



УЧАСТИЕ ООН В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО БОРЬБЕ С КСЕНОФОБИЕЙ И РАСИЗМОМ

А. КАЛМЫКОВА,
аспирант кафедры международного права
Национального университета «Юридической академии Украины имени Ярослава Мудрого»

SUMMARY

This research will be devoted to the issue, which does not lose its relevance for a long time the ethnic and racial inequality, namely participation of the United Nations in the development of international cooperation in combating these global problems. Through the efforts of the international community and international organizations in combating discrimination has made significant progress due to which many people have found their rights and freedoms. A significant contribution in the fight against the phenomena of racism and xenophobia is making the United Nations.

The article also carried out an analysis of the international legal documents adopted by the UN, the purpose of which is to combat the different types of discrimination.

Key words: discrimination, racism, xenophobia, religious intolerance, legal means to combat discrimination, UN.

* * *

Данное исследование будет посвящено вопросу, не теряющему свою актуальность на протяжении долгого времени, об этническом и расовом неравенстве, а именно об участии Организации Объединенных Наций в развитии международного сотрудничества по борьбе с этими глобальными проблемами. Усилиями международного сообщества и международных организаций в сфере борьбы с дискриминацией удалось достичь значительных успехов, благодаря которым многие категории людей обрели права и свободы. Значительный вклад в борьбу с явлениями расизма и ксенофобии вносит Организация Объединённых Наций.

В статье также осуществляется анализ международно-правовых документов, принятых ООН, целью которых является борьба с разными видами дискриминации.

Ключевые слова: дискриминация, расизм, ксенофобия, религиозная нетерпимость, правовые средства борьбы с дискриминацией, ООН.

Постановка проблемы. Одной из основных проблем общества на современном этапе является обеспечение равенства и защита от дискриминации. В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации расизм обозначен как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.» [1].

Актуальность темы исследования. Актуальность данной темы определяется остротой и трудностями решения такой проблемы, как преодоление дискриминации, расизма, ксенофобии. Эта проблема остается актуальной для многих стран. К сожалению, самостоятельно, только с помощью внутригосударственных средств, в том числе и правовых, бороться с ними они часто не в состоянии. В современном мире эти явления приобретают новые формы, несмотря на значительные усилия государств, направленные на противодействие им.

Важную роль в искоренении неравенства играют международные организации и их органы, направленные на борьбу с дискриминацией. Именно они разрабатывают механизмы, позволя-

ющие решать одну из самых сложных проблем современного мира.

Состояние исследования. Вопросы, связанные с дискриминацией, получают в последние годы все более широкое распространение в международном праве, отечественном и зарубежном законодательстве, правоприменительной практике. Им уделяется все большее внимание и в правовой науке. В частности, международно-правовое регулирование запрета дискриминации стало предметом специальных исследований Н.Г. Присекиной, А. В. Вашановой, К. Д. Крылова, И. Я. Киселева, Н.Н.Семенюта. Среди украинских авторов отдельные аспекты обеспечения принципа равенства, а затем запрет дискриминации, освещали в работах М.В. Буроменский, В.Г. Буткевич,

Л.Г. Заблоцкая, С.В. Исакович, П.А. Недбайло, И.В. Николайко, П.Н. Рабинович.

Целью и задачей статьи является анализ международно-правовых документов, принятых ООН, целью которых является борьба с разными видами дискриминации. А также большой интерес для Украины представляет опыт противодействия дискриминации Организацией Объединенных Наций, одной из первоочередных задач которой является борьба с ростом расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости, представляющих угрозу правам человека и демократическим ценностям во всем мире.

Изложение основного материала. Мировое сообщество, ООН осуждают расизм как грубое нарушение общих и фундаментальных прав человека, требуют от всех стран активной борьбы за искоренение расизма. В 1945 году в своем Уставе ООН закрепила уважение прав и свобод человека. А 10 декабря 1948 Резолюцией ООН была принята и провозглашена Всеобщая декларация прав человека, на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Париже. Она представляет собой пример, к которому должны стремиться все народы и государства, чтобы каждый человек и каждый орган, всегда опираясь на эту



Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод, а также обеспечивать, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщее эффективное признание и осуществление их как среди народов государств-членов Организации Объединенных Наций, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Всеобщая декларация – это первый в истории международных отношений акт, в котором провозглашен широкий круг основных свобод и прав человека, подлежащих всеобщему уважению и соблюдению. В преамбуле Всеобщей декларации сказано, что она провозглашена, принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей. Генеральная Ассамблея ООН и провозгласила Всеобщую декларацию, исходя из того, что в мире существует острая необходимость содействия развитию дружественных отношений между народами; народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин, и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, а государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод.

