



**Список использованных источников:**

1. Цивільний процесуальний кодекс України від 18 березня 2004р. № 1618-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004 р. - № 40-41, 42. - Ст. 492.
2. Про порядок посвідчення заповітів і доручень, прирівнюваних до нотаріально посвідчених: Постанова Кабінету Міністрів України від 15 червня 1994р. № 419 [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show>.
3. Degenkolb Н. Beitrage zum Zivilprozess. - Leipzig : W. Engelmann, 1905. - 192 S.
4. Гурвич М.А. Право на иск [Текст] / М.А. Гурвич. – М.: Изд-во Академии наук СССР, 1949. – 215 с.
5. Васильковский Е.В. Учебник гражданского процесса [Текст] / Под ред. и с предисл. В.А. Томсинова / Е.В. Васильковский. – М.: Изд-во «Зерцало», 2003. – 464 с.
6. Schmidt R. Lehrbuch des deutschen Zivilprozessrechts. 2, umgearb. Aufl. – Leipzig: Duncker & Humblot. 1906. - 1113 S.
7. Штефан М.Й. Цивільне процесуальне право України: Академічний курс: Підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. заклад [Текст] / М.Й. Штефан. - К.: Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2005. - 624 с.
8. Адміністративна юстиція: Європейський досвід і пропозиції для України [Текст] / [Автори-упорядники І.Б. Коліушко, Р.О. Куйбіда] – К.: Факт, 2003. – 535 с.
9. Про правову допомогу і правові відносини у цивільних, сімейних і кримінальних справах: Конвенція від 22 січня 1993р. // Офіційний вісник України. - 16.11.2005. - № 44. – Ст.2824.
10. Конституція України від 28 червня 1996р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. - № 30. – Ст.141.
11. Про міжнародне приватне право: Закон України від 23 червня 2005р. № 2709-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. - № 32. - Ст.422.
12. Грінченко О.О. Особливості правового статусу консула при виконанні нотаріальної функції: міжнародно-правовий аспект [Текст]: Дис. ... канд. юрид. наук / О.О. Грінченко. – К., 2005. – 208 с.

## ПРИНЦИПЫ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**В. ПОСТРИГАНЬ,**  
аспирант кафедры административного права и процесса  
Национальной академии внутренних дел

### SUMMARY

In this article the general scientific and theoretical approaches to understanding the legal category of «principles». The content of general and specialized principles hydrometeorological activity. Particular attention is paid to the content of such principles as phasic activity, comparability and reliability of the results of meteorological observations, the unity of theory and practice, practical orientation. The author argues that for an effective hydro-meteorological activities all principles must be interconnected and interdependent: respect one should contribute to the implementation of the other and vice versa, any violation of the principles of a negative impact on the performance of the other principles.

**Key words:** principles, governance, Stages, management, hydrometeorological activities.

\*\*\*

В данной научной статье раскрыты теоретические подходы к пониманию правовой категории «принципы». Определено содержание общих и специализированных принципов гидрометеорологической деятельности. Особое внимание уделено содержанию таких принципов как: стадийность деятельности, сопоставимость и достоверность результатов метеорологических наблюдений, единства теории и практики, практической направленности. Автор утверждает, что для эффективной гидрометеорологической деятельности все принципы должны быть взаимосвязаны и взаимообусловлены: соблюдение одних должно способствовать реализации других и, наоборот, нарушение любого из принципов отрицательно сказывается на выполнении других принципов. Главная ценность принципов гидрометеорологической деятельности в том, что они являются основополагающими началами и в их рамках осуществляется эта деятельность.

