



## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

В. РАТУШНЯК,  
заместитель Министра внутренних дел Украины

### SUMMARY

The article is devoted to the research of prospective ways of improving the activity of public security police in Ukraine within internal affairs agencies' reform. The author analyzed the modern ways of optimization of the organizational structure, forms and methods of management of public security police units of Ukraine; measures concerning its further improvement are suggested. It includes development of these forms and methods, further improvement of interaction between public security police and non-government security organizations, development of the programs of systematic surveys of the population aiming to study public opinion, implementation of informational and communicational technologies in public security police activity, etc.

**Key words:** management, public security police, reform, internal affairs agencies, optimization, organizational structure.

\* \* \*

В статье исследуются перспективные пути совершенствования деятельности милиции общественной безопасности Украины в контексте реформирования органов внутренних дел. Анализируются современные пути оптимизации организационной структуры, форм и методов управления подразделениями милиции общественной безопасности Украины, предлагаются меры по дальнейшему совершенствованию ее работы, среди которых развитие указанных форм и методов, дальнейшее развитие взаимодействия милиции общественной безопасности с негосударственными охранными структурами, разработка программ систематических опросов населения с целью изучения общественного мнения, внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность милиции общественной безопасности и др.

**Ключевые слова:** управление, милиция общественной безопасности, реформирование, органы внутренних дел, оптимизация, организационная структура.

*Постановка проблемы. Осуществляемые в Украине системные изменения в социально-политической и экономической жизни государства, демократизация всех сторон общества, возросшая активность граждан во многом меняют представление о взаимоотношениях между личностью и государством. Механизм обеспечения гарантий прав и свобод граждан, ставит перед государственными органами вопросы, требующие поиска оптимальных путей их решения. Ныне на смену традиционному приоритету интересов общества и государства приходит концепция приоритета личности. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.*

**Актуальность темы исследования.** Сегодняшняя ситуация в правоохранительной сфере требует значительного усовершенствования работы всех подразделений органов внутренних дел Украины. Успешно достичь этой цели можно при наличии определенной совокупности факторов, в числе которых основную роль играет комплексный подход к оптимизации работы милиции общественной безопасности, развитию ее организационной структуры, форм и методов управления.

**Состояние исследования.** В юридической литературе исследованию различных общих вопросов совершенствования деятельности милиции Украины уделяется постоянное внимание, им посвящены, к примеру, работы А. М. Бандурки, С. Н. Гусарова, Н. Р.

Ныжник, С. В. Петкова, В. М. Плишкина и других ученых. В то же время существует необходимость углубленного исследования проблем улучшения деятельности отдельных подразделений милиции, в частности, милиции общественной безопасности.

**Целью и задачей статьи** является определение перспективных путей усовершенствования деятельности милиции общественной безопасности Украины в контексте реформирования органов внутренних дел.

**Изложение основного материала.** Следует отметить, что превалирующие сегодня правовые формы и административные методы управления в органах внутренних дел Украины, к сожалению, не способствуют качественно использованию кадровых ресурсов, провоцируют безынициативность под-

чиненных, препятствуют применению принципа гласности в работе органов внутренних дел.

Поэтому необходимо уделять особое внимание развитию и совершенствованию организационных форм, экономических и социально-психологических методов управления в подразделениях милиции общественной безопасности. Следует акцентировать внимание, что это не означает ликвидацию административной составляющей в общей системе управления, а напротив, говорит о необходимости сочетания таких форм и методов.

Из вышеуказанного следует, что требует усовершенствования методическое обеспечение деятельности милиции общественной безопасности Украины, которая должна включать:

- разработку алгоритмов действий ее сотрудников в различных экстремальных ситуациях;
- разработку научно-методических рекомендаций по осуществлению внутренних управленческих действий в подразделениях милиции общественной безопасности;
- разработку и внедрение практических рекомендаций по осуществлению охраны общественного порядка в конкретных условиях;
- подготовку методических рекомендаций относительно оптимальных путей осуществления взаимодействия



милиции общественной безопасности с другими органами и подразделениями внутренних дел, местными органами власти, а также органами местного самоуправления.

Среди методов управления подразделениями милиции общественной безопасности Украины, которые требуют дальнейшего развития, выделим экономические и социальные. Целью этих методов является стимулирование внутренней мотивации сотрудников к выполнению поставленных задач. Для этого необходимо использовать методы материального стимулирования, улучшения социальной защиты работников милиции общественной безопасности, введения рейтинговых оценок их деятельности.

