



ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЕС И СТРАН БЫВШЕГО СССР: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАИМСТВОВАНИЯ ДЛЯ УКРАИНЫ

М. ГЕРМАНЮК,

кандидат юридических наук, преподаватель кафедры административного и хозяйственного права,
юридический факультет, Запорожский национальный университет

SUMMARY

In the article the basic principles of public service in foreign countries are analyzed, the nature and content of these principles are determined. On the basis of the existing regulations in the European Union and countries of the former Soviet Union consolidation principles of public service in law are studied. The paper summarizes the model of public service in the countries and states on the basis of differences of relevant models to the public service in Ukraine. Author focuses on the principle of public service, which are characteristic of the sub-sector public service in Ukraine, analyzes their features and content. Key areas of public service reform in Ukraine on the basis of the positive experience of borrowing in foreign countries are identified. Attention of the need for borrowing only the experience of those countries whose public service model most similar to domestic models, and in which the public service has developed in similar historical circumstances are stressed.

Keywords: state service, public service, civil servant, principles of public service, closed model of public service, open model of public service.

РЕЗЮМЕ

В статье проанализированы основные принципы государственной службы в зарубежных странах, определены сущность и содержание этих принципов. На базе имеющихся нормативно-правовых актов стран Европейского Союза и стран бывшего СССР изучено закрепление принципов государственной службы на законодательном уровне. В статье дана краткая характеристика моделей государственной службы в указанных странах и указано на основе отличия соответствующих моделей с государственной службой в Украине. Выделены принципы государственной службы, которые не характерны для подотрасли государственной службы в Украине, проанализированы их особенности и содержание. Определены основные направления реформирования государственной службы в Украине на базе заимствования положительного опыта зарубежных государств. Акцентируется внимание на необходимости заимствования лишь опыта тех стран, чьи модели государственной службы наиболее похожи на отечественную модель и в которых государственная служба развивалась в похожих исторических условиях.

Ключевые слова: государственная служба, публичная служба, государственный служащий, принципы государственной службы, закрытая модель государственной службы, открытая модель государственной службы.

Постановка проблемы. В современных условиях обновления законодательства о государственной службе приобретает актуальность проблема заимствования зарубежного опыта в регулировании государственной службы, в частности в аспекте закрепления и реализации ее основополагающих принципов, идей – принципов государственной службы. В связи с особенностью государственной службы как комплексного правового образования возникает потребность в детальном исследовании принципов государственной службы в зарубежных государствах – их законодательного закрепления, особенностей применения, проблем реализации –,

для определения приоритетных направлений реформирования подотрасли государственной службы с возможностью определения предпосылок использования опыта зарубежных государств в регулировании этого вопроса.

Актуальность темы. Рациональное использование достижений правовых систем мира, в частности достижений законодательства о государственной службе, позволит углубить и ускорить процессы глобализации правовых систем, в частности распространить процессы европеизации в Украине, начиная формированием влияния европейского законодательства на отрасли, подотрасли и институты украинского законода-

тельства и переходя к формулированию конкретных правовых норм, в т.ч. в подотрасли государственной службы. Именно поэтому проблематике государственной службы, отдельных ее институтов, в том числе и принципам государственной службы в Украине, а также принципам государственной службы в зарубежных государствах, уделялось внимание в разные исторические периоды в научных трудах В. Аверьянова, Д. Бахраха, Ю. Битяка, Л. Белой-Тиуновой, И. Василенко, В. Власова, И. Грицяка, Ж. Зиллера, И. Евтихиева, М. Еропкина, Т. Желюк, К. Кенника, С. Кивалова, Ю. Козлова, Т. Коломоец, В. Малиновского, В. Манохина, А. Ноздрачьева,



А. Оболенского, Г. Петрова, Т. Соколовой, С. Стеценко, С. Студеникина, Б. Топорника, Ю. Шемшученко, А. Школика и других.

Вышеизложенное обуславливает цель этой статьи – проанализировать принципы государственной службы в законодательстве зарубежных государств, определить сущность и содержание этих принципов и приоритетные направления заимствования соответствующего положительного опыта для законодательства Украины по вопросам государственной службы.

