



СТАТЬИ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА КАК ИСТОЧНИК ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВАЛЮТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ВАЛЮТНОГО ФОНДА

Николай СТАРИНСКИЙ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин и банковского права Государственного высшего учебного заведения «Украинская академия банковского дела Национального банка Украины»

Summary

The article investigates the role of the Articles of Agreement of the International Monetary Fund under the legal regulation of foreign relations on the territory of the Member States. It paid attention to those articles that reinforce the goals and objectives of the IMF. It is concluded that the Articles of Agreement of the International Monetary Fund are a source of legal regulation of foreign relations on the territory of the Member States, and that on the territory of the Member States the monetary policy is conducted in accordance with the principles and methods of the International Monetary Fund.

Keywords: currency relationship, the International Monetary Fund, Member State, currency policy, source of law.

Аннотация

Статья посвящена исследованию роли Статей соглашения об Международном валютном фонде при правовом регулировании валютных отношений на территории государств-членов. В ней особо уделено внимание тем статьям которые закрепляют цели и задачи МВФ и тем статьям, которые закрепляют обязанности государств-членов. На основании анализа этих статей делается вывод о том, что Статьи соглашения о Международном валютном фонде являются источником правового регулирования валютных отношений на территории государств-членов, и что на территории государств-членов валютная политика строится и проводится в соответствии и принципами и методами, декларируемыми и поддерживаемыми Международным валютным фондом.

Ключевые слова: валютные правоотношения, Международный валютный фонд, государство-член, валютная политика, источник права.

Постановка проблемы. Развитие экономических отношений в современном глобализирующемся мире ставит перед государствами ряд задач от решения которых зависит их функционирование как независимых, экономически сильных субъектов международных экономических отношений. Такими задачами является разработка и внедрение механизмов максимально эффективного использования финансовых ресурсов которые имеются у государства.

Как показывает анализ функционирования и развития государств, практически каждое из них в своей деятельности стремится внедрить лучшие механизмы и элементы использования финансовых ресурсов. Но, при этом следует отметить что в отдельных случаях, при решении отдельных проблем (особенно финансово-экономических), выбор направления деятельности государства может быть ограничен как отдельными субъектами так и сложившейся ситуацией, что опять таки требует тщательной проработки стратегии деятельности государства и ее усовершенствования.

Вступая в XXI столетие практически все бывшие республики СССР

являются членами таких международных финансово-кредитных организаций как Международный валютный фонд (далее МВФ) и Международный банк реконструкции и развития (далее ЭБРР). При этом их роль в регулировании экономического развития стран-членов из года в год усиливается. Иногда эти организации попросту диктуют поведение государствам используя финансовую зависимость.

Актуальность темы. Как показывает анализ специальной научной литературы, отношение к этим организациям в как в странах-членах так и во всем мире разное. Например, и в Украине, и в Российской Федерации с момента вступления их в МВФ в средствах массовой информации довольно часто упоминаются «могущественные» финансовые организации, которые в состоянии решить все проблемы и вывести любую страну из непростой экономической ситуации. И действительно если проанализировать деятельность этих организаций то безусловно можно отыскать в ней ряд положительных аспектов. В частности проекты развития систем орошения которые финансировались МВФ и ЭБРР на Филиппинах по-

зволили удвоить прибыли фермеров; образовательные программы поддерживаемые этими организациями повысили письменность населения в отдаленных странах Африки.

Вместе с тем, в последнее время, нарастают протестные настроения против экономической и финансовой глобализации и указывается на то, что деятельность «всемогущих» МВФ и ЭБРР далека от идеала которому должна соответствовать деятельность организаций такого уровня.

Еще не так давно собрания мало-заметных технократов коими являются руководители упомянутых организация, на которых обсуждались такие специфические вопросы как льготные кредиты, торговые квоты не были в объективе внимания общественности. Сейчас они стали причинами жестоких столкновений и многотысячных демонстраций. Практически каждая большая встреча МВФ рождает конфликты и беспорядки. Смерть одного из протестующих в Генуи в 2001 года была одной из первых жертв протеста против деятельности этой организации и которая повергла в шок все цивилизованное сообщество.



Все это требует от научной общест­венности более детального вни­мания к деятельности таких органи­заций и изучения из влияния как в мире так и на территории государств-членов.

В литературе, которая посвящена деятельности МВФ и других между­народных финансовых организаций, обычно освещаются экономические аспекты их деятельности. Вопросам же их правового статуса, регули­рования их деятельности, особен­ностям правового регулирования функционирования на территории государства-члена практически не уделяется должного внимания.

