



КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ С ОБОСОБЛЕННЫМИ ФЕРМЕРСКИМИ УСАДЬБАМИ В УКРАИНЕ

И. СЮЙВА,

старший преподаватель Университета современных знаний

Summary

The article is devoted to the theoretical study of the constitutional and legal framework for the activities of farms and fenced farm estates in Ukraine. Based on the analysis of the Constitution of Ukraine and laws of Ukraine, it is concluded that the legislation in the study area is under development. To improve the efficiency of legislative support of farms and fenced farm estates necessary to legally define the features of their registration and termination of, inheritance, and to decide on the registration of a place of residence or stay in farms with separate farm estates in Ukraine.

Key words: Constitution of Ukraine, Ukrainian legislation, government support, farm, an isolated farm homestead.

* * *

В статье проводится теоретическое исследование конституционных и законодательных основ деятельности фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами в Украине. Проведен анализ Конституции Украины и законов Украины, которые определяют правовой статус фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами. Обосновано, что законодательство в исследуемой сфере находится в стадии формирования. С целью повышения эффективности законодательного обеспечения деятельности фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами необходимо законодательно определить особенности их государственной регистрации и прекращения деятельности, наследования, а также решить вопрос о регистрации места жительства или пребывания в фермерских хозяйствах с обособленными фермерскими усадьбами в Украине.

Ключевые слова: Конституция Украины, законодательство Украины, государственная поддержка, фермерское хозяйство, обособленная фермерская усадьба.

Постановка проблемы. В условиях реализации аграрной и земельной реформ в Украине, обретения Украиной полноправного членства во Всемирной торговой организации и перспектив евроинтеграции особые требования предъявляются к правовому обеспечению преобразований, происходящих в аграрной сфере экономики, в том числе по определению правового статуса субъектов хозяйствования. В 2003 году в Украине законодательно был закреплён отдельный вид фермерских хозяйств – фермерские хозяйства с обособленными фермерскими усадьбами [1].

Проблематика правового статуса фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами является относительно новой для аграрного права, а следовательно, степень ее научной разработки не является значительным. Отсутствуют ее специальные монографические исследования и, как правило, она лишь поверхностно рассматривается учеными в контексте общих исследований проблем правового статуса фермерских хозяйств. Приведенные выше обстоятельства обусловили выбор темы исследования и свидетельствуют о ее **актуальности**.

Среди современных научных исследований, посвященных отдельным проблемам аграрных отношений и анализу правового положения фермерских хозяйств, важно выделить труды таких украинских ученых, как: А. Н. Браницкого, М. Я. Ващишин, Е. В. Гафуровой, М. С. Долинской, В. М. Ермоленко, Т. А.

Коваленко, ЛВ. Логуш, С. И. Марченко, В. В. Носика, А. А. Погрибного, Т. П. Проценко, В. И. Семчика, А. Н. Стативки, Н. И. Титовой, В. Ю. Уркевича, М. В. Шульги, В. В. Янчука, В. З. Янчука и других.

Целью исследования является всесторонний теоретический анализ законодательного обеспечения развития фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами и проблем их правового положения в Украине, на основании изучения законодательства и практики деятельности фермерских хозяйств с обособленными фермерскими усадьбами предоставить рекомендации, предложения по внесению необходимых изменений в законодательство Украины, регулирующее деятельность фермерских хозяйств.

Изложение основного материала. Фермерское хозяйство, относящееся к индивидуальным или семейным фор-

мам предпринимательской деятельности граждан, известно законодательству всех стран СНГ и современному зарубежному законодательству. Несмотря на различия в построении этой организационно-правовой формы сельскохозяйственного производства, нельзя не отметить сходства основных начал правовой организации этого вида семейного хозяйства. Вместе с тем только в законодательстве Украины выделен особый вид фермерских хозяйств – фермерские хозяйства с обособленными фермерскими усадьбами (далее – ФХ с ОФУ).

