



значительного распространения того или иного вида преступности. В настоящее время есть много источников, из которых можно получить информацию о уличных преступлениях, но, учитывая большую латентность указанных преступлений, наблюдается значительное искривление статистических данных самими правоохранительными органами, потому реальное состояние уличной преступности и статистические данные, приведенные государственными органами, могут отличаться в несколько раз.

Список использованной литературы:

1. Забрянский Т. И. Методика статистического изучения преступности. – Краснодар, 1976. – С. 82.
2. Курс криминалистики. В 3 т. Т. II. Криминалистическая методика : Методика расследования преступлений против личности, общественного порядка и общественной безопасности / Под ред. О. Н. Корноухова и А. А. Степанова. – СПб. : Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004. (Т. II). – С. 77.
3. Белкин Р. С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. От теории – к практике. – М. : Юрид. лит., 1988. – С. 185.
4. Громадський порядок як об'єкт посягання хуліганських дій / Піщенко Г. / Право України. – 1997. – № 8. – С. 61-62.
5. Основи екології : підручник / Білявський Г. О., Фурдуй Р. С., Костіков І. Ю. / – 2-ге вид. – К. : Либідь, 2005. – С. 408.
6. Кримінологія : курс лекцій / Александров Ю. В., Гель А. П., Семаков Г. С. – К. : МАУП, 2002. – С. 295.
7. Збірник наукових праць. – Дніпропетровськ : ДДУВС, 2008. – № 3. – С. 392.
8. Злочинність у громадських місцях та на автошляхах / Стан та структура злочинності в Україні (2003, 2004, 2010–2011 рік) [Електронний ресурс] : МВС України. Офіційний веб-сайт. – Режим доступу : <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/717134>.
9. Статистика МВД 2004–2010 годов: форма № 1–НС [Текст] : информационная / Офиц. сайт МВС Украина [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/233004>.

ГЕНЕЗИС МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СФЕРЕ

Ю. ТОЛСТЕНКО,
аспирант кафедры международного права
Национального университета
«Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого»

SUMMARY

Exchanging of an experience and a good practice between the states contributes to the implementation of the international standards into the national penitentiary systems. In order to understand the nature of the international cooperation in the area of execution criminal punishments the article describes the origin and the stages of development of the international cooperation in the area of penal. The results of such cooperation and its importance are analyzed. It is proved that historically formed types of the international cooperation in the penal sphere are still relevant and its can be used today.

Key words: international prison congresses, penitentiary treatment, imprisonment, United Nations on Crime Prevention and Criminal Justice.

* * *

Обмен опытом и положительной практикой между государствами способствует имплементации в национальные пенитенциарные системы международных стандартов. Для того, чтобы понять природу возникновения международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний, в статье рассматриваются зарождение и этапы становления международного сотрудничества в пенитенциарной сфере, организационно-правовой механизм международных тюремных конгрессов, осуществляется анализ результатов такой деятельности. Обосновано, что исторически сформированные формы международного сотрудничества в пенитенциарной сфере остаются актуальными сегодня и могут применяться на современном этапе развития межгосударственных связей в пенитенциарной сфере.

Ключевые слова: международные тюремные конгрессы, тюремное заключение, обращение с правонарушителями, Конгрессы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Постановка проблемы. Защита прав человека в пенитенциарной системе сегодня является предметом деятельности многих международных организаций, что свидетельствует о возрастании социального и международного значения этой проблемы, которая должна быть разрешена путем объединения усилий всего международного сообщества.

Состояние исследования. На сегодняшний день в отечественной науке нет комплексного исследования вопросов зарождения международного сотрудничества в пенитенциарной сфере и его развития. Существуют лишь изучения отдельных аспектов данной проблематики.

Целью статьи является освещение зарождения международного сотрудничества в пенитенциарной сфере и этапов его становления. Для этого поставлена задача показать предпосылки возникновения международного взаимодействия в данной сфере, раскрыть поэтапное становление и развитие взаимодействия государств в пенитенциарной сфере.

