



ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНОГО И ЭПИДЕМИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Т. ТАТАРОВА,

соискатель кафедры административного права Харьковского университета внутренних дел

SUMMARY

This article is about the essence of the principles and concepts, the concept provides principles of sanitary and epidemiological welfare of the population. Also, the article analyzes the current classification principles and been singled out for their division: General Social and specially-social (legal) principles of sanitary and epidemiological welfare of the population.

Keywords: principles, principles of sanitary and epidemiological welfare, public health, the environment of life, environment and general social principles, specially-social (legal) principles of sanitary and epidemiological welfare of the population.

РЕЗЮМЕ

В статье раскрывается сущность и понятие принципов, приводится понятие принципов обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения. Также, в статье анализируются существующие классификации принципов и выделяется их деление на: обще-социальные и специально-социальные (юридические) принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.

Ключевые слова: принципы, принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, состояние здоровья населения, среды жизнедеятельности, окружающую среду, обще-социальные принципы, специально-социальные (юридические) принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.

Постановка проблемы статьи.

Государственная политика по обеспечению санитарного и эпидемического благополучия населения, которая включает и разработку правового механизма, должна основываться на соответствующих принципах, т.е. возлагать основу концептуальных идей, которые являются основополагающими понятиями любой правовой категории.

Принципы, как обобщенная правовая категория, определяют социальную сущность и правовую направленность любой деятельности [1, с. 98].

Актуальность темы. Проблемные вопросы, касающиеся принципов обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, исследовались в научных трудах специалистов в области административного права В. Б. Аверьянова, А. Ф., Атаманчука, О. М. Бандурки, Д. М. Бахраха, Ю. П. Битяка, В. В. Богущкого, Г. П. Додина, Л. В. Ковалева, В. К. Колпакова, Е. В. Шориной и др. Но несмотря на выводы этих исследований, отдельные вопросы принципов обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения остаются актуальными.

Цель статьи заключается в исследовании понятия принципов обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения и их системы, которые направлены на решение конкретных задач и создание необходимых условий в этой сфере.

Изложение основного материала. Итак, исследование понятия принципов и их системы диктуется не только теоретическими, но и практическими интересами любой сферы.

Однако, прежде чем перейти к детальному рассмотрению принципов обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, необходимо

исследовать содержание и особенности указанного понятия.

Таким образом, принцип – это руководящая идея, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого-либо положения на все явления той области, из которой данный принцип извлечен. От латинского *principium* это начало, основа [2, с. 48]. В то же время, они устанавливают основные правила, руководящие указания, нормы деятельности для внедрения системы управления общими процессами [3, с. 32].

Принцип в философском смысле рассматривается как первоначальная, управляющая идея, основное правило поведения. Но с момента своего правового закрепления основная идея набирает юридический характер, становится правовым принципом. Принцип есть результат объективно существующих правовых реалий. Это обстоятельство было точно подмечено Ф. Энгельсом, который писал: «Принципы не применяются к природе и человеческой истории, а абстрагируются от них» [4, с. 40].

Принципы представляют собой результат обобщения людьми действующих законов и закономерностей, присущих им общим черт, характерных фактов и признаков, которые становятся общим началом их деятельности.

Юридическая энциклопедия дает следующее определение понятия «принцип» – это основные принципы, выходные идеи, характеризующиеся универсальностью, общей значимостью, высшей императивностью и отражают существенные положения теории обучения, науки, системы внутреннего и международного права, политической, государственной или общественной организации. Принципам присуще свойство абстрактного отражения закономерностей социальной

действительности, что предопределяет их особую роль в структуре широкого круга явлений. Принципы являются источником многих явлений или выводов, относящихся к нему, как действие к причине (принцип реальный) или как последствия к основанию [5, с. 110].

Что же касается определения понятия «принципов» и их классификации в правовой литературе, то следует сказать, что единой точки зрения на эту проблему не существует.

На основании вышеизложенного считаем, что принципы это – основные идеи, которые закреплены в законодательстве и характеризуют сущность, правовую природу и содержание всех институтов общества, направленные на решение конкретных задач и создание необходимых условий для их безопасного развития и функционирования.