Оптимизировать процессы управления помогут меры по изучению социально-психологического климата в подчиненных подразделениях, проведение опросов сотрудников служб милиции общественной безопасности относительно имеющихся проблем в служебной деятельности. Улучшению управленческих процессов могут также способствовать систематическое обучение и повышение квалификации, внедрение оптимального сочетания методов единоначалия и коллегиальности в практической деятельности, поощрение инициативы подчиненных по оптимизации форм и методов работы этих подразделений и т.п. Основными факторами, которые будут способствовать вышеуказанным результатам, являются:

- активное участие работников каждого подразделения в процессе повышения эффективности собственной работы;
- поддержка управленческих нововведений со стороны руководителей подразделений;
- воспитание чувства личной ответственности и причастности к решению поставленных задач;
- знание сотрудниками общих и конкретных целей нововведений;
- справедливость оценки деятельности каждого сотрудника, предоставление возможности построения карьеры, обеспечение соответствия материального поощрения условиям труда и персональному вкладу в общее дело [1; 2].

Система управления оперативно-служебной деятельностью милиции общественной безопасности невозможна без оптимизации ее организационной структуры. В современных условиях следует рассматривать этот вопрос в контексте концептуальных основ реформирования органов внутренних дел, так как сегодня предполагается создание правоохранительного многопрофильного интегрированного гражданского Министерства внутренних дел Украины.

Планируется создать Национальную полицию и Государственное бюро расследований как центральных органов исполнительной власти, деятельность которых будет координироваться Кабинетом Министров Украины через Министра внутренних дел, аналогичный статус центрального органа исполнительной власти также предлагается предоставить внутренним войскам с последующим проведением их реформирования. Предлагаемая структура министерства позволит:

- во-первых, разграничить функции и полномочия политического руководства правоохранительными органами и профессионального управления ими, что предусмотрено статьей 4 Закона Украины «О демократическом гражданском контроле над военной организацией и правоохранительными органами государства»;
- во-вторых, создать министерство гражданского типа, сосредоточить функции министерства на формировании государственной политики в определенных законодательством сферах, устранить дублирование функций с другими правоохранительными органами.

Реформирование Министерства внутренних дел Украины, как уже отмечалось, планируется начать с создания национальной полиции Украины, как центрального органа исполнительной власти, деятельность которого будет направляться и координироваться Кабинетом Министров Украины через Министра внутренних дел Украины. Для достижения этой цели, прежде всего, необходимо внести изменения в действующий Закон Украины «О милиции» или принять другой закон – «О полиции». Национальная полиция Украины будет обеспечивать выпол-

нение основных правоохранительных функций, которые в настоящее время выполняют структурные подразделения министерства: обеспечение общественной безопасности, борьба с преступностью, охрана прав и свобод граждан, расследование преступлений, обеспечение безопасности дорожного движения и т.д. Создание такого органа позволит изменить систему оценки его деятельности, обеспечить эффективный механизм контроля, высвободит полицию от выполнения несвойственных ей функций, изменит систему ведомственного образования, уменьшит количество руководящего состава, обеспечит полную переаттестацию личного состава [3].

Конечно, достижение указанной цели невозможно без совершенствования нормативно-правовой базы в сфере деятельности соответствующих органов. Так, руководством МВД Украины в первую очередь представляется необходимым принятие законов: «О полиции», «О Государственной миграционной службе», «О Государственной пограничной службе», «О прохождении службы в органах внутренних дел», «Об оперативно-розыскной деятельности (в новой редакции)», «О силах внутреннего правопорядка», «О внесении изменений в Закон Украины «Об общей структуре и численности Министерства внутренних дел Украины», «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью» (в новой редакции).

Важное место в будущей структуре национальной полиции Украины отводится подразделениям, которые сегодня составляют основу милиции общественной безопасности: «...национальная полиция Украины состоит из уголовной полиции, полиции общественной безопасности, финансовой полиции, транспортной полиции, специальной полиции» [4].

В настоящее время система субъектов управления подразделениями милиции общественной безопасности Украины выглядит следующим образом. Главным управляющим субъектом является Департамент общественной безопасности Министерства внутренних дел Украины. Это структурное подразделение аппарата Министерства внутренних дел Украины и главное



подразделение системы МВД по охране общественного порядка, общественной безопасности и профилактики правонарушений. Сам Департамент общественной безопасности МВД Украины состоит из:

- отдела организационной работы и документального обеспечения;
- управления организации службы, работы конвойных подразделений, специальных учреждений и судебной милиции;
- управления участковых инспекторов милиции;
- управления массовых и спортивных мероприятий;
- управления разрешительной системы, лицензирования и государственного охранного надзора [5].

