



10. Правосуддя: філософське та теоретичне осмислення : колективна монографія / А. М. Бернюков, В. С. Бігун, Ю. П. Лобода, Б. В. Малишев, С. П. Погребняк, С. П. Рабінович, В. С. Смородинський, О. В. Стівба / (Відп. ред. В. С. Бігун). – К., 2009. – 316 с. – С. 36.

11. Цыганаш В.Н. Судебная власть в российском обществе: концептуальное обоснование и способ социального функционирования : дис. ... на соискание ученой степени доктора философских наук по спец. 09.00.11. – социальная философия. – Ростов-на-Дону. – 2011. – С. 29.

12. Павловский В. Теоретико-правовые основы деятельности судебной власти // Право и жизнь. – 2002. – № 50 (7). – С. 25.

13. Гаврикова Л.Н. Судебная власть России в обеспечении прав и свобод человека и гражданина : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук по спец. 12.00.01. – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве – Тамбов. – 2009. – С. 42.

14. Стандарты справедливого правосудия (международные и национальные практики) / кол. авторов ; под. ред. д. ю. н. Т. Г. Морщаковой. – Москва : Мысль, 2012. – С. 31.

15. Рішення Конституційного Суду у справі про розгляд судом окремих постанов від 30 січня 2003 року, № 3-рп/2003 // Офіційний вісник України. – 2003. – № 6. – С. 103.

16. Современный толковый словарь русского языка. – С. 956 ; Большой юридический словарь. – М., 1997. – С. 784 ; Короткий російсько-український тлумачний словник юридичних термінів. Навчальне видання. Упорядник О.М. Турчак. – Дніпропетровськ : Видавництво «Нова ідеологія». – 143 с. – С. 140.

17. Юридична енциклопедія : в 6 т. / редкол.: Ю.С. Шемшученко (голова ред. кол.) та ін. – К. : «Укр. енцикл.», 1998, Т. 6. – С. 499.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗЕМЕЛЬ ОХОТНИЧЬИХ УГОДИЙ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

Оксана ЗОРИНА,

студентка Института подготовки следственных кадров для МВД Украины
Национального университета «Юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого»

Summary

In this article the theoretical research of Ukrainian's hunting areas legal status is considered. Moreover an analysis of an appropriate legal literature and law data-bases is carried out. The legal mechanism of hunting areas alienation and granting them in use is developed. It's concluded Ukrainian legal acts concerning the issue to be complex, and the presence of a significant number of a sublegislative legal acts in land area relations deemed to raise a conflict in legislature and needs to be systemized.

Key words: hunting areas, hunting economy, stead, regular user or owner stead.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование организационно-правового статуса земель охотничьих угодий на территории Украины. Осуществляется анализ юридической литературы, которая посвящена данной проблематике, а также анализируются положения нормативно-правовых актов, которые регулируют данный вопрос. Раскрывается организационно-правовой механизм отведения земель под охотничьи угодья и предоставление их в пользование в Украине. Обосновано, что нормативные акты Украины, имеющие силу закона и регулирующие данный вопрос, имеют комплексный характер, наличие значительного количества подзаконных нормативно-правовых актов в сфере регулирования земельных отношений повышает коллизионность земельного законодательства и требует упорядоченности.

Ключевые слова: охотничьи угодья, охотничье хозяйство, земельный участок, постоянный пользователь или владелец земельного участка.

Постановка проблемы. Охотничьи угодья – это участки суши и водного пространства, на которых пребывают охотничьи животные и которые могут быть использованы для ведения охотничьего хозяйства [1]. Отношения, возникающие в связи с использованием земель, которые входят в состав охотничьих угодий, регулируется большим количеством нормативно-правовых актов: Земельный кодекс Украины от 25.10.2001 года № 2768-III, Налоговый кодекс Украины от 02.12.2010 № 2755-VI, Законы Украины «Об охотничьем хозяйстве и охоте» от 22.02.2000 № 1478-III, указы Президента Украины, Государственного агентства лесного хозяйства Украины, и т. д., что, в свою очередь, создает проблемы при решении конкретного вопроса.

Актуальность темы. Особенностью охотничьих угодий является то, что они не создают самостоятельного природного объекта, как земля, вода, леса, недра. Охотничьи угодья отображают только особенные функциональные свойства природных объектов – быть средой обитания диких животных, использование которых является прибыльным делом [2].

Интенсивность использования животного мира, который принадлежит к охотничьему фонду, напрямую зависит от целевого назначения и использования земель. Для создания предпосылок получения максимальной прибыли от охотничьих хозяйств, повышается необходимость четкости определения правового положения земель охотничьих угодий с научной точки зрения и внедрение новых разработок в законодательную базу.

Целью статьи является исследование теоретических и практических проблем определения и использования земель, которые относятся к охотничьим угодьям.