«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства», – провозглашает первая статья Всеобщей декларации. В следующих тридцати статьях раскрывается содержание основных прав и свобод человека. В частности,

ст.7: «все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту перед законом»[2].

Принятие Всеобщей декларации прав человека было лишь одним из первых шагов, ведь ООН создавалась как основной инструмент борьбы со всеми формами дискриминации, установление равноправного мира, в котором каждый человек мог бы чувствовать себя как дома в любой точке планеты.

20 ноября 1963 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В преамбуле Декларации было признано, что, несмотря на достигнутый прогресс, дискриминация по расовым признакам, цвету кожи или этническому происхождению продолжает вызывать серьезную озабоченность.

В статье 1 Декларации вновь подтверждаются принципы Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека, их основополагающее значение для поддержания дружественных международных отношений:

«Дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности и осуждается как отрицание принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, как препятствие к поддержанию дружественных и мирных отношений между государствами и как обстоятельство, которое может нарушить международный мир и безопасность» [3].

Эта декларация, однако, не является документом, имеющим обязательную юридическую силу.

21 декабря 1965 года Генеральная Ассамблея приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Конвенция, которая является документом, имеющим обязательную юридическую силу, вступила в силу 4 января 1969 года, и в настоящее время ее участниками являются 173 государств. В ней расовая дискриминация определяется как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное

на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления прав человека и основных свобод [1]. Государства-участники договорились осудить расизм и принять меры для его ликвидации во всех формах. В соответствии с Конвенцией также был учрежден Комитет по ликвидации расовой дискриминации – первый орган подобного рода по наблюдению за осуществлением договора в области прав человека, состоящий из 18 экспертов. Он осуществляет наблюдение за выполнением Конвенции на основе рассмотрения докладов государств-участников Конвенции. Он также может рассматривать индивидуальные жалобы на нарушение Конвенции в отношении тех 54 стран, которые сделали соответствующее заявление. На июль 2010 г. комитет принял решения по существу 24 жалоб, и в 10 случаях из них усмотрел нарушения конвенции.

В 1968 году, вскоре после вступления Конвенции в силу, участники первой Международной конференции по правам человека, созванной в Тегеране, обратились с призывом объявить расистские и нацистские организации вне закона. 11 декабря 1969 года Генеральная Ассамблея провозгласила 1971 год Международным годом по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Она постановила, что Год «должен быть проведен под знаком все нарастающей борьбы против расовой дискриминации во всех ее формах и проявлениях и под знаком международной солидарности с борцами против расизма». Она настоятельно призвала государства активизировать свои усилия в целях искоренения расовой дискриминации во всех ее современных формах, включая нацизм и апартеид.

В рамках последующей деятельности, после проведения Года, Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по правам человека представить свои соображения относительно проведения «десятилетия решительной и непрерывной мобилизации против расизма и расовой дискриминации во всех ее формах». Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств разработала проект программы



такого десятилетия, и 2 ноября 1972 года Генеральная Ассамблея провозгласила десятилетний период, начинающийся 10 декабря 1973 года, Десятилетием действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

В основу программы Десятилетия было положено проведение всемирной информационной кампании и мероприятий по осуществлению документов Организации Объединенных Наций, направленных на ликвидацию расовой дискриминации. Его цели заключались в следующем: развитие прав человека и основных свобод для всех, вне зависимости от расы, цвета кожи, происхождения, национальной или этнической принадлежности, посредством ликвидации расистских предрассудков, расизма и расовой дискриминации; борьба с распространением расистской политики, устранение постоянства расистской политики, противодействие укреплению расистских режимов, «выявление, изоляция и разоблачение ошибочных и мифических убеждений, политики и практики, которые содействуют расизму и расовой дискриминации; и ликвидация расистских режимов»[4].

Первая Всемирная конференция по борьбе против расизма и расовой дискриминации была проведена в Женеве в 1978 году в середине первого Десятилетия. В ее Декларации и Программе действий были вновь подтверждены присущий расизму лженаучный характер и та угроза, которую он создает для дружественных отношений между народами и государствами. В Декларации было провозглашено следующее:

- любая доктрина расового превосходства является научно необоснованной, достойной морального осуждения, социально несправедливой, опасной и не имеет оправдания;

- все народы и все группы людей внесли вклад в развитие цивилизации и культур, которые представляют собой общее наследие человечества;

- все виды дискриминации, основанные на теории расового превосходства, исключительности или ненависти, являются нарушением основных прав человека и препятствием дружественным отношениям между народами, сотрудничеству между нациями, миру и международной безопасности.