Учитывая это, **целью статьи** яв­ляется анализ документов на осно­вании которых функционирует МВФ на предмет их роли в правовом регу­лировании валютных отношений на территориях государств-членов.

Изложение основного материа­ла. Прежде чем перейти непосред­ственно к разрешению поставлен­ной нами задачи коротко обозначим основные методологические аспекты которые, как представляется есть важными для нашего исследования. Таких аспектов три, а именно: осно­вание функционирования МВФ; ста­тус Статей соглашения Международ­ного валютного фонда на территории государства-члена и что мы понима­ем под категорией «валютные право­отношения».

МВФ был образован в июле 1944 года, а начал функционировать в мае 1946 года. Представляет собой между­народную валютно-финансовую орга­низацию которая имеет статус специ­ализированного учреждения ООН со штаб-квартирой в Вашингтоне США. Время создания МВФ практически полностью совпало с заключитель­ным этапом Второй мировой войны что наложило отпечаток на особен­ности его учреждения и дальнейшего функционирования. МВФ функцио­нирует на основании Статей согла­шения Международного валютного фонда принятого 22 июля 1944 года в г. Бреттон-Вудс (далее Договор об МВФ). Договор об МВФ на террито­рии государства-члена имеют статус международного договора. Членство государств регламентируется ст. II Договора об МВФ и предусматривает возможность членства практически

любого государства «в такое время и на таких условиях, какие могут быть предписаны Советом управляющих. Указанные условия, включая условия выплаты взносов в Фонд, базируются на принципах, не противоречащих тем, которые применяются в отноше­нии государств уже являющихся чле­нами». При этом решение о принятии государства-претендента принимается простым большинством голосов стран-членов МВФ.

Имея статус международного до­говора Договор об МВФ начинает дей­ствовать на территории государства-члена с момента соблюдения всех положенных для этого юридических процедур. Практически во всех госу­дарствах такие процедуры сводятся либо к принятию соответствующего закона, либо к ратификации договора органом представительской демокра­тии – Парламентом, либо изданием соответствующего акта правитель­ством государства.

Государство становится членом МВФ с момента (даты) сдачи его правительством на хранение Прави­тельству США документа в котором указывается, что оно приняло дан­ный Договор в соответствии со свои­ми законами и предприняло все не­обходимые шаги, для того чтобы обе­спечить возможность выполнения им своих обязательств по нему.

Переходя к второму важному ме­тодологическому аспекту, а именно понятию «валютные правоотноше­ния» мы, учитывая осуществленные нами исследования [1, 2, 3, 4], только дадим их определение. Под валют­ными правоотношениями мы пони­маем урегулированные нормами пра­ва общественные отношения между уполномоченными субъектами по поводу оборота валюты и валютных ценностей реализация которого обе­спечена силой государственного при­нуждения.

Анализ текста Договора об МВФ дает возможность констатировать тот факт, что он касается не только особенностей образования и функ­ционирования МВФ, но и устанавли­вает ряд требований к государствам-членам в процессе проведения ими своей валютной политики. Выяснив основные существенные моменты, перейдем непосредственно к рас­смотрению роли Договора об МВФ

в регулировании валютных отно­шений [5]. С нашей точки зрения, для достижения поставленной нами цели, следует обратить внимание на те статьи Договора об МВФ которые закрепляют его цели и обязательства государств-членов.

Договор об МВФ начинается со статьи, посвященной целям МВФ. Ее анализ показывает, что она сфор­мулирована путем перечисления тех важных сфер международной валютно-финансовой системы, раз­витие которых является приоритетом для функционирования МВФ. Вме­сте с тем уже в этой статье в п. iii констатируется, что целью МВФ является поддержание упорядоченного валютного режима среди государств-членов и избежание использования девальвации валют в целях получе­ния преимуществ в конкуренции. Закрепление этой цели свидетель­ствует о том, что МВФ в процессе своего функционирования, используя предоставленные ему средства, будет стремиться установить на территории государств-членов определенный валютный режим, правильный и эф­фективный с точки зрения МВФ, и поддерживать его на их территории.

В статье IV Договора об МВФ за­креплены обязательства государств-членов в отношении валютного режима. В соответствии с этим каждое государство-член обязуется сотрудничать с Фондом и другими государствами-членами для обеспе­чения упорядоченности валютных режимов и в содействии стабиль­ности системы обменных курсов. В частности, каждое государство-член прилагает усилия, чтобы направить свою экономическую и финансовую политику на стимулирование упо­рядоченного экономического роста в условиях разумной стабильности цен, с учетом существующих об­стоятельств; стремится содейство­вать стабильности за счет усилий, направленных на поддержку упоря­доченных базовых экономических и финансовых условий, а также к такой денежно-кредитной системы, которая не ведет к возникновению непред­сказуемых сбоек; избегает манипу­лирования обменными курсами или международной валютной системой в целях предотвращения действитель­ной стабилизации платежного балан-



са или для получения несправедливого преимущества в конкуренции с другими государствами-членами; проводит валютную политику, не противоречащую обязательствам по настоящему Договору.

