suggestions are formulated in an aspect providing of informative safety of the state.

Key words: regime of functioning of informative sphere, national safety, informative safety, regime activity, informative interests.

* * *

Статья посвящена исследованию информационной сферы как составной части безопасности государства. В работе приведены объекты и субъекты защиты в информационной сфере Украины. Также автором выделены современные угрозы информационной безопасности. В статье рассмотрены основные составляющие пассивной защиты информационных интересов государства. На основе материала, изложенного в статье, выделен режим функционирования информационной сферы, приведено его законодательное регулирование в Украине, сформулированы выводы и предложения в аспекте обеспечения правового регулирования информационной безопасности государства.

Ключевые слова: режим функционирования информационной сферы, национальная безопасность, информационная безопасность, режимная деятельность, информационные отношения, информационные интересы.

Постановка проблемы. Никакая сфера жизни современного общества не может функционировать без развитой информационной системы. Национальный информационный ресурс является одним из главных источников экономической и военной мощности государства. Проникая во все сферы деятельности государства, информация приобретает конкретные политическое, материальное и стоимостное выражения. На этом фоне все большей актуальности приобретает проблема обеспечения информационной безопасности Украины как неотъемлемый элемент национальной безопасности, а защита информации превращается в одно из приоритетных государственных заданий. В любом государстве информационной безопасности придается особенное значение. В своем развитии эта задача проходит множество этапов в зависимости от потребностей государства, возможностей, методов и средств добывания сведений (в частности разведки), правового режима государства и реальных его усилий относительно обеспечению защиты информационной сферы.

Актуальность темы. Трансформационный технологический процесс в информационной сфере предопределяет серьезные изменения в обществе в целом. Со временем изменяется образ жизни миллионов людей. Процессы глобализации касаются все новых сфер деятельности, и информационная становится не только важнейшей сферой международного сотрудничества, но и объектом сектора безопасности. Проблемы в сфере информационных отношений, формирования информационных ре-

сурсов и пользования ими заостряются в результате политической и экономической нестабильности государства. Это становится актуальным, как отмечалось выше, в аспекте обеспечения безопасности государства.

Весомый взнос в исследование рассматриваемого вопроса внесли научные труды В. Н. Брижко, А. М. Гузя, А. П. Дзеваня, В. В. Макаренко, А. И. Марущака, В. Я. Настюка, А. В. Пазюка, В. Г. Пилипчука, В. М. Поповича, В. С. Цимбалюка, М. Я. Швеця и др. Однако в юридической науке

и до сих пор имеет место недостаточность исследования фундаментальных и прикладных проблем правовой регуляции информационной сферы в целом и отдельных ее составляющих, особенно в аспекте правового обеспечения ее режимной деятельности.

Целью данной статьи является рассмотрение одного из главных заданий обеспечения национальной безопасности в информационной сфере – защита и безопасность, которая обеспечивается режимной деятельностью.

Изложение основного материала. В комплексе различных составляющих национальной безопасности особое место занимает информационная сфера, которую автор отождествляет в данной статье с информационной безопасностью. Это обусловлено рядом объективных причин.

Во-первых, информационная сфера определяет информационное обеспечение и реализацию всех других составляющих национальной безопасности.

Во-вторых, сложившаяся ситуация в Украине, дает основание гово-



речь о проблемах информационной безопасности как о важнейшей государственной, экономической, социальной и политической проблеме.

В-третьих, по своим последствиям информационной кризис может оказаться опаснее, чем, например, политический, военный, экономический, а его преодоление будет длиться несколько десятилетий, а может быть и столетий.

В-четвертых, многоаспектность, сложность, масштабность и глубина проблемы развития и сохранения информации выводит обеспечение ее безопасности в разряд самых актуальных проблем современности.

Следовательно, учитывая вышеупомянутое, рассмотрим отдельно вопрос режимной деятельности в информационной сфере через систему обеспечения национальной безопасности Украины.

В первую очередь, необходимо определиться с понятием информационной сферы. В одних источниках информационная сфера рассматривается как защита информации. В других - ставится знак равенства между информационной сферой и информационной безопасностью. В третьих источниках понятия информационной сферы (безопасности) включает не только защищенность информации, но и создание, рациональное ее использование, хранение, реализацию [1; 2; 4].

Состояние информационной безопасности государства определяется, прежде всего, его информационным потенциалом и информационными ресурсами.

Следует отметить, что в связи с созданием и использованием объектов информационной сферы правоотношения в этой сфере регулируются системой правовых норм, которые обобщенно можно назвать информационным правом.

К объектам информационной сферы, в частности, принадлежат [2; 3]:

- публичная информация;
- информация с ограниченным доступом (коммерческая тайна, государственная тайна и т. п.);

- информация о физическом лице;
- информация справочно-энциклопедического характера;
- информация об окружающей среде (экологическая информация);
- информация о товарах (работу, услугах);
- научно-техническая информация;
- налоговая информация;
- правовая информация;
- статистическая информация;
- социологическая информация;
- компьютерные программы;
- компиляции данных (базы данных);
- фонограммы, видеogramмы, передачи (программы) организаций вещания;
- документы и др.