Вместе с тем, надо отметить, что система принципов имеет очень широкий спектр, который требует классификации.

Теоретическими вопросами классификации принципов занималось значительное количество ученых, и до сих пор не имеют единого подхода к группировке этого явления.

Так, по мнению А. Ф. Скакун все принципы можно разделить на: обще-социальные и специально-социальные (юридические).

К обще-социальным принципам относятся: экономические, социальные; политические; идеологические, морально-духовные и др.. Специально-социальные (юридические) принципы в свою очередь делятся на:

- Общие – своеобразная система координат, в рамках которой развивается национальная правовая система, и одновременно вектор, определяющий направление развития этой правовой системы. Относятся ко всем отраслям права.



• Отраслевые – своеобразная система координат, в рамках которой развивается определенная отрасль права, и одновременно вектор, определяющий направление развития этой отрасли.

Свойственные конкретной отрасли права (например, принцип равенства сторон в имущественных отношениях – в гражданском праве; равенства государств, уважения государственного суверенитета, невмешательство во внутренние дела государства и др. – в международном публичном праве).

• Межотраслевые – своеобразная система координат, в рамках которой развиваются несколько соответствующих отраслей права, и одновременно вектор, определяющий направление развития этих отраслей. Свойственные нескольким родственным отраслям права (например, принципы гласности и состязательности сторон судебного разбирательства – в уголовно-процессуальном и гражданском процессуальном праве; принципы неприкосновенности собственности, свободы экономической деятельности, свободы заключать договор, необходимости конкуренции и запрета монополизации – в предпринимательском и банковском праве).

Как отмечает автор, дать исчерпывающий перечень общих принципов трудно, потому что они не имеют достаточной четкости и стабильности содержания. Одно является несомненным – в них воплощаются общечеловеческие ценности [6].

В. Б. Аверьянов среди принципов современного административного права выделяет общие и специальные принципы, где к общим относит принципы, которые имеют фундаментальное значение для всей отрасли и проявляются и детализируются в специальных принципах, характерных для отдельных институтов административного права [7, с. 82]. Подобная точка зрения, по классификации принципов, высказывалась и авторами учебного пособия «Основы административного судопроизводства и административного права» [8, с. 134].

В. К. Колпаков классифицирует принципы на три группы:

- Социально-политические (законность, гласность, демократизм и т.д.);
- Организационные принципы (отраслевой, функциональный, территориальный);
- Организационные принципы функционирования (нормативность деятельности, единоначалие, коллегиальность и т.д.) [9, с. 19].

О.В. Кузьменко выделяет три группы принципов: общие, межотраслевые и отраслевые [10, с. 115-118].

Исследуя принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, мы будем использовать классификацию, предложенную В. Б.

Аверьяновым, так-как именно это разделение позволит, по нашему мнению, в полном объеме раскрыть суть указанной категории в этой сфере.

Следовательно, обеспечение санитарного и эпидемического благополучия населения, по нашему мнению, строится на общих и специальных принципах.

Общие принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, то есть те принципы, которые влияют на весь процесс управления системой обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения и являются для него основными, базовыми (гарантирование государством гражданам конституционного права на охрану здоровья, благоприятной среды обитания и санитарного и эпидемического благополучия; гласности; признание защиты населения от болезней одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления; свободного доступа населения к информации о влиянии факторов окружающей среды на здоровье в соответствии с законодательством).

Специальные принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, которые составляют основу для реализации специальных задач, которые положены в основу данной сферы (комплексность проведения профилактических, противоэпидемических, санитарных, социальных и образовательных мероприятий, обязательность их финансирования; обязательность компенсации ущерба здоровью человека, причиненного предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов; превентивность деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды).