Изложение основного материала исследования. В аспекте заимствования зарубежного опыта всегда возникает вполне логичный вопрос относительно правильности выбранного пути, так сказать вектора заимствования соответствующих положений зарубежного законодательства. С одной стороны, необходимо стараться учитывать национальные особенности юридической регламентации указанных правоотношений и специфику подотрасли государственной службы в Украине. При таких условиях, обязательным на этом пути является заимствование опыта государств, имеющих сходную модель государственной службы, похожее по форме и функциям публично администрирование и т.п. В контексте этого, наиболее оправданным является заимствование опыта Российской Федерации и других государств бывшего Советского Союза, законодательство которых является приближенным к отечественному. С другой стороны, следует учитывать евроинтеграционные попытки и стремления украинского государства, которые обуславливают потребность приближения отечественного административного законодательства и самой государственной службы к «евро-

пейским стандартам». В связи с этим представляется необходимым проанализировать соответствующие принципы, зафиксированные в законодательстве о государственной службе как государств Европейского Союза, так и государств бывшего СССР.

В частности, немецкое законодательство определяет отношения в сфере государственной службы как публично-правовые отношения, где одной стороной выступает чиновник, а другой – федеративные, земельные органы власти, другие учреждения публичного характера. Ознакомление с законодательством о государственной службе Федеративной Республики Германия (далее – ФРГ) дает возможность говорить об определенной системе законодательного регулирования государственно-служебных отношений, которая учитывает федеративное устройство государства, традиции, необходимость централизованного решения ряда вопросов и определенной децентрализации в этой сфере [1, с. 71; 2, с. 312]. Традиционные принципы немецкой государственной службы были восстановлены с принятием 23 мая 1949 года Конституции ФРГ [3, 2, с. 312].

Можно уверенно говорить, что Основной закон ФРГ заложил основы современной государственной службы в Германии, поскольку положения, касающиеся этого института, есть практически во всех главах Конституции. На базе Основного Закона в ФРГ были приняты: Федеральный закон о чиновниках (Общий закон о правовом положении государственных служащих) от 14 июля 1953 года [4, с. 116-120], Закон о федеральных чиновниках (служащих) от 18 сентября 1957 года [4, с. 116], Закон об обеспечении государственных служащих от 24 октября 1990

года [5; 2, с. 312-313]. Основным актом, регулирующим вопросы государственной службы, является Федеральный закон о чиновниках, принятый в 1953 году. Этот закон дает общее определение статуса чиновников, в нем сформулированы принципы, их назначение, продвижение по службе, определены права и обязанности служащих, условия, которым должен соответствовать чиновник, и определяет особые качества, позволяющие претендовать на звание государственного служащего [6, с. 89; 7, с. 38].

Ученый-юрист К. Кеник, исследуя соответствующую проблематику, выделяет следующие принципы государственной службы в ФРГ, которые закреплены в Основном законе ФРГ (ст. 33), в частности: публично-правовое служебное отношение и верность чиновника государству (сюда входит и принцип политического нейтралитета чиновников); пожизненное назначение на публичную службу (принцип пожизненной службы); окончание публично-правового служебного отношения основывается только на законных основаниях; защита самим государством правового положения чиновников в случае причинения им ущерба и убытков; социальное обеспечение за счет государства и выплата денежного содержания, согласно занимаемой должности; свобода мысли и свобода создания общественных объединений; создание особых представительств чиновничества; право на ознакомление с личным делом; равный доступ гражданина к каждой публичной должности согласно его квалификации, профессиональной пригодности, способности и деловых качеств [8]. В свою очередь, среди основных принципов построения аппарата профессионально-



го государственного чиновничества ФРГ Т. Соколова определяет: принцип пожизненной службы, принцип выплаты денежного содержания в соответствии с занимаемой должностью, принцип социального обеспечения за счет государства, принцип связи профессионального обучения с карьерным продвижением [6, с. 89; 9, с. 130].

Другой является структура государственной службы в Итальянской Республике, где выделяются следующие типы служащих: служащие министерств, преподаватели государственных школ и университетов (сочетается принцип подчиненности с принципом свободы преподавания), военные и персонал полиции, дипломаты, магистраты (судьи), руководящий состав государства, сотрудники государственных автономных служб, персонал конституционных органов государства, служащие областных, местных и других публичных учреждений [4]. Конституцией Италии закреплено равное право граждан обоюбого пола на поступление на государственную службу и занятие выборных должностей. Конституция предполагает, однако, ограничение права принадлежности к политическим партиям для судей, кадровых военных действительной службы, должностных лиц и агентов полиции, дипломатов и консульских представителей за рубежом. Закон «О государственной службе» от 29 марта 1983 года закрепляет перечень принципов государственной службы среди которых: верность нации, служение общественному интересу, иерархичность и т.д. [4].