Актуальность исследования. Нарушения прав осужденных в последнее время становятся все более распространенными. Данное исследование является актуальным в связи с тем, что, проанализировав исторический опыт международной защиты прав осужденных, можно сделать вывод о том, какие формы такого взаимодействия государств следовало бы применять и сегодня.

Изложение основного материала. Международный опыт играет огромную роль в процессе исполнения уголовных наказаний, а обмен таким опытом чрезвычайно важен для динамичного развития пенитенциарной системы любой страны мира. В связи



с этим, необходимо рассмотреть историю международного сотрудничества в сфере исполнения наказаний.

Вопрос о международном сотрудничестве в пенитенциарной сфере в последнее время становится все более актуальным в связи с последними тенденциями глобализации и усиления взаимозависимости одного государства от другого. На сегодняшний день практически всем системам уголовного правосудия необходимо реформирование в соответствии с принятыми международными стандартами. В местах лишения свободы систематически происходят нарушения основных прав и свобод человека, более того – они становятся более распространенными.

Сейчас актуализируется вопрос о разработке новых форм сотрудничества для того, чтобы международное сообщество имело возможность решать задачи, связанные с исполнением уголовных наказаний должным образом. Поэтому необходимыми являются политическая воля всех государств и конкретные меры на международном уровне для систематизирования и поощрения новых форм сотрудничества, партнерства и координации.

Уголовное наказание – эффективный способ борьбы с преступностью. Наказание предусматривает ограничение тех благ и прав, которыми преступник мог бы пользоваться на свободе. Но все-таки пенитенциарные системы разных стран мира разные, поэтому не всегда одно и то же наказание предусматривает равное ограничение. По нашему мнению, при помощи именно международного сотрудничества государств и международных организаций в пенитенциарной сфере такое равенство может быть гарантировано как на национальном, так и на международном уровне.

Обмен опытом и положительной практикой между государствами способствует имплементации в национальные пенитенциарные системы международных стандартов. Для того, чтобы понять природу возникновения международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний, рассмотрим основные этапы его становления.

Зарождение таких связей можно было наблюдать с 40-х годов XIX сто-

летия, когда в основном существовали государства, так сказать, эксплуатационного типа. То есть таких задач, как предупреждение преступности или разработка каких-либо обязательных мер обеспечения прав преступника, правительства перед своими карательными органами не ставили.

Но вторая половина XIX века в истории человечества стала началом пробуждения либерально-демократических взглядов на существующие порядки в феодально-буржуазном обществе. В то время, в ряде государств происходят буржуазно-демократические революции, ширится волна протеста против существующих деспотических порядков. В некоторых странах определенные либерально настроенные деятели обратили внимание и на ужасное положение людей, томящихся в тюрьмах. Об этом очень убедительно писал известный русский юрист-демократ И. Ф. Фойницкий: «Пенитенциарный вопрос стал в Европе модным общественным вопросом, возбуждавшим интерес в широких кругах образованных лиц» [1, с. 4].

На зарождение международного сотрудничества в пенитенциарной сфере оказало влияние существенное увеличение количества преступлений, совершаемых во всем мире. В связи с этим в целях повышения эффективности борьбы с правонарушениями появилась идея о необходимости обмена информацией на международном уровне и унификации национальных законодательств. В самом начале на международном уровне обсуждались общие вопросы уголовного законодательства, судебного рассмотрения уголовных дел, а также проблемы исполнения уголовных наказаний. В процессе сближения законодательств различных государств в области борьбы с преступностью, и в частности сближения уголовно-правовых норм, определенную роль сыграли ранее действовавшие законы Хаммурапи, Декларация прав человека и гражданина 1789 года [2].