Рассмотрим более подробно вышеперечисленные принципы. Итак,

- *Гарантирование государством гражданам конституционного права на охрану здоровья, благоприятной среды обитания и санитарного и эпидемического благополучия.* Рассматривая этот принцип, необходимо отметить, что ст. 3 Конституции Украины [11] закрепила новую парадигму в деятельности публичных органов: человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Этот принцип отражает глобальный поворот в политике нашего государства в общемировых гуманитарных социальных ценностей и стандартов.

Итак, каждый имеет право на охра-

ну здоровья, благоприятную среду обитания и санитарное и эпидемическое благополучие, по требованию гарантий обеспечения реализации этого права от Президента Украины, Кабинета Министров Украины, центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководства предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы деятельности.

- *Гласности в сфере обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.* В лексическом смысле термин «гласность» определяется как абстрактное существительное к слову «гласный», т. е. «доступен для широкой общественности, открытый, публичный». Гласность является необходимым атрибутом демократического общества и охватывает различные сферы его функционирования, в том числе деятельность государственных органов. «Гласность, – отметила С. Березовская, – это осуществление функций на виду у народа, доступность действий должностных лиц и самих органов государства. Гласность – это также информирование народа, общественности о деятельности органов государства и их должностных лиц» [12, с. 97]. Границы публичности дискуссий могут быть установлены только для обеспечения независимости палат и общественных собраний, а также страхование их в работе.

Принцип гласности в сфере обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения заключается в принятии решений, реализация которых влияет на состояние здоровья и окружающей среды. Этот принцип направлен на формирование у населения мировоззрения относительно санитарного и эпидемического благополучия и предусматривает право каждого гражданина на участие в обсуждении проектов законодательных актов и других материалов с внесением предложений по предотвращению влияния факторов окружающей среды на здоровье населения, которые могут негативно влиять на состояние здоровья 'я и окружающую среду обитания, на участие в разработке и проведении мероприятий по охране здоровья и окружающей среды, комплексного проведения профилактических, противоэпидемических, социальных и образовательных мероприятий.

- *Признание защиты населения от болезней одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.* Этот принцип заключается в том, что органы исполнительной власти и органы местного самоуправления должны заблаговременно разрабатывать и осуществлять соответствующие целевые программы, направленные на предупреждение возникновения и рас-



пространения инфекционных болезней человека, локализацию и ликвидацию их вспышек и эпидемий; разрабатывать, утверждать и вводить в действие санитарно-противоэпидемические правила и нормы, методы обследования и лечения больных, диагностики и профилактики инфекционных болезней, другие нормативно-правовые акты.

- *Свободного доступа населения к информации о влиянии факторов окружающей среды на здоровье в соответствии с законодательством.* Принцип свободы информации по безопасности человека заключается в учете общественного мнения при решении вопросов по строительству опасных предприятий. Органы публичной администрации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и через другие каналы о влиянии факторов окружающей среды на здоровье и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о приемах и способах защиты населения. Также, органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы и учреждения здравоохранения обязаны периодически сообщать через средства массовой информации об эпидемической ситуации и осуществляемых противоэпидемических мероприятиях.

- *Комплексность проведения профилактических, противоэпидемических, санитарных, социальных и образовательных мероприятий, обязательность их финансирования. Комплексного подхода к решению задач санитарного и эпидемического благополучия населения.* Комплексность – это единство целей, задач, содержания, методов и форм воспитательного воздействия и взаимодействия. Комплексность реализуется как совокупность профилактических, противоэпидемических, социальных и образовательных мероприятий. Она предусматривает обеспечение безопасности населения, охраны его здоровья, благоприятной среды от возможного вредного влияния на здоровье населения всеми доступными законными средствами, методами и мероприятиями.

Данный принцип обуславливается большим разнообразием опасных и вредных факторов среды обитания и заключается в эффективном применении способов и средств защиты от вредного воздействия на здоровье населения, а также современных средств поражения, в согласованном осуществлении их со всеми мерами по обеспечению безопасности жизнедеятельности в современной техносциальной среде.

- *Обязательность компенсации ущерба здоровью человека, причиненного предприятиями, учреждениями,*

организациями и гражданами в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов. Подразумевается, что предприятия, учреждения, организации и каждый гражданин Украины, обязаны компенсировать вред, причиненный здоровью человека в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, загрязнением и другим негативным влиянием на окружающую среду.