В свою очередь, Законом Республики Болгария установлено, что государственная служба базируется на принципах законности, лояльности, ответственности, стабильности, политической нейтральности

и иерархической подчиненности (ст. 18 Закона от 27 августа 1999 года «О государственном служащем») [10, с. 26]. В Литовской Республике публичная служба базируется на принципах уважения к человеку и государству, справедливости, беспристрастности, порядочности, объективности, ответственности, публичности, образцовости, которые закреплены в ст. 3 «Основные принципы этики публичной службы и публичных служащих» Закона от 23 апреля 2002 года «О публичной службе» [11, с. 428]. Интересным и нуждающимся в заимствовании является подход литовского законодателя, согласно которому указанные принципы раскрываются в этой же статье, т.е. законодатель объясняет содержание указанных принципов и раскрывает их сущность.

В других государствах Европейского Союза фиксация принципов государственной службы с описанием их перечня в отдельной статье не осуществляется. Указанные принципы косвенно вытекают из других положений законодательства о публичной службе. Так, например, во Французской Республике действует соответствующая система нормативно-правовых актов, определяющих основы публичной службы, в частности: Закон № 83-634 от 13 июля 1983 года «О правах и обязанностях служащих», Закон № 84-16 от 11 января 1984 года «Об уставных положениях о публичной службе государства» [12, с. 153-154]. В указанной нормативной базе четко закрепленого перечня принципов государственной (публичной) службы нет. Однако, можно выделить наиболее общие правила приема и прохождения государственной службы, другими словами принципы государственной службы. Так, например, принцип кон-

курсного отбора вытекает из ст. 19 Закона «Об уставных положениях о публичной службе государства», согласно которой набор служащих осуществляется путем проведения конкурса [13, с. 153-154].

Правда, существуют и внеконкурсные процедуры набора персонала, которые включают: использование списков пригодности, проведение профессиональных экзаменов, а также произвольный отбор, есть перечень высших должностей, назначение на которые осуществляется по решению правительства [14, с. 75-76]. Принцип равного доступа к публичной службе вытекает из ст. ст. 5 и 5bis Закона «О правах и обязанностях служащих», согласно которым граждане государств-членов Европейского Сообщества или других, кроме Франции, государств-участников договора о Европейском экономическом пространстве имеют право на доступ на условиях, предусмотренных общим уставом, к службе в составе корпусов, в штатах и на должностях [15, с. 153-154]. Принцип ответственности служащего вытекает из положений ст. ст. 29-30 упомянутого Закона: «любая вина, осуществленная служащим при исполнении или по поводу выполнения им служебных обязанностей, ведет к применению дисциплинарного наказания, не исключая, в случае необходимости, наказания, предусмотренного уголовным законом ...» [15, с. 156] и т.п.

Аналогичным способом (т.е. косвенно) принципы государственной службы закреплены и в Законе Чешской Республики от 26 апреля 2002 года «О службе государственных служащих в административных учреждениях и о вознаграждении государственных служащих и других работников административных учреждений (Закон о службе)». Так, например, принцип закон-



ности – государственные служащие обязаны соблюдать служебные правила (§ 10) [16, с. 275]; конкурсный отбор – положения главы II указанного Закона [16, с. 281], принцип патриотизма и служения народу – государственные служащие обязаны оставаться верными Чешской Республике при исполнении своих служебных обязанностей (§ 61) [16, с. 300], принцип добродетели – государственные служащие обязаны беспристрастно выполнять службу в рамках предоставленных им полномочий и воздерживаться от выполнения любых действий, которые могут поставить под угрозу беспристрастность принятия решений (§ 61) [16, с. 300], принцип прозрачности – государственные служащие обязаны обеспечивать доступ к информации служебного учреждения согласно Закону «О свободном доступе к информации», если это является частью их работы (§ 61) [16, с. 301]; политической нейтральности – в течение всего срока служебных отношений чиновник не может занимать никакой должности в политической партии или политическом движении (§ 64) [16, с. 304]; ответственности – государственный служащий, за исключением Генерального директора, несет ответственность за дисциплинарный проступок (§ 71) [16, с. 306], социальная защищенность государственных служащих – специальные правовые положения предусматривают осуществление медицинского страхования здоровья и пенсионного страхования государственных служащих (§ 109) и т. п.

В свою очередь, в Польской Республике в Законе от 18 декабря 1998 года «О гражданской службе» закреплены принципы свободного доступа к гражданской службе (ст. 5), конкурсного отбора на службу для отдельных категорий должностных лиц (ст.