В соответствии с разделом 3 ст. IV Договора об МВФ Фонд осуществляет контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования, а также контролирует выполнение каждым государством-членом своих обязательств. Также Фонд ведет строгий надзор за курсовой политикой государств-членов и устанавливает конкретные принципы, которыми руководствуются все государства-члены в отношении указанной политики. При этом каждое государство-член предоставляет Фонду всю необходимую для такого надзора информацию, по требованию Фонда, проводит консультации с последним по вопросам своей курсовой политики.

Обязательства государств-членов, которые они обязаны исполнять, закреплены в статье VIII Договора об МВФ. В частности в дополнение к обязательствам, принимаемым государствами-членами по другим статьям

Договора об МВФ, каждое государство-член берет на себя обязательства:

- избегать ограничений по текущим платежам;
- избегать дискриминационной валютной политики;
- осуществлять конвертируемость остатков своей валюты, хранящейся за границей;
- предоставлять МВФ всю информацию которую он сочтет необходимой для ведения его дел;
- сотрудничать в области политики по отношению к резервным активам.

Логико-лингвистический анализ указанной статьи свидетельствует что она сформулирована путем установления запретов и наложения обязанностей. В формулировках статей которые касаются обязательств государств-членов используются такие словосочетания как «государство-член обязано», «государство-член принимает обязательство», «государство-член не участвует», «государство-член обязуется» и др. При этом в одних случаях

используются общие формулировки, а в других – конкретные.

Примером использования общих формулировок может служить раздел 7 закрепляющий что «каждое государство-член принимает обязательство сотрудничать с Фондом и другими государствами-членами в целях обеспечения того, что политика такого государства-члена по отношению к резервным активам не противоречит задачам совершенствования международного надзора за состоянием международной ликвидности и превращения специальных прав заимствования в основной резервный актив международной валютной системы». При этом не указывается ни способы сотрудничества ни его методы.

Примером использования конкретных формулировок может служить раздел 5 (а) в соответствии с которым «Фонд может требовать от государств-членов предоставления ему такой информации, которую он считает необходимой для ведения его дел, включая в качестве минимума, требующегося для действенного выполнения функций Фонда, данные о стране по следующим позициям:

- официальные авуары, в стране и за рубежом, 1) в золоте, 2) в иностранной валюте;
- авуары, в стране и за рубежом, банковских и финансовых учреждений, не являющихся официальными учреждениями, 1) в золоте, 2) в иностранной валюте;
- добыча золота;
- экспорт и импорт золота по странам назначения и происхождения;
- общий объем экспорта и импорта товаров, представленный по стоимости в национальной валюте, по странам назначения и происхождения;
- внешний платежный баланс, включая: 1) торговлю товарами и услугами, 2) операции с золотом, 3) отраженные операции с капиталом, 4) прочие Статьи;
- международная инвестиционная позиция, то есть заграничное владение инвестициями на территориях государства-члена и инвестиции за границей, принадлежащие лицам на его территориях, насколько возможно предоставление такой информации;
- национальный доход;
- индексы цен, то есть индексы то-

варных цен на оптовых и розничных рынках и цен экспорта и импорта;

- курсы покупки и продажи иностранных валют;

- правила валютных операций, то есть всесторонний отчет о правилах валютных операций, действующих на момент вступления в Фонд, и подробное изложение последующих изменений, по мере того как они происходят;

- при существовании официальных механизмов клиринга – данные о суммах, ожидающих клиринга по торговым и финансовым операциям, а также о сроке, в течение которого такая задолженность по платежам оставалась непогашенной».

Такие конструкции формулировок договора свидетельствуют о том что подписывая договор об МВФ государство не только становится его членом но и берет на себя целый ряд обязанностей по отношению к своей внутренней валютной политике. При этом следует указать на то, что Международный валютный фонд также обязывает государства-члены реализовать взятые на себя обязательства путем внесения изменения в национальные законодательства. В частности в соответствии с разделом 10 ст. IX Каждое государство-член предпринимает на своих территориях действия, необходимые для введения в силу через свое законодательство принципов, изложенных в настоящей Статье, и предоставляет Фонду подробные сведения о предпринятых им действиях.