История международного сотрудничества охватывает довольно длительный период времени, ее условно можно разделить на три этапа:

1. Тюремные конгрессы первой серии (1846-1857);

2. Тюремные конгрессы второй серии (1872-1950);

3. Возникновение и деятельность Организации Объединенных Наций в сфере унификации пенитенциарных стандартов (с 1955 года до нашего времени).

Первые идеи о необходимости обмена информацией по вопросам пенитенциарной политики и практики на международном уровне возникли еще в XVIII столетии. Этому способствовали широкое распространение в мире концепций английских основателей пенитенциарной науки Д. Говарда и И. Бентама, прогресс пенитенциарной системы США. С середины XIX века необходимость в международном сотрудничестве стала настолько острой, что оно не могло не обрести соответствующей организационной формы – международных тюремных конгрессов, организованных частными лицами по инициативе общественности [3].

Первый этап начался с международного пенитенциарного конгресса, который проходил в 1846 году в городе Франкфурте-на-Майне. В работе конгресса принимали участие восемнадцать представителей из США, Англии, Франции, Бельгии и других стран, которые уже имели практический опыт проведения тюремных реформ [4].

Впоследствии был разработан целый ряд научных материалов, в результате чего такая наука, как «Тюремведение» начала интенсивнее развиваться. Был издан ряд учебников такими выдающимися учеными, как Гольцендорф, Кронэ, Видалэм, Дю-Кэном, Ашротт, Вайнсом, Стракэ, Теллоком, Фойницкий [5, с. 493].

Следом за первым тюремным конгрессом были проведены еще два: один – в Брюсселе в 1847 году, а второй – снова во Франкфурте-на-Майне в 1857 году [6, с. 1].

На втором тюремном конгрессе был создан Тюремный комитет действия, который был расположен в Париже. На третьем тюремном конгрессе изучались пенитенциарные проблемы разных направлений и методы их решения. Этим конгрессом и закончился первый этап зарождения и становления международного сотрудничества в пенитенциарной сфере.



Характерной особенностью тюремных конгрессов первой серии было то, что они проводились по частной инициативе публицистов, экономистов, медиков, литераторов и других представителей интеллигенции и носили, как правило, благотворительный характер. Пенитенциарным считался только вопрос об одиночной системе заключения.

Такие российские прогрессивные юристы, как Н. С. Таганцев, И. Я. Фойницкий положительно относились к такой деятельности людей, которая и заложила основу международным связям в сфере пенитенциарного дела, но они считали, что ни к каким существенным изменениям в пенитенциарные системы мира эта деятельность не привела. Не случайно И. Я. Фойницкий об этой деятельности писал: «Частный характер организации, благотворительно-либеральные тенденции, абстрактность мышления и пристрастная защита одиночного заключения, – характерные черты международных пенитенциарных конгрессов» [1, с. 4].

В 1872 году, с целью взаимного обмена опытом между странами, по инициативе доктора Вайнса, уполномоченного правительством США, в Лондоне был проведен первый международный пенитенциарный конгресс **второй серии**. Этот выдающийся деятель тюремной отрасли объездил большинство европейских государств и лично получил их согласие на участие в конгрессе. Действительно, на съезде с 3 по 13 июля 1872 года присутствовало около 100 официальных представителей от двадцати двух стран. Кроме официальных членов, в конгрессе приняли участие и делегаты в составе комиссий от национальных комитетов, тюремных обществ, союзов юристов, уголовно-правовых факультетов университетов [6, с. 2].

На Стокгольмском тюремном конгрессе, который был проведен 28 августа 1878 года, присутствовало 297 человек: 137 иностранцев, 160 – из Швеции и Норвегии. На конгрессе были официально представлены 23 государства [7, с. 33]. В следующем заседании конгресса, который проводился с 13 по 25 ноября 1885 года в Риме, участвовало 250 человек (из них 95 иностранцев), на нем были пред-

ставлены 25 стран мира. Проведенный в июле 1925 года тюремный конгресс в Санкт-Петербурге уже насчитывал 550 членов, из них – 140 иностранцев. Это свидетельствует о том, что интерес к пенитенциарному делу возрастал [8].