ст. 43а, 44, 44А и т.д.), законности, добропорядочности, профессионализма, политической нейтральности и лояльности (ст. ст. 67-77), ответственности (ст. ст. 106-108) и т.д. [17, с. 388-426].

Итак, можно сделать вывод, что принципы государственной службы, закрепленные в законодательстве зарубежных государств, в частности, европейском, нашли свое отражение и закрепление в украинском законодательстве (новый Закон Украины «О государственной службе»), что свидетельствует о глубоких процессах трансформации европейских норм в украинскую правовую систему. Следует и в дальнейшем использовать положительный опыт зарубежных стран, что позволит приблизиться украинскому законодательству о государственной службе к европейским стандартам в этой сфере публично-правовых отношений.

Весьма похожими между собой и однообразными по своему содержанию являются принципы государственной службы в постсоветских странах. Так, согласно ст. 3 Закона Российской Федерации «О системе государственной службы Российской Федерации» основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются: федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения их защиты; равный доступ граждан к государственной службе; единство правовых и организаци-

онных основ государственной службы, которое предусматривает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы; взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы, открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих; профессионализм и компетентность государственных служащих; защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц [18]. Как видим, указанный перечень принципов является достаточно содержательным и широким, фактически в эту систему основных руководящих идей входят и основные, и организационные, и процедурные принципы государственной службы.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь», принципами государственной службы являются: верховенство Конституции Республики Беларусь; служение народу Белоруссии; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина, гарантии их реализации; гуманизм и социальная справедливость; единство системы государственной службы и ее дифференциация исходя из концепции разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; гласность; профессионализм и компетентность государственных служащих; подконтрольность и подотчетность государственных служащих, персональная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей; добровольность вступле-



ния граждан на государственную службу; равный доступ граждан к любым должностям в государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии с их способностями, профессиональными знаниями и образованием; стабильность государственной службы с целью обеспечения преемственности власти; экономическая, социальная и правовая защищенность государственных служащих [19].

В свою очередь, согласно ст. 3 Закона Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе» [20], принципами государственной службы являются: законность; казахстанский патриотизм, единство системы государственной службы, независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви; приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства; общедоступность, т.е. равное право граждан республики на доступ к государственной службе и продвижения по государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой; добровольность вступления граждан на государственную службу; профессионализм и компетентность государственных служащих; равная оплата труда за выполнение равнозначной работы; обязательность исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и служащих низших государственных органов; подконтрольность и подотчетность государственных служащих, учет общественного мнения и гласность, за исключением деятельности, что составляет государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, правовая и социальная защищенность государственных

служащих; поощрения государственных служащих за добросовестное, инициативное исполнение должностных обязанностей, выполнение заданий особой важности и сложности; персональная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих полномочий; непрерывность повышения квалификации государственных служащих [20].

Рассматривая законодательство о государственной службе Республики Армения, следует обратиться к Закону от 04 декабря 2002 года «О государственной службе в аппарате Национального собрания Республики Армения», в котором закрепляются следующие принципы государственной службы: верховенство Конституции, законов Республики Армения, приоритет прав и свобод человека и гражданина; стабильность государственной службы в Аппарате; единство основных требований, предъявляемых к государственным служащим Аппарата и равноправие государственных служащих перед законом; гласность государственной службы в Аппарате; политкорректность государственных служащих Аппарата; профессионализм государственных служащих Аппарата, правовая и социальная защищенность государственных служащих Аппарата, ответственность государственных служащих Аппарата за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей; подконтрольность и подотчетность деятельности государственных служащих Аппарата [21].

Весьма схожие принципы государственной службы отражены и в Законе Азербайджанской Республики от 21 июля 2000 года «О государственной службе», а именно: законность, установление границ компетенции законо-

дательных, исполнительных органов и органов судебной власти в Азербайджанской Республике; подконтрольность и подотчетность государственных органов и государственных служащих; обязательность решений вышестоящих государственных органов и должностных лиц, принятых в пределах их компетенции, для низших государственных органов и должностных лиц; обязанности всех граждан и должностных лиц выполнять законные требования государственных служащих и защищать их законные действия; прозрачности поступления на государственную службу; поступления граждан на государственную службу на основе конкурса; равноправие граждан в занятии той или иной должности государственной службы в соответствии со своими способностями, успехами по службе и профессиональной подготовкой; равноправие государственных служащих независимо от расы, национальности, языка, пола, социального происхождения, семейного, имущественного и служебного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других причин, не относящихся к деловым качествам служащих; экономичное использование потенциала государственных служащих, ротация в целях повышения их служебного и профессионального уровня; социальная и правовая защищенность государственных служащих, обеспечения для них и их семей достойного уровня жизни, ответственность государственного служащего за выполнение им служебных обязанностей, а также ответственности государственного органа за действия государственного служащего [22].