**Ключевые слова:** принцип, государственное управление, стадийность, управления, гидрометеорологическая деятельность.

*Постановка проблемы. Гидрометеорологическая деятельность как любая общественная деятельность базируется на соответствующих принципах, основных подходах осуществления деятельности. Это является одним из приемов юридической техники, который определяет ориентиры правового регулирования гидрометеорологической деятельности. Перед тем, как подробно исследовать сущность и виды принципов гидрометеорологической деятельности, необходимо выяснить, что теоретическая наука вкладывает в понятие принципов.*

**Состояние исследования.** Ведущими учеными в сфере гидрометеорологии деятельности были Бжезинский В.А., Будыко М.И., Вернадский В.И., Дмитренко В.П., Дроздов А.А., Васильев В.А., Кобышева Н.В., Егоров В.А., Калистов Ю.Н., Митрофанов В.Б., Пионтковский А.А., Израэль Ю.А., Монин А.С., Шишков Ю.А., Хандожко Л.А. и др. Целью статьи является на основе общетеоретических взглядов относительно понятия «принципов» привести и раскрыть содержание принципов гидрометеорологической деятельности.

**Изложение основного материала.** Принцип (от лат. Principium - начало,

основа), основное исходное положение какой-либо теории, учения, науки, мировоззрения [1]. Оно является центральным понятием, основой системы, обобщением и распространением любого положения на все явления той области, из которой данный принцип вычленен. Под принципом действия, по другому он называется максимой, подразумевается, например, этическая норма, характеризующая отношения людей в обществе [2, с. 329].

Принцип в философском смысле рассматривается как первоначальная, руководящая идея, основное правило поведения. Но с момента своего правового закрепления основная идея приоб-

ретает юридический характер, становится правовым принципом. Принцип является результатом объективно существующих правовых реалий. Это обстоятельство было точно подмечено Ф. Энгельсом, который писал: «Принципы не употребляются к природе и человеческой истории, а абстрагируются от них» [3, с. 32].

Юридическая энциклопедия дает следующее определение понятия «принцип» - это основные принципы, исходные идеи, характеризуются универсальностью, общей значимостью, императивностью и отражают существенные положения теории обучения, науки, системы внутреннего и международного права, политической, государственной или общественной организации [4, с. 110].

Таким образом, считаем, что принцип - это теоретическое обобщение наиболее типичного, что констатирует закономерность. Он является основным исходным началом любой теории, учения, науки, мировоззрения ... Следует отметить, что система принципов имеет очень широкий спектр, который требует классификации. Так, теоретическими вопросами классификации принципов занималось много ученых, но до сих пор среди них нет единого подхода к группировке этого явления.

Так, по мнению Скакун О.Ф., все принципы можно разделить на: общесоциальные и социально-общественные (юридические). К общесоциальным принципам относятся: экономические, социальные, политические, идеологические, морально-духовные и другие. Специально-общественные (юридические) принципы в свою очередь делятся на общие, отраслевые и межотраслевые. Общие - своеобразная система координат, в рамках которой развивается национальная правовая система и одновременно вектор, определяющий направление развития этой правовой системы. Отраслевые принципы - это своеобразная система координат, в рамках которой развивается определенная отрасль права и одновременно вектор, определяющий направление развития этой отрасли. Межотраслевые принципы - это своеобразная система координат, в рамках которой развиваются несколько соответствующих отраслей

права и одновременно вектор, определяющий направление развития этих отраслей [5, с. 656].

Важно то, что категория «принцип» тесно связана с категориями «закономерность» и «сущность» и один порядковый характер этих понятий позволяет определить юридические принципы через закономерности развития общества и права или через сущность и основное содержание последнего. Следует подчеркнуть, что о правильности этого положения свидетельствует также то, что в юридической литературе принцип права часто рассматривают наряду с сущностью права в одном разделе.

В юридической литературе предлагают различные дефиниции принципов права. В одних внимание акцентировано на том, что принципы - категория объективная, в других их толкуют как главные идеи и даже как понятия, выражающие сущность исторического типа права. Некоторые ученые отмечают, что принципы являются сферой правосознания, правовой идеологии и науки. Продолжаются дискуссии по поводу того, можно ли считать принципами права такие общие положения, которые не получили непосредственного закрепления в нормативно-правовом акте, а лишь вытекают из содержания его норм. В некоторых определениях противопоставляют понятия принципов права как его важнейших социальных основ и правовых принципов, которые, наоборот, присущи самой юридической материи.

