



ОХРАНА МАТЕРИНСТВА ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Оксана ПОЖАРОВА,

соискатель кафедры трудового права и права социального обеспечения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

In the article the legal enforcement of maternity protection according to the labour legislation of Ukraine is being analyzed. Expediency of defining an independent complex institute of family, childhood, maternity and paternity protection in the system of national law is grounded in the article. Norms of labour law on maternity protection are studied as an element of legislative and other normative-legal acts, that in summation form a complex interbranch legislation in the sphere of family, childhood, maternity and paternity protection.

The definition of maternity protection by the norms of labour law is provided.

Correlation of terms “maternity security” and “maternity protection” is studied in the article. Proposals on improvement of current legislation and Draft Labour Code in the sphere of maternity protection are introduced.

Key words: working women, maternity, maternity protection, labour legislation of Ukraine.

Аннотация

В статье анализируется юридическое обеспечение охраны материнства по трудовому законодательству Украины. Обосновывается целесообразность выделения в системе национального права самостоятельного комплексного института охраны семьи, детства, материнства и отцовства. Нормы трудового права по охране материнства рассматриваются как составная часть законодательных и других нормативно-правовых актов, которые в совокупности образуют комплексное межотраслевое законодательство в сфере охраны семьи, детства, материнства и отцовства.

Определяется понятие охраны материнства нормами трудового права. Рассматривается соотношение понятий «охрана материнства» и «защита материнства». Вносятся предложения по совершенствованию действующего трудового законодательства и проекта Трудового кодекса Украины в сфере охраны материнства.

Ключевые слова: работающие женщины, материнство, охрана материнства, трудовое законодательство Украины.

Постановка проблемы. Конституцией Украины (ст. 51), Основами законодательства об охране здоровья на государство возлагается обязанность по охране семьи, детства, материнства и отцовства.

Охрана материнства, отцовства, детства и семьи в Украине является одной из важнейших и ответственных задач государства при осуществлении правовой регламентации прав и свобод человека и гражданина, положительное решение которой тесно связано с использованием принятой и действенной системы правовых средств в данной сфере общественных отношений.

Целью данной статьи является анализ юридического обеспечения охраны материнства по трудовому законодательству Украины.

Законодательное регулирование соблюдения и охраны прав человека в Украине базируется как на представлении разнообразных и необходимых гарантий (общих, материальных и юридических) [1, с. 275-279], так и на применении публичного принуждения, включающего предупредительные меры и меры защиты, восстановления прав, меры ответственности и т.п. При этом в российской литературе выделяется самостоятельный структурно-

функциональный институт защиты материнства, отцовства, детства и семьи, который охватывает весь комплекс названных гарантий и мер правового принуждения [2, с. 65].

Изложение основного материала. Учитывая положения ст. 51 Конституции Украины, в которой речь идет об охране семьи, детства, материнства и отцовства, в системе национального права следует выделять самостоятельный институт с соответствующим названием. Указанный институт представляет собой весьма сложную, интегрированную в многочисленные сферы структуру с присущими ей единственными характеристиками, которая выполняет крайне важные функции нормативно-правового регулирования общественных отношений в данной сфере. Институт охраны семьи, детства, материнства и отцовства имеет комплексную межотраслевую природу и включает нормы конституционного, административного, гражданского, семейного, трудового, аграрного права, права социального обеспечения и других отраслей. Таким образом, нормы трудового права по охране материнства являются составной частью законодательных и других нормативно-правовых актов, которые в совокупности об-

разуют комплексное межотраслевое законодательство в сфере охраны семьи, детства, материнства и отцовства.

Институт охраны материнства имеет особое значение в силу незаменимости, особенно в начальный период детства, матери для нормального развития ребенка.

Юридическое обеспечение охраны материнства осуществляется с помощью международных и европейских актов: актов ООН, МОТ, Совета Европы, Европейского Союза, в частности, Конвенции МОТ №103 об охране материнства (пересмотренной в 1952 г.) и Рекомендации МОТ № 95 об охране материнства 1952 г., которые сохраняют свое значение для Украины до настоящего времени, поскольку Украина не ратифицировала новую Конвенцию МОТ №183 о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 г. об охране материнства 2000 г., что не исключает возможности учета прогрессивных норм указанной Конвенции в национальном законодательстве до ее ратификации.