Однако следует отметить, что создание фермерских усадеб практикуется во многих государствах. В Российской Федерации в Государственную думу внесен законопроект «О родовых усадьбах». Идея состоит в том, чтоб дать каждому гражданину в вечное пользование не менее чем по гектару земли, чтоб он мог построить на нем себе родовую усадьбу. Такую землю нельзя будет ни продать, ни заложить, ее нельзя будет отобрать или поделить на части – она будет передаваться только по наследству. По мнению разработчиков законопроекта, раздача земель под родовые усадьбы позволит перейти к современному типу урбанизации, укрепит институт семьи и окончательно решит проблему пустующих земель. В частности, Я. Нилов отмечает: «У нас



есть фермеры, которые владеют землями сельхозназначения, но по закону они не могут поставить там ничего, кроме сарая для граблей. Жить там по закону нельзя. Человек должен жить отдельно, поле возделывать отдельно – это неразумно. Все должно быть в комплексе. При этом человек должен быть уверен, что то, во что он вкладывает силы, время и деньги, останется с ним. Тогда и человек при деле, семьи получают на свой стол качественные продукты, и есть уверенность в том, что это все останется их потомкам» [2].

Основой деятельности ФХ с ОФУ является Конституция Украины [3], принятая 28 июня 1996 года. Роль и значение Конституции Украины в государство- и правообразовании невозможно переоценить. Как отмечает В. Погорилко, действующая Конституция Украины – это строитель нашего общества и нашего государства, создатель благ каждого человека [4, с. 23].

Конституция Украины непосредственно не регулирует деятельность ФХ с ОФУ, однако она выступает общей основой, является основой для всего развития правовой системы государства, а следовательно имеет определяющую роль в правовом регулировании общественных отношений в аграрной сфере экономики Украины. Конституция Украины закрепила особый правовой режим природных ресурсов (ст. 13-14), права и обязанности человека и гражданина, в том числе и права и обязанности связанные с осуществлением сельскохозяйственной деятельности. К ним относятся: право собственности на природные ресурсы, право на труд, право на осуществление предпринимательской деятельности, право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение причинения нарушением этого права вреда, право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение и другие права; обязанности не наносить вред природе, культурному наследию, возмещать причиненные им убытки, платить налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом, неукоснительно соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей и другие.

Конституция Украины закрепила

основы государственного регулирования экономики Украины, содержание и направленность деятельности государственных органов, в том числе и в сельском хозяйстве Украины.

Конституция Украины является своего рода несущей конструкцией, на которой строится практически все законодательство Украины [5, с. 13].

В законодательном обеспечении деятельности ФХ с ВФС высокий удельный вес занимают кодифицированные акты. Так, нормы Гражданского [6] и Хозяйственного кодексов Украины [7] закрепляют основные положения о юридическом лице, определяют особенности правового регулирования имущественных отношений, получения статуса субъекта хозяйствования, регулируют отношения, относительно юридической ответственности и др.

Правовые вопросы приобретения прав на земельный участок для ведения фермерского хозяйства и создание обособленной фермерской усадьбы, использования, воспроизводства и охраны земельных участков сельскохозяйственного назначения урегулированы нормами Земельного кодекса Украины [8]. Использование других природных ресурсов ФХ с ОФУ в процессе сельскохозяйственного производства осуществляется согласно нормам природоресурсных кодексов (Лесного кодекса Украины [9], Водного кодекса [10] и др.). Согласно ст. 18 Закона Украины «О фермерском хозяйстве», фермерское хозяйство имеет право использовать для нужд хозяйства общераспространенные полезные ископаемые, лесные угодья, водные объекты и пресные подземные воды, находящиеся на земельном участке, согласно законодательству. Несмотря на то, что в данной статье не нашли отражения особенности использования фермерским хозяйством других природных ресурсов (животного и растительного мира, атмосферного воздуха), такое право гарантировано нормами Конституции Украины, законами Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25.06.1991 г. [11], «О животном мире» [12], «Об охране атмосферного воздуха» [13] и др.).

