



ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ И ДРУГИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Александр СОСНА,
преподаватель юридического факультета Молдавского государственного университета,
Института непрерывного образования
Юрий ЗДОРОВ,
магистр права, преподаватель Университета прикладных знаний

SUMMARY

Lately the issues of court decisions' execution procedures have become topical in effective activity of law enforcement agencies.

The authors of this article analyze in detail legislation in force regarding court orders' execution procedures. They reveal existent conflicts and collisions and make suggestions on alterations and additions to the current legislation.

Key words: claimant, defendant, enforcement order, court order, executory procedure, debt, commitment, interlocutory injunction, fee, reasonable time, damage, loss.

REZUMAT

În ultimul timp, în activitatea eficientă a organelor de drept sînt foarte actuale probleme privind perfecționarea ordinii de execuție a hotărîrilor judecătorești și a altor documente executive.

Autorii analizează detaliat legislația în vigoare ce reglementează ordinea de execuție a hotărîrilor judecătorești și a altor acte executive. Se cer a fi discutate teoretic și științific contradicțiile existente în legislația în vigoare, autorii aducînd propuneri concrete de modificare a legislației.

РЕЗЮМЕ

В последнее время особенную актуальность в эффективной деятельности правоохранительных органов занимают вопросы совершенствования порядка исполнения судебных решений и других исполнительных документов.

Авторы детально анализируют действующее законодательство регулирующее порядок исполнения судебных решений и других исполнительных документов. Заслуживают внимания, научного и теоретического обсуждения выявленные коллизии и противоречия в действующем законодательстве, а также предложения по его дополнению и изменению.

Ключевые слова: истец, ответчик, исполнительный лист, исполнительный документ, исполнительное производство, долг, обязательство, обеспечительные меры, гонорар, разумный срок, вред, ущерб.

Актуальность этой темы обусловлена противоречиями между отдельными нормами Исполнительного кодекса Республики Молдова и нормами других законов, регулирующих принудительное исполнение. [1, с. 25-30]

Порядок исполнения судебных решений и других исполнительных документов регулируется Исполнительным кодексом Республики Молдова, № 493-XV от 24.12.2004 года (в редакции закона РМ № 143 от 02.07.2010 года) [2]? в дальнейшем – ИК РМ, ст. 254-256, 363 Гражданско-процессуального кодекса Республики Молдова, в

дальнейшем – ГПК РМ [3], ст. 6 закона РМ № 87 от 21.04.2011 года «О возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебных решений в разумный срок» [4], ст. 36¹ закона РМ «О бюджетной системе и бюджетном процессе» № 847-XIII от 24.05.1996 года [5], Кодексом Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24.10.2008 года? в дальнейшем – КоП РМ, постановлением Правительства РМ № 886 от 23.09.2010 года «О порядке определения размера сборов за совершение актов судебного ис-

полнителя и издержек исполнительного производства» [6].

В соответствии со ст. 11 ИК РМ исполняются:

а) исполнительные листы, выданные судебной инстанцией в соответствии с законом;

б) решения, вынесенные судебными инстанциями по административным делам, определения, приказы и решения, вынесенные судебными инстанциями по гражданским делам;

с) решения (определения) по делам о правонарушениях, в том числе вынесенные констатирующими субъектами в соответствии с установленной законом компетенцией, и приговоры по



уголовным делам в части взыскания штрафа, специальной конфискации, а также гражданского иска;

d) постановления об освобождении от уголовной ответственности с привлечением к ответственности за правонарушение в виде штрафа;

e) исполнительные листы, выданные на основании арбитражных решений;

f) исполнительные листы, выданные на основании решений иностранных судебных инстанций и международных арбитражей, признанные и разрешенные к исполнению на территории Республики Молдова;

g) решения Конституционного суда о наложении штрафа;

h) определения судебного исполнителя;

i) решения Дисциплинарной коллегии Национального союза судебных исполнителей и Дисциплинарной коллегии Союза адвокатов о наложении дисциплинарных санкций денежного характера;

j) постановления (решения) о применении санкций, принятые органами публичной власти и/или другими органами, наделенными в соответствии с законом функциями регламентирования и контроля;

k) нотариальные акты, наделенные исполнительной силой;

l) решения Европейского суда по правам человека, касающиеся суммы справедливого возмещения ущерба и компенсации других затрат, а также соглашения о дружественном урегулировании, заключенные сторонами

m) решения об урегулировании, составленные Таможенной службой.

В соответствии с частью (1) ст. 12 ИК РМ исполнительный лист выдается взыскателю по его заявлению первой инстан-

цией после обретения решением окончательного характера.