Статья 8 «Право работающих женщин на охрану материнства» Европейской социальной хартии (пересмотренной) предусматривает право работающих женщин на отпуск на пе-



риод до и после родов общей продолжительностью не менее 14 недель либо с оплатой такого отпуска, либо с выплатой достаточного пособия по социальному обеспечению, либо с предоставлением пособия за счет государственных средств; запрещение увольнения беременных женщин и женщин, которые находятся в отпуске в связи с материнством. Работодателю запрещается присылать женщине предупреждение об увольнении с работы в период от даты уведомления ею своего работодателя о беременности до окончания ее отпуска по беременности и родам или делать предупреждение об увольнении в такое время, если оно вступает в силу в этот период. Указанной статьей также предусмотрено предоставление матерям, имеющим грудных детей, перерыва, продолжительность которого является достаточной для кормления ребенка; регламентация ночной работы беременных женщин, женщин, которые недавно родили ребенка, и женщин, кормящих своих грудных детей; запрет применения труда беременных женщин, женщин, которые недавно родили ребенка, и женщин, кормящих своих грудных детей, на подземных горных работах и всех других работах, противопоказанных женщинам в связи с опасными, вредными или тяжелыми условиями труда, и принятие соответствующих мер для защиты трудовых прав этих женщин.

Согласно Закону от 14 сентября 2006 года Украина взяла на себя обязательства считать обязательными для Украины все пять пунктов ст.8 Европейской социальной хартии (пересмотренной).

В отечественной литературе определяется понятие «охрана материнства и детства» как система мер по обеспечению интересов матери и ребенка путем представления им медицинской, материальной и иных видов государственной поддержки [3, с. 596]. Как представляется, содержание указанного понятия является более широким и не сводится лишь к предоставлению разных видов государственной поддержки. В содержание понятия «охрана материнства и детства» также следует включать предоставление льгот, преимуществ,

гарантий, создание условий для реализации прав и свобод, а для женщин – еще и благоприятных условий труда для сочетания трудовых и семейных обязанностей, а также защиту прав женщин и детей. Кроме того, следует учитывать, что в теории права социального обеспечения выделяются формы и виды социальной защиты, а не виды государственной поддержки.

В Украине на законодательном уровне определяется лишь понятие «охрана детства» как система государственных и общественных мер, направленных на обеспечение полноценной жизни, всестороннего воспитания и развития ребенка и защиту его прав (ст. 1 Закона Украины «Об охране детства»). Согласно ст. 4 указанного Закона система мер по охране детства в Украине включает: определение основных правовых, экономических, организационных и социальных начал по охране детства; совершенствование законодательства о правовой и социальной защите детей, приведение его в соответствие с международными правовыми нормами в данной сфере; обеспечение надлежащих условий для охраны здоровья, учебы, воспитания, физического, психического, социального, духовного, интеллектуального развития детей, их социально-психологической адаптации и активной жизнедеятельности, роста в семейном окружении в атмосфере мира, достоинства, взаимоуважения, свободы и равенства; проведение государственной политики, направленной на реализацию целевых программ по охране детства, предоставление детям льгот, преимуществ и социальных гарантий в процессе воспитания, обучения, подготовки к трудовой деятельности, поощрение научных исследований по актуальным проблемам детства; установление ответственности юридических и физических лиц (должностных лиц и граждан) за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Для определения понятия охраны материнства необходимо обратиться к определению в юридической литературе понятий «защита» и «охрана». Как считает Е.А. Лукашева, в

наиболее широком значении защита является противодействием незаконным нарушениям и ограничениям прав, свобод и интересов личности, предупреждением этих нарушений и ограничений, а также возмещением причиненного вреда в случае, если не удалось предупредить либо отразить нарушения и ограничения [4, с. 169].

В узком значении понятие «защита» определяется как комплексная система мер, которые применяются для обеспечения свободной и надлежащей реализации субъективных прав. Данная система включает судебную защиту, законодательные, экономические, организационно-технические и иные способы и меры, а также самозащиту прав [5, с. 24].

С.С. Алексеев в понятие «защита прав» включает государственно-предупредительную деятельность, направленную на восстановление нарушенного права, обеспечение исполнения юридической обязанности [6, с. 18].

В науке трудового права отсутствуют единые подходы к пониманию категории «защита трудовых прав и интересов работников». Прежде всего, обращается внимание на соотношение указанного понятия с понятием «охрана прав» [7]. Отмечается, что «защита трудовых прав» является более узким понятием по сравнению с понятием «охрана трудовых прав», поскольку второе охватывает всю совокупность мер, которые обеспечивают нормальный процесс реализации прав. Отношения по охране прав существуют и до совершения правонарушения, а отношения по защите прав возникают только после правонарушения, охраняются, как правило, относительно неопределенные субъективные права неопределенного круга субъектов права. Защита является всегда индивидуализированной. Защиту прав также отличают от юридической ответственности.