В свою очередь Законом Грузии от 31 октября 1997 года «О публичной службе» в ст. 13 предусмотрено, что основными прин-



ципами публичной службы в Грузии: верность Государству Грузии и народа Грузии; соблюдение верховенства Конституции Грузии и законов Грузии при реализации служащими должностных обязанностей, уважение прав, свобод и достоинства человека и гражданина; равная доступность публичной службы для граждан Грузии в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой; профессионализм и компетентность служащих; беспартийность и публичный характер публичной службы; стабильность кадров служащих; экономическая, социальная и правовая защита служащих [23, с. 641].

Выводы. При заимствовании зарубежного опыта в области государственной службы следует учитывать национальные особенности указанных правоотношений и специфику подотрасли государственной службы в Украине. В контексте этого, наиболее оправданным является заимствование опыта Российской Федерации и других государств бывшего Советского Союза, законодательство которых является приближенным к отечественному. С другой стороны, учитывая евроинтеграционные и глобализационные правовые процессы в целом и в сфере государственной службы в частности, происходящие в государствах по всему миру, следует обеспечить приближения отечественного законодательства о государственной службе к «европейским стандартам», что вызвано необходимостью унификации и гармонизации национальных правовых систем в условиях сотрудничества и обмена правовым опытом.

Рассматривая принципы государственной службы в постсоветских государствах, можем обратить внимание на их однотипность и повторяемость при фиксации в соответствующих нормативно-правовых актах того или иного государства (хотя не-

которые и отличаются разной формулировкой, однако одинаковы или тождественны по своему содержательному наполнению), что объясняется похожими условиями формирования и функционирования государственной службы в этих государствах. Положительным, в аспекте заимствования, следует признать довольно основательную регламентацию указанных принципов в законодательстве с четким описанием перечня принципов государственной службы в рамках одной статьи нормативно-правового акта.

Что касается опыта государств-членов Европейского Союза, то в целом можно заметить, что даже поверхностный анализ регулирования нормативного закрепления принципов государственной службы в них дает основания утверждать о закреплении меньшего количества принципов (в отличие от отечественного аналога – Закона Украины «О государственной службе» с его перечнем принципов), но среди них, как правило, всегда есть: верховенство права, законность, политическая нейтральность и лояльность, добродетель, стабильность, прозрачность, персональная ответственность, что позволяет определить указанные принципы как фундаментальную основу публичной (государственной) службы в европейских государствах. Кроме того, одной из существенных особенностей нормативной фиксации указанных принципов в европейских государствах является то, что они, как правило, не закрепляются отдельным перечнем (законодательство Франции, Чехии, Польши и других). Вместе с тем, интересным с точки зрения заимствования выглядит опыт литовских законодателей, согласно которому принципы государственной службы не только закрепляются отдельным перечнем, но и раскрывается

их содержание в последующих статьях нормативно-правового акта, регулирующего вопросы государственной службы.

Список использованной литературы:

1. Школик А.М. *Порівняльне адміністративне право: Навч. посібник для юридичних факультетів та факультетів міжнародних відносин*. Львів: ЗУКЦ, 2007, 308 с.
2. *Правова система України: історія, стан та перспективи*: у 5 т. Х.: Право, 2008. Т. 2: Конституційні засади правової системи України і проблеми її вдосконалення. За заг. ред. Ю.П. Битяка, 576 с.
3. *Конституція ФРН*: Закон Федеративної Республіки Німеччини від 23 травня 1949 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/BRD.HTM>.
4. *Административное право зарубежных стран: учеб. Пособие*. Под ред. проф. А.Н. Козырина, М.: Спарк, 1996, 229 с.
5. *Bundesgesetzblatt*, 1990, № 1, s. 449; BGBL. 3. 2030-7.
6. Соколова Т.А. *Особливості проходження державної служби в розвинених країнах*. Інвестиції: практика та досвід, 2011, № 3, с. 87-92.
7. *Государственное право Германии*. Под ред. Б. Топорника, М.: Юрид. лит., 1994, 189 с.
8. Кеник К.И. *Государственная служба Германии*. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/dop/otdk/otdk0197.htm>.
9. Василенко И.А. *Административно-государственное управление: учеб. Пособие*. М.: Гос. акад. упр., 1994, 172 с.
10. *Про державного службовця*: Закон Республіки Болгарія від 27 серпня 1999 року. В: Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 601-637.
11. *Про публічну службу*: Закон Литовської Республіки від 23 квітня 2002 року. В: Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 427-453.
12. *Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України*. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 427-453.
13. *Про статутні положення стосовно публічної служби держави*: Закон Французької Республіки від