Будущая же структура полиции общественной безопасности (объектов управления), по мнению авторов Концепции реформирования органов внутренних дел, должна выглядеть следующим образом: патрульная служба, служба участковых инспекторов полиции, разрешительная система, дорожная полиция, подразделения полиции специального назначения, служба охраны, судебная полиция, ювенальная полиция, экологическая полиция, местная полиция (в том числе туристическая полиция) [4; 6]. Таким образом, будущая полиция общественной безопасности будет существенно отличаться от нынешней по структурному признаку.

Полиция (от лат. *Politia*, что происходит от древнегреческого слова *πολιτεία*, т.е. управление государством) – это высококвалифицированный, профессиональный, вооруженный орган правопорядка, который создается государством для защиты прав и безопасности граждан [7]. Следует отметить, что ранее органы полиции также воспринимались как милитаризованные подразделения, которые защищают интересы государства, однако в 60-х годах XX века практически во всех странах Западной Европы был объявлен курс на широкомасштабное реформирование органов внутренних дел. Полиция стала рассматриваться как орган, основная функция которого – предоставление услуг населению, защита прав и свобод человека и гражданина. Однако следует отметить, что такая концепция

не пыталась сделать полицию объектом полного управления со стороны общества, идея была в том, чтобы полиция служила закону, была готова прийти на помощь любому члену общества, а в своем поведении была вежливой и принципиальной [8; 9; 10].

Развитие организационной структуры требует не только изменения форм и методов управления внутри системы, а также форм и методов работы самих подразделений милиции общественной безопасности. Базовым подразделением, которое требует организационного совершенствования и переориентации основных форм и методов работы, является служба участковых инспекторов милиции. Сегодня руководством МВД Украины определены приоритетные направления деятельности участковых инспекторов милиции, направленные на повышение эффективности работы, прежде всего в социальной сфере [11]. В частности, акцентировано внимание на профилактике правонарушений, своевременном и качественном рассмотрении обращений граждан, а также совершенствовании делового сотрудничества с населением и общественными формированиями на соответствующей административной территории, проведении профилактической работы среди граждан с целью воспитания правовой культуры, пропаганды здорового образа жизни, негативного отношения к противоправным явлениям в обществе.

Об этом, кстати, речь шла в выступлении Министра внутренних дел Украины на заседании расширенной коллегии МВД, которая состоялась 18 января 2013 года, и на итоговом совещании по результатам работы подразделений милиции общественной безопасности за первое полугодие 2013 года. На них, в частности, было отмечено, что эффективная работа милиции общественной безопасности является залогом своевременной профилактики большинства правонарушений и оперативного раскрытия совершенных преступлений.

С целью совершенствования партнерских отношений между милицией и населением сегодня восстанавливаются несколько подзабытые формы работы: участие участковых инспекторов в заседаниях органов местного

самоуправления, личные беседы, распространение визиток участковых, обнародование в общественных местах графика их работы и координат.

Руководством милиции общественной безопасности неоднократно отмечалось, что управляемые ей службы должны стать образцом милицейского сервиса, а оценку их деятельности должны определять граждане. Необходимо организовать работу на местах так, чтобы милиция стала не карательным органом, а органом немедленного реагирования на правонарушения и оказания помощи населению. Основная цель – довести требования МВД к каждому работнику милиции, чтобы он осознал свою роль исключительно как помощника и партнера по отношению к людям [12].

С целью практической реализации вышеуказанных задач сегодня разрабатывается и внедряется во всех регионах страны геоинформационная система «Участковые инспекторы милиции». Эта система позволит каждому человеку через Интернет получать необходимую и всегда обновленную информацию о своем участковом инспекторе милиции. Жители смогут сообщать ему о совершении правонарушений, а также получать сообщения от органа внутренних дел, который обслуживает их территорию. Важно, что геосистема и ее информационные подсистемы позволят осуществлять автоматизированный контроль по проведению участковыми инспекторами работы с гражданами, проводить анализ социального и демографического состава населения и принимать соответствующие управленческие решения по поводу улучшения профилактической работы милиции. То есть эта электронная система позволит украинским гражданам оценивать работу подразделений милиции общественной безопасности в целом и участковых инспекторов милиции в частности [13].

Преращению МВД Украины в ведомство европейского образца с социально-сервисными функциями призван способствовать и такой приоритет деятельности данного правоохранительного органа, определенный коллегией МВД Украины, как обеспечение максимального упрощения, скорости и прозрачности процедур предоставления



административных услуг. Например, 31 января 2013 МВД Украины уже обнародовало информацию о подготовке проекта приказа «Об утверждении стандартов административных услуг, предоставляемых подразделениями Департамента общественной безопасности МВД» [14]. Этим приказом вводится правовой механизм, который конкретизируются требования по предоставлению административных услуг, что позволит избежать произвольного толкования нормативно-правовых актов в сфере выдачи разрешительных документов и лицензий на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности, а также усовершенствовать механизм их эффективного предоставления.

