



2 . Плахов В. Д. Социальные нормы. Философские основания общей теории / В. Д. Плахов. – М., 1985. – 435 с.

3 . Тиунова Л. Б. Социальные связи правовой действительности : методология и теория / Л. Б. Тиунова. – СПб., 1991. – 131 с.

4 . Четверной В. А. Понятия права и государства. Введение в курс теории права и государства / В. А. Четверной. – М., 1997. – 461 с.

5 . Пеньков Е. М. Социальные нормы – регуляторы поведения личности: некоторые вопросы методологии и теории / Е.М. Пеньков. – М., 1972. – 258 с.

6 . Рассолова М. М. Теория государства и права / М. М. Рассолова, В. А. Лучина, Б.С. Эбзеев. – М., 2001. – 499 с.

7 . Кельман М. С. Общая теория государства и права : учебник / М. С. Кельман, А. Г. Мурашин, Н. М. Хома. – М. : Новый мир. – 2000, 2003. – 584 с.

8 . Тихомиров Ю. А. Современное публичное право : монографический учебник / Ю. А. Тихомиров. – М. : ЭКСМО, 2008. – 448 с.

9 . Кравченко С. А. Социология : парадигмы и темы / С. А. Кравченко, М. А. Манацаканян, Н. Е. Покровский. – М., 1997. – 340 с.

10 . Нерсесянц В. С. Общая теория права : учебник / В. С. Нерсесянц. – М. : Норма : Инфра -М, 2010. – 500 с.

11 . Основы общей теории права и государства : учебное пособие / П. М. Рабинович. – Изд. 6. – М. : Консум, 2002. – 160 с.

## СТАДИИ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ

Т. ПУЗАНОВА,  
адъюнкт

Харьковского национального университета внутренних дел

### SUMMARY

Analysis of legal literature concerning the research of police service's notion in Ukraine is realized in the article. Theoretical study of police service's stages in Ukraine is realized. Namely, the stages: «admission for service», «service promotion», «service termination» are studied.

It is grounded that the structure of current Ukrainian legislation, regulating police service in Ukraine, is rather imperfect. It makes it possible to suggest the adoption of the Law of Ukraine «About Internal Affairs Agencies». The separate article in this Law is offered to be «Stages of Police Service in Ukraine». The author suggests to provide characteristics to these stages.

**Key words:** service, stages of police service in Ukraine, admission for service, service promotion, service termination.

\* \* \*

В статье осуществляется анализ юридической литературы для исследования понятия прохождения службы в ОВД Украины. Проводится теоретическое исследование стадий прохождения службы в ОВД Украины, а именно стадий: «принятие на службу», «продвижение по службе», «прекращение службы».

Обосновано, что структура действующего законодательства Украины, регулирующего прохождение службы в ОВД Украины, весьма несовершенна. Это дает возможность предложить принятие закона Украины «Об органах внутренних дел», где отдельным пунктом отметить «Стадии прохождения службы в органах внутренних дел Украины» и дать им характеристику.

**Ключевые слова:** прохождение службы, стадии прохождения службы в органах внутренних дел Украины, принятие на службу, продвижение по службе, прекращение службы.

*Постановка проблемы. Важным фактором комплексного публичного социально-правового института государственной службы является прохождение государственной службы в органах внутренних дел Украины, во время которой обеспечивается реализация основных задач и функций государства, предоставление управленческих услуг, растут ее авторитет, стабильность и престижность.*

**В**опрос о стадиях прохождения государственной службы в ОВД Украины является важным в структуре института государственной службы, правовой системы не только Украины, но и других стран мира. Вместе с тем, научные исследования стадий прохождения государственной службы в органах внутренних дел Украины остаются эпизодическими и не полными.

**Актуальность темы исследования** заключается в том, что в современных условиях становления украинского демократического государства особенно остро возникает необходимость решения вопросов, связанных с совершенствованием порядка прохождения государственной службы. Без всякого сомнения,

это в полной мере относится и к прохождению государственной службы в органах внутренних дел Украины.

А также действующее украинское законодательство, к сожалению, не содержит четких критериев разграничения прохождения службы на стадии.