Поскольку фермерское хозяйство по своей юридической природе является семейно-трудовым образованием, важное значение в законодательном обеспечении деятельности ФХ с ОФУ играют

нормы Семейного кодекса Украины [14] и Кодекса законов о труде Украины [15], ведь трудовые отношения в ФХ с ОФУ возникают как на основе членства, так и на основе трудового участия наемных работников (на основании трудового договора, контракта) [16, с. 106].

Поскольку создание обособленной фермерской усадьбы предусматривает строительство, прежде всего, жилого дома, имеют место отношения, связанные с реализацией лицом права на жилье, что является предметом регулирования, наряду с градостроительным законодательством, нормами Жилищного кодекса Украины [17].

Налогообложение деятельности ФХ с ОФУ является предметом регулирования Налогового кодекса Украины [18], который определяет, в том числе, льготный режим налогообложения.

Среди законодательных актов основным является Закон Украины «О фермерском хозяйстве» от 19 июня 2003 года, который закрепляет за гражданами, которые создали ФГ, право на создание обособленной фермерской усадьбы. Согласно ст. 5 Закона Украины «О фермерском хозяйстве», обособленной фермерской усадьбой является земельный участок вместе с расположенными на нем жилым домом, хозяйственно-бытовыми зданиями, наземными и подземными коммуникациями, многолетними насаждениями, находится за пределами населенного пункта. Стоит отметить, что с точки зрения экономики сельского хозяйства считается, что наиболее эффективным является использование земель при размещении усадьбы на территории фермерского землевладения.

Закон Украины «О фермерском хозяйстве» определяет правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности фермерских хозяйств как прогрессивной формы предпринимательской деятельности граждан в области сельского хозяйства Украины. В частности, закреплено определение фермерского хозяйства как формы предпринимательской деятельности граждан (ст. 1), урегулированы правовые вопросы создания фермерских хозяйств (ст. 5, ст. 8), государственной поддержки фермерских хозяйств (раздел III), особенности регулирования земельных (ст. 7, раздел IV) и имущественных отношений (раздел V и раздел VI), правовые вопросы хо-



зяйственной деятельности (раздел VII), прекращения деятельности фермерских хозяйств (ст. 35-36) и др. Указанные положения полностью распространяются на ФХ с ОФУ, которые являются одним из видов фермерских хозяйств.

В части определения правового положения ФХ с ОФУ указанный Закон лишь закрепляет понятие и гарантии создания ФХ с ОФУ (ст. 5), а также определяет особенности государственной поддержки ФХ с ОФУ. Поскольку приобретение статуса ФХ с ОФУ предусматривает возможность получения дополнительных льгот целесообразно законодательное закрепление особенностей государственной регистрации ФХ с ОФУ, которые должны быть отражены в Законе Украины «О фермерском хозяйстве» и Законе Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц предпринимателей» [19].

Создание обособленной фермерской усадьбы, которая одновременно выполняет роль жилья, требует дополнительно урегулирования вопросов относительно регистрации места жительства или пребывания в ФХ с ОФУ, особенностей наследования ФХ с ОФУ, прекращения деятельности ФХ с ОФУ в случае признания фермерского хозяйства неплатежеспособным (банкротом) и т. д., поскольку указанные вопросы не нашли должного отражения ни в Законе Украины «О фермерском хозяйстве» ни в законах общего характера («О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» [20], «О восстановлении платежеспособности должника или признании его банкротом» [21] и других).

Важное значение в законодательном обеспечении деятельности ФХ с ОФУ принадлежит Закону Украины «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины» от 24 июня 2004 г. [22], который закрепляет меры государственной поддержки для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей независимо от организационно-правовой формы.

Право на обустройство обособленной фермерской усадьбы непосредственно связано с развитием сельских территорий, являющихся предметом регулирования Закона Украины «О приоритетности социального развития села и агропромышленного комплекса Украины» от 15 мая 1992 г. [23]. В соответствии со ст. 11 указанного Закона предусмотрены льготы для индивидуального жилищного стро-

ительства за пределами сел и поселков в обособленных фермерских усадьбах.