Согласно части (1) ст. 254 ГПК РМ считаются окончательными судебные решения, вынесенные в первой инстанции, обжалованные в апелляционном порядке, после рассмотрения дела в апелляционной инстанции.

Немедленному исполнению подлежит судебный приказ или судебное решение, которым ответчик обязывается к выплате:

a) алиментов;

b) заработной платы и других платежей, вытекающих из трудовых отношений, а также сумм, предусмотренных статусом безработных, в размере одной средней заработной платы;

c) возмещения вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья либо связанного со смертью лица, если возмещение установлено в виде периодических денежных выплат;

d) одной средней заработной платы за вынужденное отсутствие на работе в случае восстановления работника на работе.

Немедленному исполнению подлежит судебное решение о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника (ст. 256 ГПК РМ).

В соответствии с частью (2) ст. 15 ИК РМ судебная инстанция по своей инициативе предъявляет к исполнению исполнительный лист по следующим делам:

a) о конфискации имущества;

b) о взыскании денежных сумм в доход государства;

c) о взыскании денежных сумм с государства, государственных и муниципальных предприятий, коммерческих обществ с преимущественно государственным капиталом;

d) о взыскании алиментов;

e) о взыскании денежных

сумм в счет возмещения вреда, причиненного нанесением телесных повреждений или иным повреждением здоровья, а также смертью, если возмещение осуществлялось в виде периодических денежных выплат;

f) о восстановлении на работе и о взыскании средней заработной платы за весь период вынужденного отсутствия на работе;

g) о взыскании пособий по временной нетрудоспособности и иных выплат социального страхования, предусмотренных законом.

В этих случаях судебная инстанция направляет исполнительные документы в соответствии с территориальной компетенцией, предусмотренной частями (3) и (4) ст. 30 ИК РМ, и уведомляет стороны о предъявлении их к исполнению.

Исполнительные документы на беспорочное списание денежных средств со счетов государственного бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования, бюджетов административно-территориальных единиц, а также со счетов органов публичной власти/публичных учреждений исполняются в соответствии с процедурой и в сроки, установленные законом «О бюджетной системе и бюджетном процессе» № 847-ХІІІ от 24.05.1996 года (часть (5) ст. 15 ИК РМ).

Согласно ст. 36¹ закона РМ «О бюджетной системе и бюджетном процессе» исполнительные документы на беспорочное списание денежных средств со счетов государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, фондов обязательного медицинского страхования, бюджетов административно-территориальных единиц, а также со счетов органов публичной власти/публичных учреждений



представляются в обязательном порядке взыскателем соответствующим исполнителям бюджета.

Платежи по выплате причитающихся согласно исполнительным документам сумм производятся независимо от утверждения ассигнований на эти цели, однако не могут превышать 20 процентов утвержденного годового бюджета.

В случае неисполнения представленного соответствующим исполнителям бюджета исполнительного документа в шестимесячный срок со дня вступления в силу судебного решения, на основании которого он выдан, взыскатель вправе обратиться к судебному исполнителю за возбуждением принудительного исполнения в установленном Исполнительным кодексом порядке.

Принудительное исполнение на основании исполнительного документа, представленного к исполнению после вступления в силу судебного решения, возбуждается по истечении шести месяцев со дня представления исполнительного документа.

По исполнительным документам, поступившим через судебного исполнителя с нарушением процедуры, установленной в части (1) настоящей статьи, должник освобождается от уплаты гонорара и других расходов по исполнению, предусмотренных статьями 36–41 ИК РМ, (части (2) – (5) закона РМ «О бюджетной системе и бюджетном процессе»).

Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению установлены ст. 16 ИК РМ и другими законами.

Исполнительный лист может быть предъявлен к исполнению в течение трех лет после обретения судебным решением, на основании которого он был выдан, окончательного характера,

если законом не предусмотрено иное.

Исполнительный документ о взыскании периодических платежей сохраняет свою силу в течение всего периода, на протяжении которого должны осуществляться платежи. Срок, установленный в части (1) ст. 16 ИК РМ, применяется к каждому из периодических платежей в отдельности, а его течение начинается со дня наступления срока каждого платежа.

Судебные решения по административным делам предъявляются к исполнению в 30-дневный срок со дня истечения срока их добровольного исполнения, установленного законом или судебной инстанцией.

Решения по делам о правонарушениях предъявляются к исполнению в сроки, установленные Кодексом о правонарушениях, если законом не предусмотрено иное.

Сроки предъявления исполнительных документов определяются в соответствии со ст. 16 ИК РМ.