**Состояние исследования.** С конца 80-х и начала 90-х годов фрагментарно во многих научных работах ученых-административистов: Г.В. Атаманчука, Д.Н. Бахраха, Б.Н. Лазарева, В. Манохина, Ю.Н. Старилова, рассматривались некоторые аспекты стадий прохождения службы. В Украине этим проблемам уделяли внимание В.Б. Аверьянов, А.Н. Бандурка, Ю.П. Битяк, С.Д. Дубенко, С.В. Кивалов,



Н.Р. Нижник, А.Ю. Оболенский и др., которые служили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

**Цель данной статьи** состоит в том, чтобы на основе анализа действующего законодательства (Конституции Украины [1], Закона Украины «О милиции» [2], Закона Украины «О государственной службе» [3], Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Украины [4] и др.), а также практики его реализации определить понятие «прохождения службы» и исследовать стадии прохождения службы в органах внутренних дел Украины.

**Изложение основного материала.** Прежде, чем перейти к вопросу стадий прохождения службы в органах внутренних дел Украины, выясним, что понимается под понятием «прохождение службы» вообще.

Для лучшего определения и осознания сущности прохождения службы достаточно основательным следует считать толкование, предложенное в свое время российским административистом В.М. Манохиным: «государственный служащий работает в системе разветвленной государственной организации, в государственном аппарате и различных учреждениях, созданных с целью практического воплощения в жизнь задач, стоящих перед государством». В современной научной литературе принято рассматривать прохождение службы как специфический вид общественно полезной деятельности, при которой служащие различных органов и организаций вступают в специфические отношения, содержание которых зависит как от вида службы, так и от вида организации или органа, в которой она осуществляется [5, с. 1].

Д.М. Бахрах считает, что прохождение государственной службы – это «динамика служебного статуса лица, занимающего государственную должность, то есть процесс пребывания в должности, его служебная карьера» [6].

Наиболее удачным, с точки зрения раскрытия содержания прохож-

дения государственной службы, мы считаем определение, предложенное Ю.Н. Стариковым: прохождение государственной службы – это длительный процесс, который начинается с возникновения государственно-служебных отношений, т.е. с момента замещения лицом государственной должности, с последующим перемещением служащего по службе, проведением оценки и аттестации государственных служащих, и завершается прекращением государственно-служебных отношений [7, с. 128].

С учетом существующих подходов, отметим, что в процедурном смысле содержанием прохождения государственной службы в ОВД Украины является сам процесс прохождения определенных стадий и осуществления определенных процедур пребывания на государственной службе – начиная с принятия на государственную службу в ОВД и заканчивая прекращением такой службы, с учетом продвижения и перемещения по службе, объемом полномочий по конкретной должности.

Основными элементами прохождения службы, в том числе и в органах внутренних дел, являются те первичные элементы, которые составляют стадии прохождения службы в органах внутренних дел Украины.

Стадиями являются, соответственно, начало службы, ее прохождение и прекращение, а процедурами в рамках этих стадий – конкурс, стажировка, аттестация, отстранение и т.п.

Известный административист Д.М. Бахрах основными стадиями прохождения службы считает:

- 1) вступление (принятие) на службу;
- 2) аттестация и повышение квалификации служащих;
- 3) присвоение чинов, персональных званий, разрядов, дипломатических рангов и т.д.;
- 4) перевод на другую должность в пределах службы;
- 5) поощрение;
- 6) привлечение к ответственности;
- 7) прекращения службы [8, с. 135].

Традиционно выделяют следующие стадии: 1) принятие на службу 2) продвижение по службе, 3) прекращения службы. Это наиболее простой вариант классификации стадий, которые обязательно проходит работник во время прохождения государственной службы. В литературе выделяют также факультативные (необязательные) стадии: перевод на другую должность, привлечение к ответственности, внеочередное присвоение ранга и т.д. [9].

В некоторой степени мы соглашались с определением обязательных стадий прохождения службы в ОВД Украины но, по нашему мнению, стадию «принятие на службу» нужно дополнить словами «приведение к присяге служащего, присвоение ранга впервые».

Соответственно, стадия «продвижение по службе» включает в себя такие факультативные стадии: присвоение очередных рангов; перевод на другую должность; привлечение к ответственности; поощрение; аттестация и повышение квалификации служащих; стажировка государственных служащих в том же или в другом государственном органе; направление в командировку; проведение служебного расследования по отстранению (или без такового) от работы и т.п.