Особому осуждению в ней был

подвергнут апартеид – «крайняя форма узаконенного расизма» – как преступление против человечества, оскорбление достоинства человечества и угроза миру и международной безопасности. Кроме того, в Декларации, с учетом существенного экономического неравенства, обусловленного расовой дискриминацией, было рекомендовано, чтобы усилия по борьбе против расизма включали в себя меры, направленные на улучшение жизненных условий мужчин и женщин.

На второй Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации, которая состоялась в Женеве 1-12 августа 1983 года, были проведены обзор и оценка мероприятий, проведенных в течение Десятилетия, и разработаны конкретные меры для обеспечения выполнения документов Организации Объединенных Наций в целях ликвидации расизма, расовой дискриминации и апартеида. Помимо подтверждения осуждения расизма, в Декларации, принятой на Конференции, было заявлено следующее: «Расизм и расовая дискриминация по-прежнему являются бедствием, которое необходимо искоренить во всем мире». В ней было заявлено, что апартеид представляет собой совершенно отвратительное оскорбление совести и достоинства человечества, преступление против человечества и угрозу международному миру и безопасности.

В Декларации содержался призыв к принятию мер против всех идеологий и практики, таких, как апартеид, фашизм и неонацизм, основанных на расовой или этнической исключительности или нетерпимости, ненависти, терроре или систематическом отрицании прав человека и основных свобод. Кроме того, в ней была отмечена двойная дискриминация, которой зачастую подвергаются женщины; подчеркнута настоятельная необходимость обеспечения защиты прав беженцев, иммигрантов и трудящихся-мигрантов; и с удовлетворением отмечено учреждение Группы Организации Объединенных Наций по вопросам коренного населения. В ней также было рекомендовано провозгласить второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

22 ноября 1983 года Генеральная

Ассамблея рассмотрела доклад второй Всемирной конференции по борьбе против расизма и расовой дискриминации и с беспокойством отметила, что, несмотря на усилия международного сообщества, первое Десятилетие не достигло своих основных целей, и что миллионы людей до сих пор подвергаются тем или иным формам расизма и расовой дискриминации. Ассамблея провозгласила десятилетний период, начинающийся 10 декабря 1983 года, вторым Десятилетием действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации.

Часть Программы действий на второе Десятилетие была посвящена ликвидации апартеида, и в ней содержался призыв к Совету Безопасности рассмотреть вопрос о введении обязательных санкций против правительства Южной Африки. В Программе к средствам массовой информации был обращен призыв содействовать распространению информации о методах и приемах борьбы против расизма, расовой дискриминации и апартеида, и было сделано предостережение относительно возможной необъективности или искажений, которые могут возникать в случаях, когда представители расовых или этнических меньшинств лишаются возможности самовыражения. Также в Программе было рекомендовано принять меры, в частности для поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к группам меньшинств, коренного населения и народов и трудящихся-мигрантов; и обеспечить процедуры правовой защиты для жертв расовой дискриминации. Второе Десятилетие было отмечено одним из крупнейших достижений Организации Объединенных Наций: в 1990 году правительство Южной Африки освободило Нельсона Манделу и начало процесс ликвидации системы апартеида [5].

В июне 1993 года в Вене была проведена вторая Всемирная конференция по правам человека. В Венской декларации и Программе действий особое внимание было обращено на взаимозависимость, неделимость и целостность всех прав человека. Участники Конференции приветствовали ликвидацию апартеида, однако при этом обратили внимание на безрадостное положение дел, обусловленное ростом нетерпи-



мости, ксенофобии, расизма и расовой дискриминации во многих странах, и подчеркнули необходимость обеспечения осуществления прав меньшинств, женщин и коренного населения [6].

20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея провозгласила третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (1993-2003 годы). Также в 1993 году Комиссия по правам человека назначила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Им были представлены доклады об узаконенных и косвенных формах расизма и расовой дискриминации в отношении национальных, расовых, этнических, языковых и религиозных меньшинств и трудящихся-мигрантов во всем мире. Сфера его мандата также охватывает новые проявления расизма и ксенофобии, в частности в развитых странах.