Согласно части (5) ст. 30 КоП РМ срок давности в отношении исполнения наказания за правонарушение составляет один год. Данный срок является пресекательным (преклюзивным) сроком и не может быть восстановлен.

Трехлетний срок давности для предъявления исполнительного документа, установленный частью (1) ст. 16 ИК РМ, не является пресекательным сроком и может быть восстановлен судебной инстанцией в соответствии со ст. 18 ИК РМ. Возбуждение исполнительного производства регулируется ст. 60–62 ИК РМ.

Согласно части (3) ст. 60 ИК РМ судебный исполнитель в 3-дневный срок со дня получения исполнительного документа выносит определение о возбуж-

дении исполнительного производства и направляет его сторонам исполнительного производства не позднее чем в 3-дневный срок со дня его вынесения с предложением о добровольном исполнении исполнительного документа в 15-дневный срок. К определению о возбуждении исполнительного производства прилагается ведомость расчета расходов по исполнению, связанных с внесением платы за начало и архивирование исполнительного дела.

Согласно подпунктам 1) и 2) пункта 11 Положения «О порядке определения размера сборов за совершение актов судебного исполнителя и издержек исполнительного производства», утвержденного постановлением Правительства РМ № 886 от 23.09.2010 года, за возбуждение и составление исполнительного дела взимается 1 условная единица (20 лей), а за архивирование исполнительного дела – 3 условные единицы (60 лей).

Если должник в установленный частью (3) ст. 60 ИК РМ 15-дневный срок добровольно исполнит исполнительный документ, судебный исполнитель может взыскать с должника только 80 лей расходов по исполнению и не вправе взыскивать с него другие расходы и гонорар, установленный ст. 38 ИК РМ.

Если должник в указанный срок не исполнит добровольно исполнительный документ судебный исполнитель продолжает исполнительное производство, направив сторонам соответствующее определение с приложением к нему ведомости расчета иных расходов по исполнению и с отметкой о том, что взыскиваемая с должника сумма подлежит определению впоследствии в соответствии с законом, а должнику направляется также заверенная судебным



исполнителем копия исполнительного документа.

Согласно части (1) ст. 63 ИК РМ в целях обеспечения исполнения исполнительного документа одновременно с возбуждением исполнительного производства судебный исполнитель вправе:

а) наложить арест на денежные средства или имущество должника;

б) запретить должнику совершать определенные действия;

в) запретить другим лицам передавать имущество должнику или выполнять иные обязательства по отношению к нему.

По нашему мнению, данные меры обеспечения должны применяться только после истечения 15-дневного срока для добровольного исполнения, установленного частью (3) ст. 60 ИК РМ.

Следует внести изменения в часть (1) ст. 63 ИК РМ, установив, что указанные меры могут применяться только после истечения 15-дневного срока, установленного частью (3) ст. 60 ИК РМ.

Согласно части (1) ст. 78 ИК РМ судебный исполнитель обязан приостановить исполнение исполнительного документа в случае:

а) смерти должника, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим, если установленное судебной инстанцией правоотношение допускает правопреемство – до установления правопреемника и допущения правопреемства в исполнительном производстве;

б) утраты должником дееспособности – до назначения его представителя;

в) регистрации нового юридического лица вследствие реорганизации юридического лица должника – до допущения пра-

вопреемства в исполнительном производстве;

д) несостоятельности должника – до рассмотрения по существу дела о несостоятельности;

е) обжалования должником актов судебного исполнителя, при условии внесения залога – до обретения решением по рассмотрению жалобы окончательного характера;

ф) аннулирования решения, на основании которого был выдан исполнительный лист, с направлением дела на пересмотр – до обретения судебным решением окончательного характера.

Часть (1) ст. 78 не включает следующие основания приостановления исполнительного документа:

1) апелляционное обжалование (ст. 363 ГПК РМ),

2) обжалование решения внесудебного органа о применении административного наказания в суд первой инстанции (часть (3) ст. 448 КоП РМ),

3) кассационное обжалование решения суда первой инстанции о применении административного наказания (часть (1) ст. 470 КоП РМ),

Судебный исполнитель может не приостановить исполнение судебного решения, обжалованного в апелляционном порядке, ссылаясь на часть (6) закона РМ «О законодательных актах», № 780-XV от 27.12.2001 года [7], согласно которой в случае противоречия между законодательными актами, издаваемыми одинаковой юридической силой, применяется законодательный акт, принятый позднее. ИК РМ принят позднее, чем ГПК РМ, и, следовательно, должен применяться ИК РМ, а не ГПК РМ.

