



– моральная обязанность государства, выполнение которого свидетельствует о готовности восприятия наилучших европейских ценностей и влияет на определение места страны на европейской политической арене.

#### Использованная литература

1. Москвич Л. М. *Статус суддів: теоретичний та порівняльно-правовий аналіз*: моногр. Білозерка: Б.в., 2004, 224 с.
2. Юревич І. В. *Єдність статусу суддів: міжнародно-правові стандарти*. В: Право і безпека, 2012, № 3 (45), с. 79-83.
3. Клеандров М. И. *Ответственность судьи*: моногр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011, 576 с.
4. *Модернизация статуса судьи: современные международные подходы*: моногр. Отв. ред. Т. Н. Нешагаева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011, 336 с.
5. *Міжнародні стандарти незалежності суддів*: зб. документів. Укл. А. Г. Алексеев. К.: Поліграф-Експрес, 2008, 184 с.
6. *Щодо суддів: незалежність, ефективність та обов'язки*: рекомендації Комітету міністрів Ради Європи від 17.11.2010 р., № R (94)12 [Електрон. ресурс]. Режим доступу: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=994\\_a38](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=994_a38). – Заголовок з екрана.
7. Київські рекомендації ОБСЄ щодо незалежності судочинства у Східній Європі, на Південному Кавказі та у Середній Азії 2010 р.: ухвалені Бюро демократичних інститутів та прав людини 23-25 червня 2012 р. [Електрон. ресурс]. Режим доступу: <http://www.osce.org/uk/odihr/86319?download=true>. Заголовок з екрана.
8. Рішення Конституційного Суду України у справі щодо змін умов виплати пенсій і щомісячного довічного грошового утримання суддів у відставці від 3 червня 2013 р. № 3-рп/2013. В: Офіц. вісн. України, 2013, № 44, ст. 1583.
9. Защита правосудия: Дисциплинарное производство в отношении судей в Российской Федерации. Доклад миссии Международной комиссии юристов. В: МКЮ, 2012, 58 с.
10. Моршакова Т. Г. *Судебное правоприменение в России: о должном и реальном*: моногр. М.: Р. Валент, 2010, 312 с.
11. *Заява Європейської асоціації суддів від 21 вересня 2007 р.* В: Інформаційний Вісник Вищої кваліфікаційної комісії суддів України. Вип. № 1(5), 2008, с.
12. Москвич Л. М. *Организація судових та правоохоронних органів: підручник для студентів юридичних спеціальностей вищих навчальних закладів* / за ред. І. Є. Марочкина і Н. В. Сібільової. 2-ге вид., перероб і доп. Х.: Одиссей, 2011, 376 с.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ДЕТЕЙ

Г. ПОПОВ,

начальник отдела исследований проблем ювенальной юстиции  
Научно-исследовательского института  
Национальной академии прокуратуры Украины, кандидат  
юридических наук

#### SUMMARY

The peculiarities of legal regulation of prosecutor's office international cooperation concerning the protection of children rights and freedoms are researched in the article. The conclusion about the forms of international cooperation of prosecutor's offices of Ukraine are made on the basis of the Agreement of prosecutor's offices cooperation of Commonwealth of Independent States members, Agreement of cooperation between General prosecutor's office of Ukraine and General prosecutor's office of Belarus and the order of Prosecutor-General of Ukraine "About the organization of the prosecutor's office of Ukraine in the sphere of international legal cooperation".

**Keywords:** child, rights for children, legal frameworks, international cooperation, office of public prosecutor, defense of rights and freedoms of children.

#### РЕЗЮМЕ

В статье исследуются особенности правового регулирования международного сотрудничества прокуратуры Украины в контексте защиты прав и свобод детей. На основе анализа норм Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, Соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь, а также отраслевого приказа Генерального прокурора Украины от 11 февраля 2013 года № 8 гн «Об организации работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества» сделан вывод о формах международного сотрудничества органов прокуратуры.

**Ключевые слова:** ребёнок, права детей, правовые основы, международное сотрудничество, прокуратура, защита прав и свобод детей.

**Постановка проблемы.** В преамбуле к Декларации прав ребёнка от 20 ноября 1959 года закреплено, что Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Декларацию прав ребёнка с целью обеспечить детям счастливое детство и пользование, на их собственное благо и на благо общества, правами и свободами, которые здесь предусмотрены, и призывает родителей, мужчин и женщин как отдельных лиц, а также добровольные организации, местные власти и национальные правительства к тому, чтобы они признали и старались соблюдать эти права путем законодательных и других мер, постепенно принимаемых в соответствии с принципами, закрепленными в Декларации [1].

Кроме того, ч. 3 ст. 51 Конституции Украины предусмотрено: семья, детство, материнство и отцовство охраняются государством [2].

Необходимо отметить, что важная роль в сфере защиты прав и свобод детей в Украине отведена органам прокуратуры. Соответственно исследование отдельных аспектов правового регулиро-

вания и форм международного сотрудничества органов прокуратуры нашей страны в контексте защиты прав и свобод детей имеет важное как теоретическое, так и практическое значение, поскольку его результаты позволят сформировать целостную картину о системе правовых норм, регулирующих вопросы, связанные с международным сотрудничеством в упомянутой выше сфере общественных отношений, и вытекающих из норм национального и международного права форм такого сотрудничества.