Субъектами информационной сферы являются (ст. 4 Закона Украины «Про информацию»): физические лица; юридические лица; объединения граждан; субъекты с властными полномочиями [3].

Далее отметим, что законодательство, которое определяет право на информацию, базируется на праве каждого владеть, пользоваться и распоряжаться ею, что, по определению, является благом невещественным и сохраняются за его владельцем и может использоваться другими лицами только по их разрешению, кроме случаев, определенных законодательством, а также на праве защиты и безопасности информационной сферы.

Следовательно, административно-правовое регулирование в информационной сфере является важным элементом взаимодействия государства и общества. Оно осуществляется, среди прочего, путем установления административно-правовых режимов, в данном случае, режима функционирования информационной сферы. В частности, к данному режиму можно отнести такие составные как: режим информационных ресурсов, режим защиты государственных ресурсов, криптографической и технической защиты информации, режим защиты информации с ограниченным доступом и тому подобное [2].

Правовой основой режима функ-

ционирования информационной сферы является законодательство Украины в данной сфере, а именно следующие основные законодательные акты:

- О доступе к публичной информации;
- Налоговый кодекс Украины;
- О защите персональных данных;
- О Государственной службе специальной связи и защите информации Украины;
- О телекоммуникациях;
- Об основах национальной безопасности Украины;
- Об электронных документах и электронном документообороте;
- Об электронной цифровой подписи;
- О Национальной системе конфиденциальной связи;
- О почтовой связи;
- О страховом фонде документации Украины;
- О Национальной программе информатизации;
- О Концепции Национальной программы информатизации;
- О Национальном совете Украины по вопросам телевидения и радиовещания;
- Об издательском деле;
- Об информационных агентствах;
- О библиотеках и библиотечном деле;
- О государственной тайне;
- О телевидении и радиовещании;
- О научно-технической информации;
- О прессе и других средствах массовой информации и др.

Кроме того, при регуляции информационных отношений в случае необходимости применяются международные договоры в информационной сфере, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

Относительно безопасности субъектов и объектов информационной сферы, что является важной составляющей режима функционирования информационной сферы, позиций системного подхода уместно говорить в нескольких аспектах, в частности:



- как о составной части – подсистеме высшего уровня, которой является национальная безопасность;

- как о сложной многоуровневой системе, что включает свои подсистемы (составные части) низшего порядка;

- как о внутреннем и внешнем состоянии или положении государства, при котором отсутствующие реальные и потенциальные угрозы информационным интересам лица, общества и государства, а при их возникновении – как о системе мероприятий по обеспечению охраны и защиты носителей информации (субъектов информационной сферы) и информационных продуктов (объектов информационной сферы).

Следовательно, назовем этот аспект безопасности режима функционирования информационной сферы информационной безопасностью.

Таким образом, информационная безопасность, так же, как и национальная, бывает внешней и внутренней и в своей основе имеет три базовых понятия: информационные интересы, информационные угрозы и информационная защита.

Информационные интересы Украинского государства являются, безусловно, жизненно важными и долгосрочными. Суть информационных интересов, в конечном итоге, сводится к эффективному использованию и воссозданию информационных возможностей украинского народа, а также к развитию, сохранению и накоплению информационного потенциала и информационных ресурсов государства. Особая роль в системе информационных принадлежит научному интеллекту, поскольку именно он определяет уровень развития, настоящую независимость, авторитет и мощь любого государства.

Угроза информационной безопасности Украины выходит как изнутри, так и извне. Внутри страны – от отдельных физических и юридических лиц, деятельность которых значительно снижает, а в отдельных случаях исключает эффективное использование информационного потенциала и ресурсов. Извне – деятельность других

государств в информационной сфере, направленных против информационных интересов Украины, а также преднамеренное занижение или дискредитация информационного потенциала Украины в мировом сообществе.

В настоящее время угрозы информационной безопасности Украины представляют:

- моральная и материальная недооценка государством труда ученых и специалистов с высшим образованием в информационной сфере;

- угроза нарушения конфиденциальности информации, в результате реализации которой информация становится доступной субъекту, не располагающему полномочиями для ознакомления с ней;

- угрозы нарушения целостности информации, к которым относится любое злонамеренное искажение информации, обрабатываемой с использованием автоматизированных систем;

- угрозы нарушения доступности информации, возникающие в тех случаях, когда доступ к некоторому ресурсу автоматизированной системе для легальных пользователей блокируется.

Отметим, что реальные угрозы информационной безопасности далеко не всегда можно строго отнести к какой-то одной из перечисленных категорий. Так, например, угроза хищения носителей информации может быть при определенных условиях отнесена ко всем трем категориям. Заметим, что перечисление угроз, характерных для той или иной автоматизированной системы, является важным этапом анализа уязвимостей автоматизированных систем, проводимого, например, в рамках аудита информационной безопасности, и создает базу для последующего проведения анализа рисков.