Перечень стадий прохождения службы, по нашему мнению, следует начинать именно с принятия на государственную службу, которая охватывает следующие процедуры:

- принятие соответствующим органом или руководителем решения на основании осуществления конкурсной или внеконкурсной процедуры принятия на службу;
- издание соответствующего приказа или распоряжения о принятии лица на конкретную вакантную должность;
- присвоение лицу ранга служащего в пределах соответствующей категории должности;
- ознакомление лица с приказом о приеме на должность и со служебными полномочиями;
- приведение лица к присяге;
- непосредственно начало выполнения служебных полномочий по должности.



Со стадии принятия на службу не только начинается карьера служащего, но и приобретает им статус государственного служащего.

Важным является вопрос, с какого момента лицо приобретает этот статус. Хотя Законы Украины («О государственной службе» [3], «О милиции» [2], Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Украины [4]) не содержит необходимых разъяснений по этому поводу, анализ действующего законодательства о государственной службе позволяет сделать вывод: статус государственного служащего лицо приобретает не в момент принятия на службу (издание приказа о приеме на службу), а в момент принятия присяги государственного служащего Украины (т.е. подписание текста присяги). Это касается, прежде всего, тех лиц, которые поступают на государственную службу впервые. Те же лица, которые ранее находились на службе и имели статус государственного служащего, после чего освободились и вновь возвращаются на службу, – приступают к выполнению служебных полномочий с момента назначения на соответствующую должность. Теряется статус государственного служащего в день увольнения с государственной службы.

Во время прохождения службы применяются определенные процедуры. В частности, можно выделить процедуры, которые осуществляются в связи с: – подбором кадров (конкурс, тестирование, собеседование); – принятием на службу (издание приказа о приеме на службу на соответствующую вакантную должность и о присвоении соответствующего ранга, ознакомление с подробным описанием служебных полномочий, прав и ограничений, приведение к присяге служащего, обустройство служебного места и выдача служебного удостоверения); – собственно осуществлением служебной карьеры (аттестация, ежегодное оценивание, присвоение очередного или внеочередного ранга); – реализацией других прав служащего (оформление отпуска, направление в служебную

командировку, проведение служебного расследования и т.д.); – переводом на другую должность (в тот же или в другой орган); – конкурс, собеседование, издание приказа об увольнении в связи с переводом и издание приказа о приеме на вакантную должность по переводу; – прекращении службы (издание приказа об увольнении со службы, проведение окончательного расчета, возвращение служебного удостоверения и выдача трудовой книжки).

Прекращение службы – процесс завершения государственной службы, который приводит к потере статуса государственного служащего.

Кроме общих оснований, предусмотренных Кодексом законов о труде Украины, государственная служба прекращается в случае:

– нарушения условий реализации права на государственную службу;

– несоблюдения связанных с прохождением государственной службы требований (коррупционные действия, участие в забастовках и т.п.);

– достижения государственным служащим предельного возраста прохождения государственной службы;

– отставки государственных служащих, занимающих должности первой или второй категории;

– выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих пребыванию государственного служащего на государственной службе (недееспособность, судимость, которая несовместима с занятием должности, наличие близких родственников среди руководителей);

– отказа государственного служащего от принятия или нарушения присяги;

– непредставления или представления государственным служащим неправдивых сведений относительно его доходов [10].

Особым вариантом прекращения государственной службы является отставка государственного служащего.

Отставка – прекращение государственной службы служащим, занимающим должность первой или второй категории, по его письменному заявлению.

Основаниями для отставки являются:

• принципиальное несогласие с решением государственного органа или должностного лица, а также этические препятствия для пребывания на государственной службе;

• принуждение государственного служащего к выполнению решения государственного органа или должностного лица, которое противоречит действующему законодательству, что может причинить значительный материальный или моральный вред государству, предприятиям, учреждениям, организациям или объединениям граждан, гражданину;

• состояние здоровья, препятствующее исполнению служебных полномочий (при наличии медицинского заключения) [11].

Процедура увольнения со службы в органах внутренних дел, как считает В.Ю. Кикинчук, состоит из трех основных стадий:

– принятие решения об увольнении;

– оформление и согласование документов на освобождение;

– оформление факта прекращения отношений с органом внутренних дел [12].