Изложение основного материала исследования. Главной отличительной чертой отдельных видов угодий является характер использования земли. При этом классификация угодий проводится с учетом основного предназначения и систематического использования отдельных участков земли для некоторых производственных целей. Кроме характера использования земли, при классификации угодий не важно учитывать природные свойства, отражающие качественное состояние отдельных земельных участков.



С целью организации и ведения охотничьего хозяйства юридическим и физическим лицам предоставляются в пользование специально определенные для этого охотничьи угодья. Общая площадь предоставляемого охотничьего угодья должна, как правило, составлять не менее 3 тыс. га, но не более 35% от общей площади угодий Автономной Республики Крым, области и города Севастополя. Охотничьи угодья предоставляются в пользование на срок не менее 15 лет. Условия ведения такого хозяйства определяются договором, который заключают между собой государственный орган лесного хозяйства и пользователь соответствующих угодий [3]. Форма типичного договора об условиях ведения охотничьего хозяйства утверждена приказом Центрального органа исполнительной власти по вопросам лесного хозяйства Украины от 12 декабря 1996 года. Также в этом договоре указываются границы закрепленных угодий, сроки пользования ими, плата за пользование охотничьими угодьями, перечень обязательных мер, направленных на рациональное использование и охрану охотничьего фонда животных, права и обязанности сторон, их ответственность.

Пользователь охотничьих угодий заключает еще один договор с собственником или пользователем земельного участка, на территории которого они находятся. Это означает наличие «двойного» регулирования пользования такими угодьями: с одной стороны государством в лице Государственного лесного агентства, с другой – физическим лицом, которое имеет право владения, пользования и/или распоряжения земельным участком.

Также интересным является тот факт, что наличие этого договора не решает проблем, которые возникают при распределении денежных средств, полученных от его заключения. Это утверждение подтверждается следующими фактами: плата за пользование охотничьими угодьями и порядок её внесения, которая предусматривается в договоре между пользователем угодьями и собственником или пользователем земельных участков, на территории которых они находятся, можно прийти к выводу о том, что здесь возникает ряд проблем.

Размер платы за пользование охотничьими угодьями устанавливается в

зависимости от их местонахождения, природных свойств и других факторов. Это, в свою очередь, на практике приводит к злоупотреблению собственниками и постоянными пользователями земельных участков путем завышения суммы денежной платы за пользование охотничьими угодьями. Вышеописанную проблему можно решить путем разработки на законодательном уровне единой методики расчета суммы денежной платы за пользование охотничьими угодьями.

В соответствии со ст. 21 ЗУ «Об охотничьем хозяйстве и охоте», пользователи охотничьих угодий в установленном порядке, при согласении собственников или пользователей земельных участков, имеют право строить на охотничьих угодьях необходимые постройки и биотехнические сооружения, выращивать кормовые культуры, создавать защитные насаждения, производить искусственное орошение, принимать другие меры, связанные с ведением охотничьего хозяйства, тогда как положения Приказа Государственного комитета лесного хозяйства от 31 августа 2000 года, № 97 «Про использование средств, полученных от реализации пользователям охотничьих угодий лицензий на добычу охотничьих животных, а также выдачу удостоверений охотника и ежегодных контрольных карточек учета добытой дичи и нарушений правил охоты» обязывают выполнять данные действия. Данную коллизию следует решить следующим образом: положения Приказа от 31 августа 2000 года, № 97 оставить, а положения Закона от 22.02.2000 № 1478-III исключить. Обоснованием такой точки зрения является, в первую очередь, заинтересованность пользователя охотничьими угодьями в прибыльном ведении охотничьего хозяйства, а это напрямую зависит от материально-технической базы, грамотности, качества и организованности ведения хозяйства.

Нормы, которые касаются распределения денежных средств, полученных от ведения охотничьего хозяйства, содержатся в разных нормативных актах, которые при одновременном использовании конкурируют между собой. Это еще не все проблемы, существующие в данной отрасли. Но это можно решить при помощи упорядоче-

ния нормативной базы, реальной поддержки и контроля со стороны государства ведения охотничьего хозяйства, повышением как материальной обеспеченности не только тех лиц, которые ведут охотничье хозяйство, а и тех, которые контролируют данную отрасль, увеличением социальной защищенности и престижа профессии охотника и охотничьего хозяйства в целом, так и повышением культурного и морального уровня указанных лиц.

Нынешнее положение дел связано с государственным регулированием ведения охотничьего хозяйства в основном на бумаге и в интересах более крупных собственников или постоянных пользователей охотничьими угодьями. Доказательством выше указанного утверждения может быть пример Хмельницкой области Украины. На территории этой области охотничьи угодья занимают 1,5 млн. га земли, 90% из которой находится в пользовании у организаций, которые подчиняются Украинскому сообществу охотников и рыбаков, 8% – Государственному агентству лесного хозяйства и 2% – другим общественным организациям. В 2012 году из Государственного бюджета на ведение охотничьего хозяйства было выделено 115,4 тыс. грн., основная часть которых досталась именно тем территориям, которыми пользуется Украинское сообщество охотников и рыбаков [4].