- *Превентивность деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды.* Создание системы рациональной превентивной безопасности с целью максимально возможного, экономически обоснованного уменьшения вероятности вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды и минимизации их последствий. Принцип рациональной безопасности предусматривает максимально возможное экономически обоснованное снижение вероятности вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды и смягчения их последствий. Принцип превентивной безопасности – максимально возможное значение вероятности вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды. Этот принцип заключается в том, что намного меньше затрат требует предупреждения вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды, чем лечение и ликвидация последствий такого влияния. Во время проведения мероприятий приоритет должен отдаваться именно превентивной деятельности.

Выводы. Итак, можно сделать вывод, что вышеупомянутые общие и специальные принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения позволяют сочетать задачи, решаемые их субъектами, в единый механизм, оценивать деятельность публичной администрации, которая должна составлять основу для своевременного и рационального обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.

Принципы обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения отражают наиболее существенные стороны организации и функционирования не только санитарного и эпидемического благополучия населения, но и системы государственных органов, определяют характер сложных взаимоотношений внутри этой системы. Они обуславливают значимость, законность и социальную ценность отношений, возникающих в сфере обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.

Таким образом, под принципами обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения можно пони-

мать закрепленные в действующем законодательстве Украины основные идеи, характеризующие сущность, правовую природу, содержание и юридическое назначения института санитарного и эпидемического благополучия населения, а также предупреждение вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды и определяют дальнейшее законодательное развитие и практику применения мер обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения, направленных на оптимальное решение его задач с целью обеспечения охраны здоровья, благоприятной среды обитания и санитарного и эпидемического благополучия.

Комплексное применение всех принципов будет способствовать оптимальности и эффективности администрирования органами исполнительной власти, предназначенными для обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения.

Литература

1. Колодий А. М. *Принципы права Украины*: [монография]. СПб, 1998, 208 с.
2. Сущенко В. Д. *Современный процесс управления в органах внутренних дел*: [монографическое исследование] Киев: Национальная академия внутренних дел Украины, 1999, 352 с.
3. Филипенко А. С. *Административно-правовое регулирование защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера*: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07, Ирпень, 2008.
4. К. Маркс, Ф. Энгельс. *Сочинения*: в 30 т. – [2-е изд.], М.: Госполитиздат, 1962, 706 с. Т. 27. – 696 с.
5. *Юридическая энциклопедия*: в 6 т. / [сост.: Ю. С. Шемшученко (председатель ред.) и др.]. – М.: Укр.энцикл., 1998. – 4432 с. Т. 5: П-С. – 2003. – 736с.
6. Скакун О. Ф. *Теория государства и права*: учеб. / О. Ф. Скакун. – М.: Консум, 2001. – 656 с.
7. *Административное право Украины. Академический курс*: учеб. в 2 т. / [ред. коллегия: В. Б. Аверьянов (председатель)]. – М.: Юридическая мысль, 2004. – 1172 с. Том 1. – 2004. – 584 с.
8. *Основы административного судопроизводства и административного права*: учеб. пособие / [под общ. ред. Куйбиды Р. А., Шишкина В. И.]. – М.: Старый мир, 2006. – 576 с.
9. Колпаков В. К. *Административное право Украины*: [учебник] / Колпаков В. К. – М.: Юриком Интер, 1999. – 544 с.
10. Кузьменко В. *Процессуальные категории административного права*: [монография] / Кузьменко В. – М.: ОАО «Львовская книжная фабрика» Атлас «, 2004. – 232с.
11. Конституция Украины: по состоянию на 8 декабря 2004 г. / Верховная Рада Украины. – Офиц. вид. – М.: Атика, 2006. – 62 с. – (Библиотека официальных изданий).
12. Шундикова К. В. *Цели и средства в праве (общетеоретический аспект)*: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Шундикова Константин Валериевич. – Саратов, 1999. – 182 с.