Всего было проведено двенадцать конгрессов второй серии: Лондон (1872), Стокгольм (1878), Рим (1885), Петербург (1890), Париж (1895), Брюссель (1900), Будапешт (1905), Вашингтон (1910), Лондон (1925), Прага (1930), Берлин (1936), Гаага (1950).

На конгрессах обсуждались следующие вопросы: целесообразность одиночного тюремного заключения, режим отбывания уголовных наказаний в виде лишения свободы, работа осужденных, участие общественности в исправлении и ресоциализации осужденных и другие проблемы пенитенциарной политики.

Конгрессы второй серии организовывались уже не частными лицами, а правительствами государств. Тюремные конгрессы превращаются в постоянную, хотя и периодически функционирующую организацию, которая имеет свой, постоянно действующий (даже в перерывах между заседаниями отдельных конгрессов) орган – международную пенитенциарную комиссию.

Работа конгрессов второй серии и взаимный обмен опытом оказали существенное влияние как на тюремную практику, так и на развитие в обществе более правильных взглядов на такое явление, как преступность и методы борьбы с ней. Профессор Польса на пражском конгрессе провозглашал: «Пенитенциарная наука, победный полет которой является одним из наибольших успехов человечества, свергнула с пьедестала это холодное, беспристрастное и слепое правосудие» [9, с. 2].

Тюремные конгрессы второй серии приняли ряд международных актов по совершенствованию пенитенциарных систем мира – резолюций рекомендательного характера. Эти акты позволили ускорить процесс развития пенитенциарных систем и стандартизировать их отдельные положения.

Третий этап сотрудничества в отрасли исполнения уголовных наказаний и обращения с осужденными начался с создания в 1945 году Орга-

низации Объединенных Наций (далее – ООН). В соответствии с положениями Устава ООН, одно из направлений деятельности данной организации – международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера [10].

Одним из направлений деятельности ООН в области защиты прав и свобод человека является разработка пенитенциарных проблем и вопросов, касающихся обращения с осужденными. ООН также определяет основные принципы международного сотрудничества в сфере пенитенциарной деятельности, принимает соответствующие резолюции и утверждает международные конвенции. Многие нормы имеют рекомендательный характер и не предусматривают санкций за их невыполнение.

Уже более чем столетия ООН уделяет внимание проблемам предупреждения преступности и обращения с преступниками. Непосредственно вопросом сотрудничества стран в борьбе с преступностью занимается один из самых главных органов ООН – Экономический и социальный Совет (далее – ЭКОСОС), в структуре которого в 1959 году был создан Комитет по предупреждению преступности и обращения с правонарушителями. В 1971 году он был преобразован в Комитет по предупреждению преступности и борьбы с ней, а в 1993 году – в Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию (далее – Комиссия). Комиссия предоставляет ЕКОСОС рекомендации и предложения, направленные на более эффективную борьбу с преступностью и гуманное обращение с правонарушителями [10, с. 621].

В интересах разработки вышеперечисленных проблем ООН, начиная с 1955 года, в соответствии с резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года регулярно, раз в пять лет, проводит конгрессы по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. Комиссия выполняет функции подготовки этих конгрессов. На сегодняшний день уже были проведены двенадцать таких конгрессов: 1955 (Женева), 1960 (Лондон), 1965 (Стокгольм), 1970 (Киото),



1975 (Женева), 1980 (Каракас), 1985 (Милан), 1990 (Гавана), 1995 (Каир), 2000 (Вена), 2005 (Бангкок), 2010 (Сальвадор).