На основе анализа подходов к определению места принципов права в правовом регулировании с позиций естественно-правового и позитивистского типов правопонимания А. Уварова пришла к выводу, что в этом вопросе названные в школы права сегодня в наибольшей степени приближаются друг к другу. Это дает основания утверждать, что принципы права можно рассматривать как интегрирующий элемент естественно-правового и позитивистского направлений правового мышления, свидетельством чего является, в частности, признание принципов права основой для оценки санкционированного государством права на соответствие признанным в обществе ценностям. Они имеют основополагающее значе-

ние для урегулирования общественных отношений. Принципы составляют систему требований, которые определяют пределы полномочий нормотворческого и правоприменительного органов.

Категория «принципы права» - явление полеструктурное, в котором необходимо выделить логическую, пространственную, временную структуры принципов права. Анализ логической структуры позволяет отразить взаимосвязь частей и целого, содержание и формы принципов права. В качестве главных элементов его содержания выступают разнообразные юридические императивы. Пространственная структура проявляется в наличии разнообразных типов, видов и подвидов правовых принципов, одновременно функционирующих в правовой системе общества. Например, выделяют общепризнанные, общие, отраслевые, межотраслевые принципы институтов, межинституциональные и другие принципы права. Одним из важных критериев классификации принципов права является та или иная сфера общественной жизни, которая находит выражение в содержании указанных нормативно-правовых предписаний и подпадающая под их юридическое воздействие. Все принципы права можно классифицировать в зависимости от способов их внешнего выражения в тех или иных формально-юридических источниках. Они закрепляются в международных нормативно-правовых актах и договорах, конституциях и конституционных законах, обычных законах и даже в подзаконных актах. Принципы отражают сущность права, внутреннее единство норм права и поэтому выступают в качестве особого элемента содержания и системы права.

Итак, под принципами права предлагаем понимать выходные руководящие идеи, отражающие объективно составленные закономерности развития общества, государства и права, которые закладывают основы правовой системы, определяют характер, направления реализации правовых норм, нормотворчества как направлений развития и регулирования правоотношений в государстве.

Среди принципов управления ученые и практики выделяют принципы



публичного управления и, соответственно, принципы государственного управления. Принципы государственного управления - его положительные закономерности, познанные наукой и практикой, закрепленные в правовых нормах, или обобщения действующих в государстве юридических правил. Другими словами, это основополагающие принципы, руководящие указания, определяющие важнейшие правила, по которым управление осуществляется и организуется. На каждом этапе развития общества и государства возникает необходимость выделения и определения принципов государственного управления, поскольку очевидно, что не все его закономерности, отношения и взаимосвязи опознаны и описаны через принципы. Практическое значение и действие принципов государственного управления не зависит от них самих, а полностью определяются отношением к ним людей.

В.К. Колпаков, О.В.Кузьменко предлагают разделить принципы государственного управления на группы: 1) социально-политические, 2) принципы построения аппарата 3) принципы функционирования (деятельности) аппарата [6, с. 22].

Из вышеизложенного видно, что современная теория принципов государственного управления не имеет единого подхода к классификации данного направления принципов. Вместе с тем, все предложенные классификационные группы имеют право на научное существование. Наряду с принципами государственного управления существуют принципы деятельности публичной администрации. Учитывая вышеприведенные определения, можно сказать, что публичная администрация является совокупностью государственных и негосударственных субъектов публичной власти, ключевыми структурными элементами которой являются, во-первых, органы государственной власти и, во-вторых, исполнительные органы местного самоуправления. Исходя из данной позиции, принципы деятельности государственных органов - это основные идеи, направления, исходные положения, определяющие подходы к их деятельности. В то же время, основываясь на вышеизложенном, считаем не-

обходимым дать определение понятия принципов гидрометеорологической деятельности. Итак, принципы гидрометеорологической деятельности - это отправные начала, руководящие идеи, система координат, сформулированы и закреплены в правовых нормах или вытекают из самой сути этой деятельности, и в рамках которых производится гидрометеорологическая деятельность.