Хотя действующее Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел содержит несколько разделов, которые в определенной степени касаются основных элементов прохождения государственной службы в ОВД Украины, а именно: раздел III «Присвоение, снижение и лишение специальных званий», раздел IV «Назначение на должности, перемещение и продвижение по службе»; раздел VII «Освобождение от службы» – однако важно обратить внимание на то, что отсутствует раздел «Прием на службу». В разделе I ст. 3 указано: «На службу в органы внутренних дел принимаются на добровольной основе лица, достигшие 18-летнего возраста, способные по личным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности», но не разъяснено, как именно они принимаются; ничего не сказано о принятии лицом присяги.

**Выводы.** Понятие прохождения государственной службы следует



определить как деятельность государственного служащего по выполнению задач и полномочий по должностям, которые он занимает, начиная с момента приобретения им статуса государственного служащего и заканчивая его прекращением. В процедурном смысле содержанием прохождения государственной службы в ОВД Украины является сам процесс прохождения определенных стадий и осуществления определенных процедур пребывания на государственной службе – начиная с принятия на государственную службу в ОВД и заканчивая прекращением такой службы, с учетом продвижения и перемещения по службе, объемом полномочий по конкретной должности.

Традиционно выделяют следующие стадии: 1) принятие на службу; 2) продвижение по службе; 3) прекращение службы. Это наиболее простой вариант классификации стадий, которые обязательно проходит работник во время прохождения государственной службы. В некоторой степени мы соглашаемся с определением обязательных стадий прохождения службы в ОВД Украины но, по нашему мнению, стадию «принятие на службу» нужно дополнить словами «приведение к присяге служащего, присвоение ранга впервые».

Соответственно, стадия «продвижение по службе» включает в себя такие факультативные стадии: присвоение очередных рангов; перевод на другую должность; привлечение к ответственности; поощрение; аттестация и повышение квалификации служащих; стажировка государственных служащих в том же или в другом государственном органе; направление в командировку; проведение служебного расследования по отстранению (или без такового) от работы и т.п.

Хотя действующее Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел содержит несколько разделов, которые в определенной степени касаются основных элементов прохождения государственной службы в органах внутренних дел Украины, но важно обратить вни-

мание на то, что отсутствует раздел «Прием на службу».

Это дает нам возможность заметить, что структура действующего положения весьма несовершенна. Также дает возможность предложить принятие закона Украины «Об органах внутренних дел», где отдельным пунктом отметить «Стадии прохождения службы в органах внутренних дел Украины» и дать им характеристику.

#### Список использованной литературы:

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Про міліцію: закон України від 20 груд. 1990 р. № 565–ХІІ // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.
3. Про державну службу: закон України від 16 груд. 1993 р. № 3723–ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 52. – Ст. 490.
4. Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ України, затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 29 липня 1991р. // Збірник нормативних актів України з питань правопорядку. – Київ, 1993
5. Проходження державної служби: загальне поняття (Електронний ресурс). – Режим доступу <http://forlawyer.com.ua/index.php?newsid=4753>
6. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Изд-во «БЕК», 1997. – 369 с.: (Електронний ресурс). – Режим доступу: [http://www.pravo.vuzlib.org/book\\_z1163\\_page\\_52.html](http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1163_page_52.html)
7. Стариков Ю.Н. Служебное право: Учебник. – М.: Изд-во «БЕК». 1996. – 698 с.
8. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Изд-во «БЕК», 1997. – 369 с.
9. Правові питання проходження державної служби: (Електронний ресурс). – Режим доступу: <http://obljust.rv.ua/index.php?m=content&d=view&cid=589>
10. Проходження державної служби: (Електронний ресурс). – Режим доступу: <http://radnuk.info/pidrychnuku/admin-pravo/493-stetsenko/9828-s-3---.html>
11. Кодекс законів про працю України, затверджений Верховною Радою УРСР від 10.12.1971 № 322-VIII
12. Процедура звільнення зі служби в органах внутрішніх справ: (Електронний ресурс). – Режим доступу <http://radnuk.info/statti/565-pranoo.org/14769-2011-01-19-02-25-13.html>