11 січня 1984 року. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 153-154.

14. Литвинцева Є.А. *Державна служба в зарубіжних країнах*. М.: Изд-во РАГС, 2004, 226 с.

15. *Про права і обов'язки службовців*: Закон Французької Республіки від 13 липня 1983 року. В: Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 153-166.

16. *Про службу державних службовців у адміністративних установах і про винагороду державних службовців та інших працівників адміністративних установ (Закон про службу)*: Закон Чеської Республіки від 26 квітня 2002 року // Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 269-287.

17. *Про цивільну службу*: Закон Польської Республіки від 18 грудня 1998 року. В: Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 388-426.

18. *Про систему державної служби Російської Федерації*: Закон Російської Федерації від 27 травня 2003 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.consultant.ru/popular/gossluzh/>.

19. *Про державну службу в Республіці Білорусь*: Закон Республіки Білорусь від 14 червня 2003 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=h10300204&p2={NRPA}>.

20. *Про державну службу*: Закон Республіки Казахстан від 23 липня 1999 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=00083&ogl=all>.

21. *Про державну службу в апараті Національних зборів Республіки Вірменія*: Закон Республіки Вірменія від 04 грудня 2002 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.parliament.am/legislation.p?sel=show&ID=1333&lang=rus>.

22. *Про державну службу*: Закон Азербайджанської Республіки від 21 липня 2000 року [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2617.

23. *Про публічну службу*: Закон Грузії від 31 жовтня 1997 року. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України. В: За заг. ред. Тимошука В.П., Школика А.М., К.: Конус-Ю, 2007, с. 601-637.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ УКРАИНЫ – ОСНОВА (СТЕРЖЕНЬ) ИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА

М. ВИХЛЯЕВ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и трудового права, юридический факультет, Запорожский национальный университет

SUMMARY

In the article review of scientific opinions of representatives of administrative legal science on the definition of «administrative legal personality» and its components is exercised, definition of «administrative legal personality of public associations» is given, its elements are defined.

The author singles out the following list of elements of the administrative legal personality of public associations: 1) ability to have administrative rights and responsibilities; 2) ability to independently implement appropriate administrative rights; 3) ability to independently implement established competence endowed under delegated powers; 4) ability to independently apply administrative coercion under delegated authority; 6) ability to recognize themselves, to guarantee and protect the rights and freedoms of citizens in relations with the public administration; 7) ability to independently to bear administrative liability.

Key words: administrative legal personality, administrative active capacity, administrative passive capacity, administrative tort capacity, public associations.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются научные точки зрения представителей административно-правовой науки относительно определения понятия «административная правосубъектность» и его составных элементов, приводится определение понятия «административная правосубъектность общественных объединений» и определяются ее составляющие элементы. Автор выделяет следующий перечень элементов административной правосубъектности общественных объединений: 1) способность иметь административные права и обязанности, 2) способность самостоятельно реализовывать надлежащие административные права, 3) способность самостоятельно реализовывать установленную компетенцию, наделенную в рамках делегированных полномочий; 4) способность самостоятельно применять меры административного принуждения в рамках делегированных полномочий; 6) способность самостоятельно признавать, гарантировать и защищать права и свободы граждан в отношениях с органами публичной администрации; 7) способность самостоятельно нести административно-правовую ответственность.

Ключевые слова: административная правосубъектность, административная дееспособность, административная правоспособность, административная деликтоспособность, общественные объединения.

Постановка проблемы. Актуальность статьи основывается тем, что в ней рассматриваются противоречивые мнения украинских и зарубежных ученых-административистов относительно понимания правовых понятий, которые являются признаками субъектов административного права. В современ-

ной административно-правовой науке Украины не существует единой точки зрения относительно понимания следующих дефиниций: «административно-правовой статус», «административная правосубъектность», «административная дееспособность», «административная деликтоспособность», «админи-