Отдельные вопросы деятельности ФХ с ОФУ урегулированы большим количеством законодательных актов, однако они не учитывают особенностей правового положения ФХ с ОФУ (законы Украины «Об основных принципах аграрной политики на период до 2015 г.» [24], «О государственном регулировании производства и реализации сахара» от 17 июня 1999 г. [25], «О безопасности и качестве пищевых продуктов» от 6 сентября 2005 г. [26] и др.).

Таким образом, на основе проведенного исследования Конституции Украины и законов Украины, регулирующих деятельность ФХ с ОФУ, можно сделать следующие выводы. Законодательство, которое определяет правовой статус ФХ с ОФУ, находится на стадии формирования. Основой правового регулирования деятельности ФХ с ОФУ выступает Конституция Украины, которая закрепляет конституционные права и обязанности человека и гражданина, определяет правовой режим природных ресурсов Украины и закрепляет основы государственного регулирования экономики Украины. Основным законодательным актом, определяющим правовой статус ФХ с ОФУ является Закон Украины «О фермерском хозяйстве», который закрепил основные гарантии по созданию ФХ с ОФУ. Общие принципы деятельности ФХ с ОФУ как сельскохозяйственных товаропроизводителей определены нормами гражданского, хозяйственного, земельного, налогового и другого законодательства. С целью повышения эффективности законодательного обеспечения деятельности ФХ с ОФУ необходимо законодательно определить особенности государственной регистрации и прекращения ФХ с ОФУ, наследования ФХ с ОФУ, прекращения деятельности ФХ с ОФУ в случае признания фермерского хозяйства неплатежеспособным (банкротом), а также решить вопрос о регистрации места жительства или пребывания в ФХ с ОФУ.

Список использованной литературы:

1. Про фермерське господарство : Закон України від 19 червня 2003 року // Урядовий кур'єр. – 2003. – 28 серпня.
2. Дисинбаева А. Раздача земель под родовые усадьбы позволит перейти к со-

временному типу урбанизации, укрепит институт семьи и окончательно решит проблему пустующих земель / А. Дисинбаева [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.business-gazeta.ru/article/79674/>.

3. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

4. Погорілко В. Роль і значення Конституції в українському правотворенні і розбудові держави / Погорілко В. // Вісн. НАН України. – 2005. – № 12. – С. 23-32.

5. Оніщенко О. В. Конституція України як основне джерело конституційного права України : автореф. дис. ... на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук : 12.00.02 – конституційне право. – Київський національний університет імені Тараса Шевченка. – Київ, 2005. – 20 с.

6. Цивільний кодекс України від 16 січня 2003 р. // Відом. Верховної Ради України. – 2003. – №№ 40-44. – Ст. 356.

7. Господарський кодекс України від 16 січня 2003 р. // Відом. Верховної Ради України. – 2003. – № 18, № 19-20, № 21-22. – Ст. 144.

8. Земельний кодекс України від 5 жовтня 2001 р. // Відом. Верховної Ради України. – 2002. – № 3-4. – Ст. 27.

9. Лісовий кодекс України в редакції Закону України від 8 лютого 2006 року [із змінами та доповненнями] // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 21. – Ст. 170.

10. Водний кодекс України від 6 червня 1995 року [із змінами та доповненнями] // Відомості Верховної Ради України. – 1995. – № 24. – Ст. 189.

11. Про охорону навколишнього природного середовища : Закон України від 25.06.1991 № 1264-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1991 – № 41. – Ст. 546.

12. Про тваринний світ : Закон України від 13 грудня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 14. – Ст. 97.

13. Про охорону атмосферного повітря : Закон України від 21 червня 2001 року // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 48. – Ст. 252.

14. Сімейний кодекс України від 10 січня 2002 р. № 2947-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 21-22. – Ст. 135.

15. Кодекс законів про працю України від 10 грудня 1971 р. № 322-VIII //



Відомості Верховної Ради УРСР. – 1971. – Додаток до № 50. – Ст. 375.

16. Шуміло І.А. Правове становище фермерського господарства / Шуміло І. А. // Аграрне право : підруч. для студ. вищ. навч. закл. / В. П. Жушман, В. М. Корнієнко, Г. С. Корнієнко та ін. ; за ред. В. П. Жушмана та А. М. Статівки. – Х. : Право, 2010. – 296 с. – С. 105-119. – С. 106.