Указанное выше свидетельствует о том, что Договор об МВФ регулирует не только особенности функционирования Международного валютного фонда но и является источником правового регулирования валютных отношений на территории государства-члена. А учитывая то, что в нем практически отсутствует конкретика относительно деятельности государства-члена на своей территории в процессе осуществления своей валютной политики, а есть только общие ограничения можно сделать вывод о том что Договор об МВФ закрепляет принципы правового регулирования валютных отношений на территории государств-членов.

Учитывая все выше изложенное, как вывод, можно сказать что До-



говор об МВФ является источником регулирования валютных отношений и на территории государств-членов валютная политика строится и проводится в соответствии и принципами и методами декларируемыми и поддерживаемыми Международным валютным фондом.

Список использованной литературы

1. Старинський М. В. *Щодо визначення поняття «валютні правовідносини»*. В: Юридична Україна, 2011, №8, с. 52-56.
2. Старинський М. В. *Валютний ринок як фінансово-правова категорія*. В: Підприємництво, господарство і право, 2012, № 8, с. 67-71.
3. Старинський М. В. *Теоретико-методологічні засади дослідження становлення і розвитку правового регулювання валютних відносин в Україні*. В: Правовий вісник УАБС, 2012, № 2 (7), с.22-25.
4. Завальна Ж. В., Старинський М. В. *Валютне право України: навчальний посібник*. 2-ге вид., перероб. і допов. Суми: ВТД «Університетська книга», 2006, 384 с.
5. Текст Статей соглашения Международного валютного фонда взят нами из официального сайта организации: www.imf.org/external/pubs/ft/aa/rus/index.pdf

К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИЗНАКОВ ПРИНЦИПОВ СЕМЕЙНОГО ПРАВА УКРАИНЫ: ГЕНЕЗИС И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Оксана СТАРЧУК,

доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки, кандидат юридических наук

Summary

The article is devoted to the research of family law concept and signs principles of Ukraine. The positivism and natural conception of law origin during historical periods of the development of the family law science are taken into consideration.

The review and analysis of Soviet, Ukrainian and Russian legal science have been done. The uniform approaches to comprehension of fundamental ideas of family law signs are suggested. The personal opinion of the research problem has been formulated by author.

Keywords: principles of law, fundamental ideas, family law principles, objective definiteness, compulsory, systematic and interconsistency, universality, stability, regularity.

Аннотация

Статья посвящена исследованию понятия и признаков принципов семейного права Украины с учетом позитивистской и естественной концепции происхождения права в различные исторические периоды развития науки семейного права. Осуществлен обзор и анализ тех наработок, которые были сделаны в этом направлении в советской, украинской и российской правовой науке и предложены единые подходы к пониманию признаков основных идей семейного права, сформулировано собственное видение этой проблемы исследования.

Ключевые слова: принципы права, руководящие (основополагающие) идеи, принципы семейного права, предметная определенность, общеобязательность, системность и взаимосогласованность, универсальность, стабильность, регулятивность.

Постановка проблемы. Эффективность действия нормативно-правовых актов в семейном праве не может быть успешным без должного теоретического обоснования, которым есть основные идеи одноименной отрасли права. Указанная проблема актуальна также с позиций того, что она является основополагающей в развитии всего семейного права Украины, а потому требует выработки концептуальных подходов к определению понятия и признаков принципов семейного права в различных исторические периоды.

Проблеме принципов права уделено внимание как ученых советского периода: С. С. Алексеева, Н. Г. Александрова, В. М. Ведяхина, А. Н. Егорова, Н. И. Козюбры, Е. А. Лукашевой, А. В. Мицкевича, О. В. Смирнова, Б. В. Шейндлина, Л. С. Явича, так и современных теоретиков права: И. П. Бахновской, А. М. Колодия, С. П. Погребняка, Е. А. Уваровой и др.

Определение понятия и признаков принципов права дается в отраслевой литературе по семейному праву, в которой на основе теории права определено понятие и сущность принципов одноименной отрасли права и очерчены их признаки. Так, отдельные аспекты понятия принципов семейного права исследуются в работах Л. Н. Барановой, В. И. Борисовой, В. С. Гопанчука, И. В. Жилинковой, А. В. Кузнецовой, В. П. Мироненко, С. А. Пилипенко, Н. В. Хараджы, Е. А. Харитоновой, Ю. С. Красного, В. Н. Чернеги, С. И. Шимон, Н. С. Шерстневой.

А потому, целесообразно обобщение научных трудов, касающихся понятия и признаков принципов семейного права как советского периода, так и современного видения.

Целью статьи является исследование понятия и признаков основных идей семейного права с учетом позитивистской и естественной концепции происхождения права и на этой основе