Указанные угрозы информационной безопасности являются причиной огромного убытка, который наносится государству (политического, социального, экономического и др.), который не поддается материальной оценке, и возобновляется длительный период времени.

Под информационной защитой понимаются разные мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности государства. Очевидно, что мероприятия, связанные с предупреждением угроз информационным интересам, следует считать пассивной защитой или пассивным обеспечением информационной безопасности. В то же время мероприятия, направленные на ограничение и ликвидацию следствий опасностей, которые появились, информационным интересам, можно назвать активной защитой или активным обеспечением информационной безопасности. На наш взгляд, пассивную защиту информационных интересов Украины сегодня должны составлять:

- разработка современной концепции информационно-технической политики, развития науки и образования, соответствующей новым социально-экономическим условиям развития государства;

- разработка законов, законодательных и нормативных актов, которые обеспечивают и стимулируют развитие информационной сферы;

- разработка и усовершенствование законов и законодательных актов, которые защищают информационные интересы государства, информационную сферу, носителей интеллектуальной собственности и продукты их умственной деятельности;

- разработка требований относительно подготовки специалистов с высшим образованием и научных кадров в информационной сфере;

- разработка требований к дипломным и выпускным работам, диссертациям на получение ученой степени, представленным на защиту и тому подобное в информационной сфере.

К эффективному правовому обеспечению информационной безопасности можно отнести:

- практическую реализацию информационных возможностей лиц, общества и государства;

- повышение общественной и социальной значимости специалистов с высшим образованием и ученых при



решении государственных и других заданий в информационной сфере;

- реальная защита информационных продуктов от разного рода посягательств и т. п.

Говоря об информационной безопасности, нельзя не коснуться и вопроса относительно условий, в которых приходится решать проблему обеспечения информационной безопасности Украинского государства. Сегодняшние условия развития Украины определяются:

- экономической и политической нестабильностью;

- низкой правовой и общей культурой граждан;

- не способностью существующих законов должным образом защитить информационную сферу и самих носителей информации;

- отсутствием современной концепции развития науки и техники в информационной сфере;

- несоответствием информационно-технической политики государства современным требованиям;

- национальной и социальной напряженностью;

- ростом индивидуализма у потребителя;

- желанием легкой наживы и быстрого обогащения любыми средствами;

- неэффективностью и затяжным характером реформ, которые проводятся. Кроме того, политические изменения сопровождается потерей управления и контроля, в том числе и в сфере обеспечения интеллектуальной безопасности.

Следовательно, понятно, что с целью обеспечения, поддержки и укрепления информационной безопасности Украины необходимо реализовать комплекс организационно-правовых, хозяйственно-экономических и других мероприятий, направленных не только на сохранение и воссоздание имеющегося информационного потенциала, но и повышение защиты и безопасности объектов информационной сферы. При реализации этих мер возникает объективная необходимость перенесения центра тяжести из пассивной защиты на активную.

Таким образом, можно сделать следующие **выводы**:

- режимы функционирования информационной сферы – это урегулированный законодательством порядок поведения граждан (людей) и юридических лиц, а также порядок реализации их прав и свобод в информационной сфере, обеспечение устойчивого развития общества, своевременного выявления, предотвращения и нейтрализация реальных и потенциальных угроз и опасностей информационным интересам Украинского государства, общества, человека;

- информационная безопасность является составляющей режима функционирования информационной сферы, а также важным элементом в системе национальной безопасности Украины;

- информационная безопасность в своей основе имеет информационные интересы, информационные угрозы и информационную защиту.

- Украина имеет значительный информационный потенциал для решения проблем обеспечения защиты и безопасности информационной сферы;

- обеспечить, поддержать и укрепить информационную безопасность в современных условиях возможно только путем устранения информационных угроз, удовлетворения информационных интересов лица, общества и государства, а также на основе реализации работоспособной активности информационной защиты.

Список использованной литературы:

1. Дзьобань О. П. Філософія інформаційного права: світоглядні й загальнотеоретичні засади : монографія / Дзьобань О. П. – Харків : Майдан, 2013. – 360 с.

2. Настюк В. Я., Белевцева В. В. Адміністративно-правовий захист інформації: проблеми та шляхи вирішення : монографія / Настюк В. Я., Белевцева В. В. – К. : Ред. журн. «Право України» ; X. : Право, 2013. – 128 с.

3. Про інформацію: Закон України

від 02.10.1992 № 2657-ХІІ // Відом. Верхов. Ради України. – 1992 р. – № 48. – Ст. 650.

4. Савінова Н. А. Кримінально-правова політика та забезпечення інформаційного суспільства в Україні : монографія / Савінова Н. А. – К. : Ред. журн. «Право України» ; X. : Право, 2013. – 292 с.