Следует подчеркнуть, что принципы гидрометеорологической деятельности имеют широкий спектр. На сегодня законодатель не акцентирует внимание на принципах гидрометеорологической деятельности. В то же время сосредоточивает внимание на основных принципах государственной политики в сфере гидрометеорологической деятельности. Проанализировав основные принципы государственной политики в сфере гидрометеорологической деятельности, перечисленные в ст. 3 Закона Украины «О гидрометеорологической деятельности», считаем, что они имеют общий характер и определяют основополагающие идеи гидрометеорологической деятельности. Так, к ним относятся: государственное регулирование и контроль в сфере гидрометеорологической деятельности, сочетание государственных и общественных интересов в получении и использовании информации о фактическом состоянии и ожидаемые изменения гидрометеорологических условий и состояния окружающей среды; системность, комплексность, непрерывность и репрезентативность гидрометеорологических наблюдений и прогнозирования; носят соблюдение требований стандартов, нормативов и правил метрологии, применение средств измерения, приборов, оборудования, которые являются безопасными для здоровья и жизни работников гидрометеорологической службы, населения и окружающей среды; носят предупредительный и неотложный характер гидрометеорологического обеспечения и обслуживания относительно опасных и стихийных гидрометеорологических явлений; имеют приоритет требований экологической безопасности; характеризуются бесплатностью гидрометеорологического обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения

информацией общего и платностью гидрометеорологического обслуживания, предоставления гидрометеорологических услуг юридическим и физическим лицам; организуют производство гидрометеорологической деятельности на основе принципов международного сотрудничества и приоритета норм международного права. В то же время считаем, что гидрометеорологическая деятельность кроме общих базируется на специализированных принципах, а именно: стадийности деятельности, порывнованости и достоверности результатов метеорологических наблюдений, единства теории и практики, практической направленности.

Предлагаем рассмотреть общие и специальные принципы гидрометеорологической деятельности.

*Принцип государственного регулирования и контроля в сфере гидрометеорологической деятельности.* Одной из главных особенностей данного принципа является не столько влияние на объекты управления, сколько на окружающую среду. Предполагается высокая степень альтернативности поведения управляемых объектов. Государственное регулирование отражает организационную деятельность, направленную на упорядочение определенных общественных интересов и явлений, когда государством создаются условия для деятельности субъектов и объектов управления в направлении, которое является желательным для государства. Государственное регулирование предусматривает несколько вариантов будущей деятельности управляемых объектов, создавая возможность действовать наиболее эффективно.

Статьей 18 Закона Украины «О гидрометеорологической деятельности» предусмотрено, что государственное регулирование в сфере гидрометеорологической деятельности осуществляется путем формирования политики в этой сфере и контроля за соблюдением законодательства при ее производстве. Однако, по нашему мнению, именно государство определяет сущность, особенности регулирования, а не наоборот. Следует подчеркнуть, что государственное регулирование не может осуществляться путем контроля или наложение запретов, поскольку имеет

координационное содержание.

В то же время принцип государственного контроля состоит в обеспечении законности и дисциплины в государственном управлении и является одним из важнейших элементов государственного управления. Без организации и осуществления государственного контроля невозможно должное осуществление гидрометеорологической деятельности. Именно поэтому считаем, что в ст. 3 Закона Украины «О гидрометеорологической деятельности» неуместно позиционировать эти два принципа как один, так как у них разные смысл, цель и назначение.