**Актуальность темы.** На данный момент констатировать, что вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры Украины в контексте защиты прав и свобод детей в полной мере не исследованы.

Проблемы международного взаимодействия всегда находились в центре внимания ученых. В частности, отдельные их аспекты в своё время исследовали: Р. Баранник, Ю. Деркаченко, О. Проценко, В. Мироненко, Л. Киначук, Н. Плахотнюк, О. Темченко, К. Ткач, Х. Лысенко и другие учёные.



**Целью** статьи является определение системы международных и национальных нормативных актов, которые составляют правовую основу международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод детей, а также форм такого сотрудничества. Задачей исследования являются: анализ международных и национальных нормативных актов, на основе которых осуществляется международное сотрудничество в исследуемой сфере; формирование предложений относительно систематизации международных актов, а также форм международного сотрудничества органов прокуратуры Украины в сфере защиты прав и свобод детей.

**Изложение основного материала исследования.** Необходимо подчеркнуть, что в соответствии со ст. 4 Закона Украины «О прокуратуре» деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка и имеет своей целью защиту от неправомерных посягательств на [3]:

1) закреплённые Конституцией Украины независимость республики, общественный и государственный строй, политическую и экономическую системы, права национальных групп и территориальных образований;

2) гарантированные Конституцией, иными законами и международными правовыми актами социально-экономические, политические, личные права и свободы человека и гражданина;

3) основы демократического строя государственной власти. Правовой статус местных Советов, органов самоорганизации населения.

Пунктом 4 приказа Генерального прокурора Украины № 16 гн «Об организации деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод детей» от 1 ноября 2012 года приоритетными направлениями надзора за соблюдением и применением законов и представительской деятельности определены обеспечение соблюдения законов о:

- охране жизни и здоровья детей, их прав на образование, отдых и содержательный досуг;
- опеке, попечительстве, усыновлении детей;
- имущественных и жилищных правах детей;
- правах несовершеннолетних на труд и трудоустройство, создание безопасных условий труда;
- использовании бюджетных средств, направленных на реализацию программ по охране детства, закупку товаров и услуг для обеспечения деятельности детских учреждений;

- предупреждении насилия в семьях в отношении детей, предотвращении распространения продукции, пропагандирующей насилие, жестокость, сексуальный разврат;

- правах несовершеннолетних при их привлечении к административной ответственности и применении к ним мер административного воздействия.

В процессе выполнения задач, возложенных на органы прокуратуры, вероятно возникновение ситуаций, при которых существенную помощь в успешной защите прав и свобод детей могут оказать компетентные органы зарубежных стран в контексте международного сотрудничества. Так, последнее включает предоставление правовой помощи, под которой понимается сформировавшаяся в международных отношениях система нормативных и организационно-правовых средств, используемых при сотрудничестве государств в области взаимного оказания помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, требующим совершения процессуальных действий на территории более чем одной страны [4, с. 465].

Говоря о международном сотрудничестве, следует особое внимание обратить на национальные и международные нормативно-правовые основы этой деятельности. Так, в соответствии со ст. 9 Конституции Украины действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины.

Необходимо отметить, что, например, в соответствии с ч. 2 ст. 3 Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года государства-участники обязуются обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные, а также административные меры [5].

На урегулирование отдельных вопросов международного сотрудничества направлена и Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года, в соответствии со ст. 4 которой учреждения юстиции Договаривающихся Сторон оказывают правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам в соответствии с положениями настоящей Конвенции [6].

Учреждения юстиции оказывают правовую помощь и другим учреждениям по делам, указанным в предыдущем пункте настоящей статьи.

Специальным же международным актом, регулирующим вопросы международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод детей, поистине следует считать Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года (далее – Соглашение). Так, в соответствии со ст. 1 указанного акта стороны, руководствуясь национальным законодательством, международными обязательствами государств – участников Содружества Независимых Государств и настоящим Соглашением, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, разработки согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере [7]. В тексте приведенной статьи особо отмечено, что настоящее Соглашение не затрагивает вопросов оказания правовой помощи по уголовным делам и выдачи правонарушителей.

Следует отметить, что в Соглашении также определены следующие формы сотрудничества:

1) обмен статистической, научно-методической и иной информацией в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе о:

- практике работы органов прокуратуры в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- практике законодательного и иного нормативно – правового регулирования прав и законных интересов несовершеннолетних;

- несовершеннолетних гражданах государств – участников Содружества Независимых Государств, выехавших за пределы государства их происхождения либо постоянного проживания в нарушение требований законодательства о въезде и выезде граждан;

- несовершеннолетних гражданах государств-участников Содружества Независимых Государств, незаконно пребывающих на территории государства одной из Сторон и не имеющих законных представителей;

- преступлениях транснационального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних;

2) разработка и принятие согласованных мер в целях повышения эффективности прокурорского реагирования на нарушения законодательства о правах и законных интересах несовершеннолетних;

3) проведение совместных научных исследований в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, в Соглашении содержатся требования к оформлению запросов об



оказании содействия и о порядке его выполнения.