Правда, такое толкование будет противоречить части (1) ст. 12 ИК РМ, согласно которой

исполнительный лист выдается взыскателю по его заявлению первой инстанцией после обретения решением окончательного характера, а решение, обжалованное в апелляционном порядке, согласно пункту б) части (1) ст. 254 ГПК РМ обретет окончательный характер только в случае, если апелляционная жалоба будет отклонена.

По нашему мнению, часть (1) ст. 78 ИК РМ следует дополнить основаниями приостановления исполнительного производства, предусмотренными ст. 363 ГПК РМ, частью (3) ст. 448 и частью (1) ст. 470 КоП РМ.

Следовало бы также установить санкции за незаконную выдачу исполнительного листа, в том числе за выдачу исполнительного листа до обретения решением окончательного характера.

Согласно ст. 83 ИК РМ исполнительное производство прекращается в случае, если:

а) обязательство было погашено;

б) между взыскателем и должником заключено мировое соглашение в порядке, предусмотренном настоящим кодексом;

в) после смерти, признания безвестно отсутствующим или объявления умершим взыскателя или должника подтвержденные решением требования или обязанность не могут перейти к правопреемнику этих лиц;

д) имущества ликвидируемого юридического лица недостаточно для полного удовлетворения требований взыскателя;

е) решение или определение, на основании которого выдан исполнительный лист, отменено судебным решением, вступившим в законную силу;

ф) должник предъявил к исполнению решение о получении от взыскателя в свою пользу опреде-



ленной выгоды или суммы, равной сумме, полученной от должника, или превышающей ее;

g) взыскатель отказался от исполнения.

Перечень оснований прекращения исполнительного производства, предусмотренный ст. 83 ИК РМ, не содержит такого основания как истечение одногодичного срока давности исполнения административного наказания, предусмотренного частью 95) ст. 30 и частью 91) ст. 441 КоП РМ. Данное основание, по нашему мнению, следует включить в ст. 83 ИК РМ.

Согласно части (2) ст. 84 ИК РМ по приостановленному исполнительному производству никакие исполнительные действия не допускаются, за исключением применения обеспечительных мер.

Такая норма создает условия для нарушения прав должников. По нашему мнению, приостановление исполнительного производства должно включать и приостановление применения обеспечительных мер. Поэтому следует изменить часть (2) ст. 84 ИК РМ, исключив из неё слова «за исключением применения обеспечительных мер».

Согласно части (1) ст. 38 ИК РМ в случае, если законом не предусмотрено иное, гонорар судебного исполнителя взыскивается с должника на основании вынесенного судебным исполнителем определения во всех случаях полного или частичного погашения обязательства, установленного в исполнительном документе, или прекращения исполнительного производства.

Согласно части (2) ст. 38 ИК РМ для исполнительных документов денежного характера гонорар судебного исполнителя

рассчитывается в процентном отношении к сумме погашенного долга следующим образом:

а) по суммам, не превышающим 100000 леев, гонорар составляет 10 процентов от погашенной суммы. Во всех случаях, за исключением исполнительных документов о взыскании периодических платежей и штрафов, гонорар должен составлять не менее 500 леев. В случае исполнительных документов о взыскании штрафов гонорар должен составлять не менее 200 леев;

б) по суммам от 100001 лая до 300000 леев гонорар составляет 10000 леев плюс 5 процентов от суммы, превышающей 100001 лей;

с) по суммам, превышающим 300000 леев, гонорар составляет 20000 леев плюс 3 процента от сумм, превышающих 300000 леев.

Установленные частью (2) ст. 38 ИК РМ размеры гонорара чрезмерно велики. В случае исполнения решения суда о взыскании нескольких десятков миллионов лей гонорар составит весьма солидную сумму, а весь труд судебного исполнителя сводится к передаче в банк на исполнение исполнительного документа и др. документов. Весь этот труд займет 3-4 часа рабочего времени. По нашему мнению, размер гонорара за взыскание денежных сумм через учреждение банка должен быть ограничен определенной суммой.

Следует также предоставить взыскателям право самостоятельно предъявлять для исполнения исполнительные документы в учреждения банка или по месту работы должника.

Литература

1. Сосна Б., Решетникова А., Ротару И. *Право на труд и его судебная защита*. Москва, журнал «Социальное и пенсионное право», № 3, 2008 г., с. 25-30.
2. Официальный монитор РМ № 160-162 от 07.09.2010 г.
3. Официальный монитор РМ № 111-115 от 12.06.2003 г.
4. Официальный монитор РМ № 107-109 от 01.07.2011 г.
5. Официальный монитор РМ № 19-20 от 27.03.1997 г.
6. Официальный монитор РМ № 191-193 от 01.10.2010 г.
7. Официальный монитор РМ № 36-38 от 14.03.2002 г.