Важным направлением развития взаимодействия подразделений милиции общественной безопасности с общественностью является совместная деятельность охранных фирм и патрульной службы МВД Украины по патрулированию общественных мест, пресечению краж личного имущества граждан. Так, благодаря деятельности совместных нарядов милиции и негосударственных охранных структур было обеспечено реагирование на более чем 20 тысяч сообщений граждан со специальной линии «102». Кроме того, выявлено более 3300 административных и почти 1400 уголовных правонарушений. На сегодняшний день на территории государства действуют около 4500 общественных формирований, из них почти 140 – созданы на базе негосударственных охранных структур. Подобные новации в работе МВД в виде привлечения негосударственных охранных структур позволили вдвое увеличить плотность перекрытия нарядами территории обслуживания, а также повысить уровень обеспечения правопорядка и предупреждения преступности.

Одним из наиболее удачных примеров сотрудничества в этой сфере является деятельность совместных патрулей, в состав которых входят сотрудники милиции и представители охранной фирмы «ВЕНБЕСТ». Сейчас на базе этого негосударственного охранного предприятия уже создано 13 служб мобильного реагирования, 12 из которых несут службу в реги-

онах Украины, а еще одна – в Киеве. В состав этих служб входит 66 нарядов групп мобильного реагирования, которые работают на улицах городов Украины в круглосуточном режиме [15].

Одним из важных вопросов, который нужно решать в контексте модернизации управления подразделениями милиции общественной безопасности является оценка их деятельности: во-первых, будет частью оценки деятельности органов внутренних дел в целом, а во-вторых, характеризовать собой состояние системы управления этими подразделениями. Особое значение это приобретает в условиях принятия нового Уголовного процессуального кодекса Украины.

**Выводы.** Подводя итоги, можно сделать вывод, что основными мерами, которые будут способствовать оптимизации деятельности милиции общественной безопасности, должны стать:

- содействие развитию в подразделениях милиции общественной безопасности организационных форм управления, а также гармоничному сочетанию административных, экономических и социально-психологических методов управления;

- осуществление комплекса организационно-практических мероприятий, направленных на развитие сети стационарных и передвижных постов патрульной службы, передвижных милицейских групп, патрульных участков;

- дальнейшее развитие взаимодействия милиции общественной безопасности с негосударственными охранными структурами в сфере охраны общественного порядка, предупреждения и пресечения преступлений;

- разработка программ систематических опросов населения с целью изучения его мнения об эффективности деятельности местных органов внутренних дел в целом, а также службы участковых инспекторов милиции и патрульной службы, в частности;

- совершенствование информационного пространства МВД Украины, внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность милиции общественной безопасности.

#### Список использованной литературы:

1. Butler A.J.P. Police Management / A.J.P. Butler; 2nd sub edition. – 1992. – Dartmouth Pub Co. – 207 p.
2. Поліцейський менеджмент в Швеції [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://tc-h.ru/index.php?rf=169780#>
3. Стенограма засідання Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності від 10 січня 2013 року [Електронний ресурс]: Режим доступу: [http://komzakonpr.rada.gov.ua/komzakonpr/control/uk/publish/article?art\\_id=54835&cat\\_id=49415](http://komzakonpr.rada.gov.ua/komzakonpr/control/uk/publish/article?art_id=54835&cat_id=49415)
4. У МВС представлений проект Концепції реформування відомства: Офіційний сайт МВС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/726298;jsessionid=ACB0CDFB225365C1DE28840EF6CC48ED>
5. Про затвердження Положення про Департамент громадської безпеки Міністерства внутрішніх справ України : Наказ МВС України : від 31.05.2012, № 492
6. Захарченко В.Ю. Концепцію реформування органів внутрішніх справ слід донести до громадян: Офіційний сайт МВС України / В.Ю. Захарченко [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/735981;jsessionid=1AFBD91C8C39B5336C7111680D44B987>
7. Походження назв «поліція» і «міліція». Довідка [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ria.ru/spravka/20110301/340146365.html>
8. Губанов А. В. Эволюция теории и практики института полиции в зарубежных государствах [Електронний ресурс] / А.В. Губанов. – Режим доступу: <http://www.narcom.ru/law/system/27.html>
9. Wasilewski Mike, Olson Althea Police Isolation, Part I [Електронний ресурс] / М. Wasilewski, А. Olson. – Режим доступу: <http://www.lawofficer.com/article/industry-news/police-isolation-part-i>
10. Clark John P. Isolation of the Police: A Comparison of the British and American Situations [Електронний ресурс] / J. P. Clark // The Journal of Criminal Law, Criminology, and Police