В рамках ООН было принято множество международно-правовых актов, регламентирующих пенитенциарные вопросы. Эти акты могут быть классифицированы на общие и специальные. Общие – акты, не предназначенные специально для регламентации обращения с осужденными, но содержащие отдельные пенитенциарные стандарты (Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Декларация прав человека (1959), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984) и др.). Специальные – акты специализированного характера, определяющие стандарты обращения с осужденными (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1945), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989) и др.).

Следует отметить, что, к сожалению, на сегодняшний день в международном праве нет единого источника – международного договора, который бы регламентировал деятельность пенитенциарных учреждений и закреплял бы статус заключенных. В 1970 году на IV Конгрессе поднимался вопрос о возможности принятия такой конвенции на основе Минимальных стандартных правил 1955 года, но до сегодняшнего времени он не решен. Вместе с тем необходимо отметить, что основы защи-

ты прав человека в сфере уголовной юстиции и пенитенциарной системы уже заложены в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года [11, с. 211].

Конгрессы, проведенные в рамках ООН, – это великие события мирового значения. Они закладывают основы для нормотворческой деятельности путем разработки документов и усовершенствования национальной практики для более эффективного сотрудничества между странами. Также конгрессы влияют на национальную политику и профессиональную практику, способствуют обмену соответствующими знаниями и опытом; сотрудничеству между государствами и практическими работниками разных секторов и разных дисциплин, связанных с проблемами преступности и ее предупреждения. Благодаря тому, что проводятся такие конгрессы, разрабатываются инновационные подходы совершенствования и обновления существующих пенитенциарных систем и методов предупреждения преступности и борьбы с ней [12].

Выводы. Проанализировав опыт международного сотрудничества в сфере исполнения уголовных наказаний, можно сделать вывод о том, что исторически сформированные формы взаимодействия остаются актуальными сегодня и могут применяться на современном этапе развития межгосударственных связей в пенитенциарной сфере.

Список использованной литературы:

1. Викторова. И. Б. Учреждения ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней. – М., изд. ВНИИ МВД СССР, 1980. – 64 с.
2. Конегер П.Е. Уголовно-исполнительное право России. Учебник, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://arbir.ru/articles/a_43471.htm
3. Долженкова Г.Д. Международное пенитенциарное сотрудничество в области социального обеспечения осужденных к лишению свободы // Журнал российского права, 2001, № 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/892357/>
4. Ревенюк А. «И вы пришли ко мне...» // Газета «Не улетаю». – 2008. – [Электронный ресурс]. – Режим до-

ступа: http://neuletay.aids.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=86&Itemid=36

5. Гогель С. К. Вопросы уголовного права, процесса и тюремного содержания. – Санкт-Петербург, 1906. – 646 с.

6. Wines E. C. Report of the international penitentiary congress of London, held July 3-13, 1972. – Published by Washington government printing office, 1872. – 493 p.

7. Таганцев Н. С. Стокгольмский тюремный конгресс // Журнал гражданского и уголовного права. – 1880. – кн. 2. – С. 28-90

8. J. Barrows S. The Sixth International Prison Congress Held at Brussels, Belgium, August, of Report of Its Proceedings, 1913. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.forgottenbooks.org/readbook_text/The_Sixth_International_Prison_Congress_Held_at_Brussels_Belgium_1000046506/9

9. Дриль Л. А. Итоги международного тюремного конгресса в Брюсселе // Журнал Министерства юстиции. – 1900. – № 9. – С. 1-38

10. Кузнецова Н. Ф., Лунеева В. В. Криминология: Учебник – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 640 с.

11. Беляшев К. А. Международное публичное право. Учебник. – М.: «ПРОСПЕКТ», 1998. – 608 с

12. Международное публичное право. Учебник. / Под ред. К. А. Беляшева. – Зелинская Н.А. Организация Объединенных Наций в борьбе с транснациональной организованной преступностью: конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями // Одесский информационно-аналитический центр по изучению организованной преступности и коррупции при Национальном университете «Одесская юридическая академия». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://inter.criminology.onua.edu.ua/?p=1635>