Для деятельности и развития во всех отношениях охотничьего хозяйства в Украине созданы все предпосылки. Но это не обеспечивает получения в полной мере той отдачи, которая ожидается от приложенных усилий.

Сама процедура предоставления охотничьих угодий в пользование выглядит следующим образом: для ведения охотничьего хозяйства предоставляются в пользование Верховной Радой Автономной Республики Крым, областными, Киевским и Севастопольским городскими советами по ходатайству центрального органа исполнительной власти, который осуществляет государственную политику в области лесного и охотничьего хозяйства, при согласовании с Радой Министров Автономной Республики Крым, областными, Киевской и Севастопольской городскими государственными администрациями, а также собственниками или пользователями земельных участков [ст. 22 1].



Преимущественное право на пользование охотничьими угодьями имеют: собственники или постоянные пользователи земельных участков, пользователи охотничьими угодьями, которые продлевают срок пользования этими угодьями.

Предоставление охотничьих угодий проводится на конкурсной основе.

Рассмотрение материалов, которые были поданы на конкурс специализированными охотничьими хозяйствами, предприятиями, учреждениями и организациями, в которых созданы специализированные подразделения для ведения охотничьего хозяйства, и деятельность которых по ведению охотничьего хозяйства предусмотрена в статуте, проводится постоянной комиссией областного совета по вопросам экологии, рационального использования природных ресурсов.

Юридические лица, которые претендуют на закрепление за ними охотничьих угодий, подают: 1) справку местного органа земельных ресурсов, про категорию и состояние земельного участка, на котором расположены охотничьи угодья.

Справка должна содержать:

- перечень собственников и пользователей земельных участков и площадь земель, которая предоставлена им в собственность или пользование;

- площадь земель запаса или резерва в разрезе сельских (поселковых) советов, которые входят в проектную территорию охотничьих угодий;

2) согласованную с районным управлением земельных ресурсов карту-схему охотничьих угодий, которые предоставляются в пользование с описью границ и нанесением земель запаса или резерва;

3) заверенное в сельском (поселковом) совете соглашение претенденту на пользование охотничьими угодьями от собственников или пользователей земельных участков;

4) соглашение соответствующих сельских (поселковых), районных советов, районных и областной государственной администрации;

5) копии статутных документов, свидетельства про государственную регистрацию юридического лица, справки из Единого государственного реестра предприятий и организаций;

6) штатное расписание;

7) бизнес-план, в котором предусмотрены минимальные вложения средств на охрану и воспроизведение охотничьих животных (исходя из расчета на 100 га) для лесных угодий-51 грн., полевых- 42,5 грн., водно-болотных-34 грн., средства для проведения работ по упорядочению охотничьих угодий.

Перечень охотничьих угодий, которые могут быть закреплены (перезакреплены) за пользователями размещаются на сайте областного управления лесного и охотничьего хозяйства и на официальном веб-сайте областного совета.

С даты обнаружения на выше указанных сайтах информации про перечень охотничьих угодий, которые могут быть закреплены (перезакреплены) за пользователями, принимаются документы из вышеуказанного перечня по адресу областного управления лесного и охотничьего хозяйства.

Областным управлением лесного и охотничьего хозяйства полученные документы подаются на рассмотрение в установленном порядке в центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере лесного и охотничьего хозяйства.

Победителю конкурса охотничьи угодья предоставляются областным советом в соответствии с требованиями ст. 22 Закона Украины «Об охотничьем хозяйстве и охоте» [5].

Список использованной литературы:

1. Закон Украины «Об охотничьем хозяйстве и охоте» от 22.02.2000 № 1478- III.

2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.ebk.net.ua/Book/law/getman_ekopu/part14/1403.htm.

3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://referatcentral.org.ua/state_regulation_economy_investments_load.

4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ngp-ua.info>.

5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://volynrada.gov.ua/news/na-volini-zaprovadyat-yedini-pravila-dlya-nadannya-v-koristuvannya-mislivskikh-ugid>.

6. Приказ Государственного комитета лесного хозяйства от 31 августа

2000 года, № 97 «Про использование средств, полученных от реализации пользователям охотничьих угодий лицензий на добычу охотничьих животных, а также выдачу удостоверений охотника и ежегодных контрольных карточек учета добытой дичи и нарушений правил охоты».

7. Приказ Центрального органа исполнительной власти по вопросам лесного хозяйства Украины от 12 декабря 1996 года № 153 «Про утверждение Типичного договора об условиях ведения охотничьего хозяйства».