Нецелесообразно оставлять вне поля зрения и двусторонние соглашения, нормы которых также регулируют вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры. К таким актам, например, можно отнести Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь от 18 мая 2010 года, где в ст. 2 закреплено, что стороны осуществляют взаимодействие в следующих основных направлениях [8]:

- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;

- борьба с преступностью, в том числе в организованных формах, терроризмом, коррупцией, торговлей людьми и органами человека, незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий (киберпреступностью), а также с иными видами преступлений, представляющими повышенную опасность для общества;

- организация и обеспечение исполнения международных договоров о выдаче правонарушителей, оказание правовой помощи и налаживание правовых отношений по уголовным делам;

- пересылка материалов прокурорской деятельности, в том числе архивных;

- подготовка и повышение квалификации кадров для органов и учреждений прокуратуры;

- научно-исследовательская деятельность по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В отдельном пункте этого документа содержится положение, определяющее, что взаимодействие по вопросам выдачи правонарушителей и предоставление помощи по уголовным делам осуществляются в порядке, предусмотренном международными договорами, участниками которых является Украина и Республика Беларусь.

Исследуя вопросы международного сотрудничества, отметим, что на непосредственное урегулирование такой деятельности в уголовно-правовой сфере направлена, например, Европейская конвенция о выдаче правонарушителей от 13 декабря 1957 года, а также нормы уже упомянутой выше Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года [9].

Кроме того, на урегулирование отдельных вопросов международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере направлен и отраслевой приказ Генерального прокурора Украины от 11 февраля 2013 року № 8 гн «Об организации

работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества». Так, в п. 1 указанного приказа закреплено, что при международно-правовом сотрудничестве органы прокуратуры Украины должны придерживаться принципов взаимного уважения национального суверенитета и прав человека, добросовестного исполнения обязательств и невмешательства во внутренние дела иностранных государств.

Основываясь на положениях, закрепленных в упомянутых актах, приходим к выводу о том, что такое международное сотрудничество может осуществляться как в уголовно-правовой, так и вне уголовно-правовой сферы. Например, международное сотрудничество органов прокуратуры Украины вне уголовно-правовой сферы может быть актуальным в случае усыновления ребенка иностранными гражданами.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что международное сотрудничество в исследуемой сфере можно условно разделить на виды в зависимости от:

- общественных отношений, в контексте которых предоставляется международная помощь: в уголовно-правовой и вне уголовно-правовой сферах;

- содержания деятельности, осуществляемой в контексте международного сотрудничества. В свою очередь её можно разделить на: информационную, научно-образовательную и практическую (например, выполнение отдельных процессуальных действий при расследовании уголовных дел).

Также представляется возможным нормативно-правовые акты, регулирующие международное сотрудничество органов прокуратуры, распределить на акты общего и специального действия.

**Выводы.** Таким образом, системе правовых основ международного сотрудничества органов прокуратуры Украины в контексте защиты прав и свобод детей, по нашему мнению, составляют: Конституция Украины; акты международного права; ведомственные акты, в частности приказы Генерального прокурора Украины.

Нормативную же основу, направленную на урегулирование вопросов международного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод детей, непосредственно составляют: Декларация прав ребёнка от 20 ноября 1959 года, Конвенция ООН «О правах ребёнка» от 20 ноября 1989 года, Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года, отраслевой приказ Генерального прокурора Украины от 11

февраля 2013 року № 8 гн «Об организации работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества».

К сожалению, объём статьи не позволяет более детально исследовать всю систему нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу международного сотрудничества органов прокуратуры по защите прав и свобод детей в различных сферах общественных отношений. Однако наиболее значимым нормам указанных актов все же уделено достаточное внимание, что, несомненно, способствует организации международного взаимодействия соответствующих государственных институций.

### Использованная литература

1. Декларация прав ребёнка от 20 ноября 1959 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995\\_384](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_384)

2. Конституция Украины от 28 июня 1996 года. В: Ведомости Верховной Рады Украины, 1996, № 30.

3. О прокуратуре: закон Украины от 5 ноября 1991 года № 1789 – XII. В: Ведомости Верховной Рады Украины, 1991, № 53.

4. Большой юридический словарь. Под ред. А. Я. Сухарева, В.Е. Крутских. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2004, 704 с.

5. Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995\\_021](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_021)

6. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=997\\_009](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=997_009)

7. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.gp.gov.ua/ua/file\\_downloader.html?\\_m=fslib&\\_t=fsfile&\\_c=download&file\\_id=84340](http://www.gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=84340)

8. Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь от 18 мая 2010 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gp.gov.ua/ua/file\\_downloader.html?\\_m=fslib&\\_t=fsfile&\\_c=download&file\\_id=160621](http://www.gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=160621)

9. Европейская конвенция о выдаче правонарушителей от 13 декабря 1957 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995\\_033](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=995_033)