17. Житловий кодекс України від 30 червня 1983 р. № 5464-X // Відомості Верховної Ради. – 1983. – Додаток до № 28. – Ст. 573.

18. Податковий кодекс України від 2 грудня 2010 р. // Офіц. вісн. України. – 2010. – № 92. – Т. 1. – Ст. 3248.

19. Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців : Закон України від 15 травня 2003 року із змінами та доповненнями // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 31–32. – Ст. 263.

20. Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні : Закон України від 11.12.2003 № 1382-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 15. – Ст. 232.

21. Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом : Закон України від 30 червня 1999 року із змінами та доповненнями // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 42–43. – Ст. 378.

22. Про державну підтримку сільського господарства : Закон України від 24 червня 2004 р. № 1877 // Урядовий кур'єр. – 2004. – 29 вересня.

23. Про пріоритетність соціального розвитку села і агропромислового комплексу в народному господарстві України : Закон України від 17 жовтня 1990 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1990. – № 45. – Ст. 602.

24. Про основні засади аграрної політики на період до 2015 р. : Закон України від 18 жовтня 2005 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 1. – Ст. 1.

25. Про державне регулювання виробництва і реалізації цукру : Закон України від 17 червня 1999 р. // Офіц. вісн. України. – 1999. – № 27.

26. Про безпечність та якість харчових продуктів : Закон України від 6 вересня 2005 року № 2809-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 50. – Ст. 533.

ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ НЕЗАКОННОГО ПРОВЕДЕНИЯ АБОРТА И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Т. ТАРАСЕВИЧ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры криминального права и процесса
Киевского университета права Национальной академии наук Украины

SUMMARY

The article considers the criminal legal concepts related to illegal conduct of abortion. Lit provisions concerning the direct object of the crime, responsibility for which is provided Art. 134 of the Criminal code of Ukraine, which in practice contributes to the correct qualification of the act that was committed. Along with the legal been used and medical literature, which is a positive factor, because the specifics of the crime of «illegal abortion» makes it impossible to consider this issue from a purely legal point of view.

Also included are the formulation of the relevant provisions, conclusions and proposals for the improvement of criminal legislation and practice of its application.

Key words: illegal abortion, life and health, pregnant women, qualification of a crime, criminal responsibility.

* * *

В статье рассматриваются уголовно-правовые понятия, связанные с незаконным проведением аборта. Освещены положения относительно непосредственного объекта преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 134 Уголовного кодекса Украины, что на практике способствует правильной квалификации деяния, которое было совершено. Наряду с юридической использована и медицинская литература, что является положительным моментом, поскольку специфика преступления «незаконное проведение аборта» делает невозможным рассмотрение указанного вопроса с чисто юридической точки зрения.

Также представляются формулировки соответствующих положений, выводов и разработка предложений по совершенствованию уголовного законодательства и практики его применения.

Ключевые слова: незаконный аборт, жизнь и здоровье, беременная женщина, квалификация преступления, уголовная ответственность.

Постановка проблемы. В соответствии со статьей 3 Конституции Украины, человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Одной из главных задач уголовного права Украины является охрана жизни и здоровья человека. В соответствии с Основами законодательства Украины об охране здоровья, каждый человек имеет естественное неотъемлемое и незабываемое право на здравоохранение. Охрана жизни и здоровья человека в нашем государстве рассматривается как приоритетное направление социальной политики. Именно поэтому Конституция Украины, Основы законодательства Украины об охране здоровья, а также другие нормативно-правовые акты ориентируются на обеспечение реальных гарантий защиты здоровья каждого человека. Реализация этих гарантий невозможна без уголовно-правовых средств. Уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за посягательство на жизнь и здоровье человека, содержатся в разделе II Особенной части Уголовного кодекса Украины (далее - УК) «Преступления против жизни и здоровья человека». Определенное место среди этих преступлений занимают посягательства, представляющих опасность для жизни и здоровья человека. На сегодня состав преступления, предусмотренный ст. 134 УК является одним из наиболее дискуссионных.