Таким образом, защита права в науке определяется, прежде всего, как устранение препятствий в его осуществлении или восстановлении нарушенного права и возмещения причиненного этим нарушением вреда. В понятие защиты субъек-



тивных трудовых прав включается и деятельность уполномоченных государственных органов по предупреждению и прекращению нарушений трудовых прав [8, с. 522].

Понятие защиты трудовых прав и интересов работников также рассматривается в литературе в широком и узком значениях:

- защита трудовых прав и интересов работников в узком значении связывается с обеспечением соблюдения трудовых прав, предупреждением и профилактикой их нарушений, реальным восстановлением незаконно нарушенных прав и установлением трудовым законодательством и действиями соответствующих органов реальной эффективной ответственности работодателей за нарушение трудовых прав работников;

- защита трудовых прав работников в широком значении – это реализация защитной функции трудового права, которая, в свою очередь, отображает защитную функцию государства. Принимая нормативно-правовые акты, государство не только закрепляет и регулирует определенные общественные отношения, но и обеспечивает их защиту. Эта функция трудового права включает следующие направления: установление высокого уровня условий труда, гарантий основных трудовых прав работников, которые дополняются и повышаются [9, с. 251].

По нашему мнению, защиту трудовых прав работников можно рассматривать как комплексную систему мер, которые применяются для обеспечения свободной и надлежащей реализации трудовых прав и борьбы с их нарушениями, и реализуемых государственными органами, общественными организациями, а также путем самозащиты.

Таким образом, следует прийти к выводу о том, что понятие «охрана трудовых прав» является более широким по содержанию по сравнению с понятием «защита трудовых прав». В таком же соотношении следует рассматривать и понятия «охрана материнства» и «защита материнства». Последнее является составной частью понятия «охрана материнства».

В защите материнства нормами трудового права отражается защит-

ная функция данной отрасли, что проявляется в установлении достойных условий труда для женщин-матерей, дополнительных льгот и преимуществ, юридических гарантий их трудовых прав.

По своему содержанию нормы трудового права, которые регулируют трудовые отношения женщин и лиц с семейными обязанностями, можно разделить на три группы:

1. Нормы, которые распространяются на всех женщин в связи с особенностями их организма. В социологии такие нормы относят к гендерной охране труда.

2. Нормы, которые предоставляют льготы и гарантии в связи с беременностью и родами.

3. Нормы, которые предоставляют льготы женщинам и иным членам семьи в связи с наличием детей или выполнением семейных обязанностей.

Указанные нормы содержатся в разных правовых институтах: трудовой договор, рабочее время, время отдыха, охрана труда и др. На законодательном уровне данные нормы содержатся в главе XII «Труд женщины» действующего КЗоТ, Законе Украины «Об охране труда», Законе Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Положения указанных законов конкретизируются в многочисленных подзаконных нормативно-правовых актах об охране труда женщин.

В действующем КЗоТ глава XII «Труд женщины» следует сразу после главы «Охрана труда» и трактуется в теории трудового права как часть охраны труда, наряду с техникой безопасности и производственной санитарией. В последнее время представление о месте этих норм в трудовом законодательстве изменяется. Женщины вместе с лицами с семейными обязанностями, а также молодежь рассматриваются как категории работников, в отношении которых установлены особые нормы, касающиеся не только охраны труда, но и регулирования в целом трудовых отношений с их участием. Данная тенденция отражена в проекте Трудового кодекса Украины, в структуру которого включена отдельная Книга четвертая «Особенности регулирова-

ния трудовых отношений с участием отдельных категорий работников и работодателей». В главе 1 «Особенности труда работников с семейными обязанностями» содержится нормы, которые распространяются на всех женщин и учитывают физиологические особенности их организма, а также нормы, которые устанавливают льготы и гарантии беременным женщинам и женщинам, имеющим детей. Такой подход разработчиков законопроекта следует считать частично неверным. Ведь содержание главы шире ее названия: в ней содержатся нормы, которые касаются условий труда всех женщин, а не только беременных женщин и женщин, имеющих детей. Разработчики законопроекта фактически отождествили женщин с лицами с семейными обязанностями, с чем нельзя согласиться. В этой связи представляется более последовательной позиция российского законодателя: в Части четвертой Раздела XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников» содержится глава 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями» [10, с. 785].