Таким образом, в ходе третьего Десятилетия применяется более широкий подход к проблеме расизма, включая осознание того, что дискриминация поражает и разъедает все общества в мире. Международное сообщество взяло на себя обязательство определить коренные причины расизма и поощрять осуществление преобразований, необходимых для предотвращения возникновения конфликтов, обусловленных расизмом или расовой дискриминацией. Особое значение приобрел вопрос об этнической чистке и геноциде, а также об институционализации ксенофобии в связи с тем, что в некоторых государствах принимаются меры против трудящихся-мигрантов. Глобализация приводит к возникновению новых социальных проблем, требующих применения новых методов борьбы с расизмом и возобновленной приверженности. Большинство людей согласны с тем, что расистами не рождаются, а становятся, и что одной из главных причин расизма является невежество. По случаю проведения Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 1999 года Генеральный секретарь ООН заявил: «Невежество и предвзятости – это подручные пропаганды... Поэтому наша задача заключается в том, чтобы противопоставить невеже-

ству знания, фанатизму – терпимость, а отчуждению – «протянутую щедрую руку». Расизм может, будет и должен быть побежден».

Также следует отметить, что в структуре ООН вопросами расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, другим видам нетерпимости, а также вопросами прав человека в мире и в отдельно взятых государствах занимается Совет по правам человека. Этот орган играет одну из важнейших ролей. Совет по правам человека – это учреждение, занимающееся ликвидацией всех форм дискриминации, защищает права и свободы человека, отстаивает равенство всех людей во всем мире. Совет был создан в 2006 году. Он является продолжателем Комиссии по правам человека. Членами Совета являются государства-члены ООН, избранные Генеральной ассамблеей. Сегодня это 47 стран из пяти региональных групп: Африки (13), Азии (13), Латинской Америки и Карибского бассейна (8), Восточной Европы (6) и Западной Европы и других стран (7). Резолюция о создании Совета по правам человека ООН гласит, что «члены Совета должны поддерживать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека». Генеральная Ассамблея уполномочена путем голосования в две трети его членов, приостанавливать права и привилегии члена Совета, если он настойчиво осуществлял или осуществляет грубые и систематические нарушения прав человека, как это произошло, например, с Ливией в 2011 году. Украина входит в состав Совета по правам человека ООН [7].

Позиция Украины как одной из стран-основательниц ООН, по данному вопросу такова: расизм, расовая или национальная дискриминация, ксенофобия и связанные с ними виды нетерпимости не только не приемлемы в современном мире, поскольку нарушают основополагающие права человека, но и являются преступлениями по своей сути. На территории Украины вопрос расизма, национализма, других видов нетерпимости и противодействия им регламентируются Конституцией Украины, отдельными положениями Уголовного законодательства Украины, другими нормативно-правовыми актами Украины.

Организация Объединенных Наций как международный институт может сыграть огромную роль в решении проблем расизма и дискриминации на национальной почве (а проблема эта очень сложная, к ней необходим комплексный подход). Органы ООН могут разработать комплекс мер, направленных на решение проблемы дискриминации в миграционной сфере, в сфере образования, трудоустройства, получения вида на жительство и т.д., и рекомендовать государствам применять разработанные Организацией механизмы в действие.

Список использованной литературы:

1. Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, ООН; Конвенція, Міжнародний документ, Заява від 21.12.1965 [Електронний ресурс]: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_105.
2. Загальна декларація прав людини, ООН; Декларація, Міжнародний документ від 10.12.1948 [Електронний ресурс]: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_015.
3. Декларація ООН о ліквідації всіх форм расової дискримінації, 1963 год [Електронний ресурс]: http://www.uapravo.com/hro/text.php?lan=rus&id=9276&id_book=0&id_parent=0&id_vid_res=11.
4. Историческая перспектива: этапы пройденного пути [Електронний ресурс]: <http://www.un.org/russian/conferen/racism/fact2.htm>.
5. Второе десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации [Електронний ресурс]: http://www.africana.ru/racism/declarations/831122_20years.htm
6. Венская декларация [Електронний ресурс]: <http://www.africana.ru/racism/declarations/vena.htm>.
7. Human Rights Council. UN Watch. Monitoring the United Nations. Promoting Human Rights. [Електронний ресурс]: http://www.unwatch.org/site/c.bdKKISNqEmG/b.1518297/k.7483/Human_Rights_Council.htm