Science Vol. 56, No. 3 (Sep., 1965), pp. 307-319. – Режим доступу: <http://www.jstor.org/discover/10.2307/1141239?uid=3739232&uid=2134&uid=2&uid=70&uid=4&sid=56075513543>

11. Ратушняк В.І. Підрозділи громадської безпеки – це обличчя міліції, тому вдосконалити їх потрібно постійно / В.І. Ратушняк // Іменем закону. – 2011. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.imzak.org.ua/articles/article/id/1392>

12. Ратушняк В.І. Міліція має бути не каральним органом, а повинна допомагати людям / В.І. Ратушняк // Матеріали підсумкової наради за результатами роботи підрозділів міліції громадської безпеки за перше півріччя 2013 року. Офіційний сайт МВС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/866947>

13. Про роботу дільничних люди незабаром дізнаватимуться з Інтернету: Офіційний сайт МВС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/867390>

14. Про затвердження стандартів адміністративних послуг, що надаються підрозділами Департаменту громадської безпеки МВС: проект наказу МВС України: Офіційний сайт МВС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/813264>

15. Громадські помічники – це серйозна підтримка міліції: Офіційний сайт МВС України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/838920>

## ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕТОУБИЙСТВ

С. САИНЧИН,  
соискатель, адвокат,  
член Совета адвокатов Одесской области

### SUMMARY

Examination of occurrence site in cases of infanticide is an important investigation action, during which the limits of the inspection must be defined, a careful examination of the corpse and the surrounding territory should be done. Since the 60s of last century, scientific investigations have not been conducted. Due to the growth of these crimes commission in Ukraine, it is advisable to study this appeal issues. The author comes to the conclusion that the analysis of disclosure practices infanticide requires a clear scientific basis and theoretical development, said the problem requires more in-depth scientific and practical study.

**Key words:** private criminalistic methods, organization of management, information and organizational tasks in the investigation of infanticide.

\* \* \*

Выявлены и проанализированы факторы, влияющие на негативные условия раскрытия и расследования детоубийств. Среди прочих факторов нами разработаны и выдвигаются на обсуждение широкому кругу специалистов следственно-оперативные ситуации, возникающие при расследовании детоубийств. В соответствии со следственными ситуациями предполагается своеобразный алгоритм первоначальных следственных действий по расследуемой категории уголовных дел. Автор приходит к выводу, что анализ практики раскрытия детоубийств требует четкого научного обоснования и теоретической разработки; указанная проблема требует более глубокого научного и практического изучения.

**Ключевые слова:** убийство, детоубийство, следственная ситуация, расследование, труп младенца, криминалистические и судебно-медицинские экспертизы.

*Постановка проблемы. Тема исследования, посвященная вопросам расследования детоубийств, вне сомнения является актуальной. Изучение практики расследования уголовных дел указанной категории показывает, что научно-практические разработки расследования детоубийств нормативно и практически устарели и требуют нового осмысления и научного освещения.*

**Состояние исследования.** Вопросы раскрытия и расследования детоубийств в специальной и юридической литературе в разное время учеными уделялось определенное внимание. В 50-х годах прошлого века о проблеме расследования детоубийств в своих работах писал В.П. Колмаков [1], в 60-х и 70-х годах в объеме методики расследования отдельных видов убийств имелись ряд научных работ Р.С. Белкина, немногим позже данной проблематике были посвящены работы А.Н. Колесникова, В.А. Овечкина, В.Е. Коноваловой и А.С. Саинчина. Однако комплексное научное исследование данной проблематики до настоящего времени не было произведено.

**Целью и задачей статьи** автором ставится внедрение научной разработки взаимодействия следователя, экс-

пертных учреждений, оперативно-розыскных подразделений, в общих действиях по расследованию детоубийств. Первые выводы дают возможность утверждать, что данное направление исследования имеет проблематику, и не изучено до конца учеными в области криминалистики.

**Изложение основного материала.** В широком смысле слова детоубийством может быть признано умышленное или неосторожное лишение жизни ребенка различного возраста и любым лицом. Однако в уголовном праве этот термин принято понимать в более узком значении, а именно: умышленное убийство матерью своего новорожденного ребенка во время родов или вскоре после них (ст. 117 УК Украины). Такое понимание термина «детоубийство» в уголовном праве и судебной медицине