Нельзя не отметить тот факт, что со второй половины прошлого столетия законодательство об охране труда женщин в зарубежных странах испытывает серьезные изменения. В США большинство актов о специальной охране женского труда признаны судами как противоречащие законам о запрещении дискриминации по признаку пола. В Скандинавских странах действующее законодательство характеризуется почти полным отсутствием специальных норм об охране труда женщин. Соединенное Королевство было вынуждено денонсировать п.4 ст. 8 Европейской социальной хартии «Права работающих женщин на охрану материнства» на том основании, что его положения не соответствуют требованиям времени, носят дискриминационный характер и могут ограничить возможности трудоустройства женщин в определенных отраслях. По подобным основаниям подпункт «b» п.4 ст.8 ЕСХ денонсировала и Испания [11, с. 514-515]. Некоторые из стран ЕС денонсировали Конвенцию



МОТ №89 о ночной работе женщин 1948 г. (пересмотренную) и протокол 1990 г., поскольку ее положения противоречат принципу равенства обращения мужчин и женщин, провозглашенному Директивой Совета №76/207 от 09.02.76 г. о применении принципа равенства мужчин и женщин при приеме на работу, в профессиональном обучении, продвижении по службе и определении условий труда. Директива 92/85 о мерах по повышению безопасности и охраны здоровья беременных женщин, женщин, недавно родивших, и женщин, кормящих детей, по сути, определяет стандарты ЕС по охране труда женщин с точки зрения материнства.

Во время пересмотра Европейской социальной хартии из содержания ст. 8 был исключен п.4, который устанавливал запрет в отношении использования труда женщин на подземных работах и на всех иных работах, противопоказанных женщинам в связи с опасными, вредными или тяжелыми условиями труда.

В последнее время в Украине также наблюдается тенденция негативного отношения женщин к запрету использования их труда на тяжелых и вредных работах, на работах в ночное время, сверхурочных работах. Однако, в отличие от зарубежных стран, в Украине продолжают действовать специальные нормы трудового права об охране труда женщин.

Главный аргумент в пользу отмены специального законодательства по охране труда женщин в зарубежных странах – его негативное влияние на их занятость и принципиальное непринятие в настоящее время гендерной охраны труда, развивающей у женщин чувство неполноценности. Однако это не касается охраны труда беременных женщин и женщин-матерей как в международных актах, так и законодательстве зарубежных стран.

Выводы. Таким образом, представляется возможным определить охрану материнства нормами трудового права как систему правовых, организационных, экономических мер и мероприятий, направленных на поощрение материнства, гарантирование интересов матери и ребенка, обеспечение их полноценного разви-

тия, создание наиболее благоприятных условий для сочетания работы с материнством и исполнением семейных обязанностей.

В действующем законодательстве Украины определяется только понятие «детство». Согласно ст. 1 Закона Украины «Об охране детства» детство определяется как период развития человека до достижения совершеннолетия. Понятия материнства, отцовства на законодательном уровне на определяются, что не исключает возможных отличий в их трактовании и требует выработки единого унифицированного подхода. С целью усовершенствования правового регулирования отношений в сфере охраны материнства представляется необходимым принятие отдельного Закона Украины «Об охране материнства и отцовства» как комплексного законодательного акта. Основной целью указанного Закона должно быть обеспечение оптимального сочетания занятости женщин на производстве с их материнскими обязанностями.

Список использованной литературы:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. для вузов. – М., 2001.
2. Вавильченко С.Е. Правовое регулирование в сфере защиты материнства, детства и семьи в Российской Федерации и за рубежом // Современное право. – 2012. – №1.
3. Великий енциклопедичний юридичний словник / За ред. акад. НАН України Ю.С. Шемшученка. – К.: ТОВ «Видавництво «Юридична думка»», 2007.
4. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 1996. – 520 с.
5. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. – М., 1997.
6. Алексеев С.С. Общая теория права. – М., 1981.
7. Арефьев Г.П. Некоторые вопросы понятия охраны субъективных прав // Проблемы защиты субъективных прав. – Ярославль, 1981. – С.69; Дюрягин И.Я. Гражданин и закон. – 3-е изд., изм. и доп. – М., 1991. – С.64; Чернадчук Т.

Щодо захисту цивільних прав: деякі аспекти // Підприємництво, господарство і право. – 2001. – №12. – С.27.

8. Трудовое право России: Учебник / под ред. С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. – М., 2002.

9. Толкунова В.Н. Трудовое право: Курс лекций. – М., 2002.

10. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. Издание третье, исправленное, дополненное и переработанное / Отв. ред. проф. Ю.П. Орловский. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», «ИНФРА-М», 2007. – 1030 с.

11. Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика. – М.: Изд-во МНИМП, 1998. – 600 с.