*Принцип сочетания государственных и общественных интересов в получении и использовании информации о фактическом состоянии и ожидаемые изменения гидрометеорологических условий и состояния окружающей среды.* Этот принцип, как нам представляется, означает, что общественность не является полностью независимой от государства (суверенной) управленческой системой, т.е. своеобразной государством в государстве. Как действенная форма осуществления децентрализованных государственно-властных полномочий негосударственными по своей природе субъектами (территориальными общинами, общественными организациями), оно должно гармонично сочетать в своей деятельности государственные и общественные интересы, в частности эффективно сотрудничать в вопросах получения и использования информации о фактическом состоянии и ожидаемые изменения гидрометеорологических условий и состояния окружающей среды.

К специализированным принципам гидрометеорологической деятельности необходимо отнести следующие: стадийности, поривнюваности и достоверности результатов метеорологических наблюдений, единства теории и практики, практической направленности. Считаем необходимым рассмотреть перечисленные принципы более подробно.

*Принцип стадийности.* Структура любого процесса правоприменения состоит из определенных логически связанных между собой стадий. Соблюдение определенных стадий способству-

ет достижению желаемого результата. Для получения конечного результата любого направления гидрометеорологической деятельности предполагается поэтапное и последовательное решение задач. Например, для получения достоверной фактической гидрометеорологической информации о количестве атмосферных осадков необходимо пройти определенные стадии: установить специальные средства измерительной техники для измерения атмосферных осадков, провести подготовку к измерению, согласно методике выполнения измерений провести измерения, обработать результаты измерения. Для определения изменения уровня воды в реке необходимо тоже пройти необходимые стадии: установить специальные средства измерительной техники для измерения изменения уровня воды, в соответствии с установленными требованиями проводить измерения, обработать результаты измерений, сделать определенные выводы.

*Принцип поривнюваности и достоверности результатов метеорологических наблюдений.* Для обеспечения однородности, несомненной верности приведенных сведений, исключение вероятности ошибок в результатах метеорологических наблюдений необходимо придерживаться единых методик, для проведения измерений применять аттестованные и поверенные средства измерительной техники. Для сопоставления полученных результатов необходимо измерения проводить одновременно.

*Принцип единства теории и практики.* Суть данного принципа заключается в том, что теоретические наработки, результаты научных исследований в области гидрометеорологической деятельности получают практическое применение. На основе теоретических данных вносятся конкретные предложения по совершенствованию средств юганой техники, методик выполнения измерений.

*Принцип практической направленности* предусматривает применение результатов гидрометеорологической деятельности в работе отраслей экономики государства с целью получения максимально возможных результатов, при принятии управленческих реше-

ний для предотвращения негативных последствий, а также повседневного использования населением.

**Заклучение.** Подводя итог вышеизложенному, можно утверждать, что для эффективной гидрометеорологической деятельности все принципы должны быть взаимосвязаны и взаимообусловлены: соблюдение одних должно способствовать реализации других и, наоборот, нарушение любого из принципов отрицательно сказывается на выполнении других принципов. Главная ценность принципов гидрометеорологической деятельности в том, что они являются основополагающими началами и в их рамках осуществляется эта деятельность.

#### Список использованной литературы:

1. Велика Радянська Енциклопедія [електронний ресурс] <http://bse.chemport.ru/printsip.shtml>.
2. Философский энциклопедический словарь. – М.: ИНФРА-М, 1997. – 576 с.
3. Маркс К. Сочинения: в 30 т. / К. Маркс, Ф. Энгельс. – [2-е изд.]. – М.: Госполитиздат, 1962. – 706 с.
4. Юридична енциклопедія: в 6 т. / [редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова редкол.) та ін.]. – К.: Укр.енцикл., 1998. – 4432 с.
5. Теорія держави і права – Скакун О.Ф., Консум, Харків, 2001. – 656 с.
6. Адміністративне право України - Колпаков В.К., Кузьменко О.В., Юрінком Інтер, 2003. – 544 с.