



рации : дисс.канд. юрид. наук. Волгоград, 2009.- 244 С.

6. Основні положення про роль адвокатів, прийняті VIII Конгресом ООН по запобіганню злочинам у серпні 1990 року.- [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_835

7. Резолюция (78) 8 «О юридической помощи и консультациях», принята Комитетом Министров Совета Европы 2 марта 1978 года // Российская юстиция. – 1997. – № 6. – С. 3-5.

8. Практика Європейського Суду з прав людини. Рішення. Коментарі.- 2/1999.- Київ.-Український центр правничих студій.- 1999. – 56 С.

9. Судебные системы западных государств.-М., Наука.- 1991.- С.198. - 278 С.

10. Конституция Испании // Конституции зарубежных стран. М.: БЕК, 2000.- 348 С.

11. Федеральная конституция Швейцарской конфедерации // Конституции зарубежных стран. М.: БЕК, 2000.- 227 С.

12. Конституция Итальянской республики // Конституции государств европейского союза. М.: ИНФРА М-Норма, 1997.- 423 С.

13. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. М., 1993.- 322 С..

14. Деханов С.А. Адвокатура в Западной Европе: опыт и современное состояние.- Дисс. докт. юрид. наук – М., 2011.- 360 С.

15. База данных «Законодательство стран СНГ». - [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://www.base.spinform.ru>

16. Кримінальний процесуальний кодекс України. Науково-практичний коментар - Таші В.Я. – Вид-во 2012 р.- [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://pidruchniki.ws/1233090949171/pravo/kriminalniy_protseualniy_kodeks_ukrayini_naukovo-praktichniy_komentar_-_tatsiy_vya

О ПОНЯТИИ ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ГАРАНТИИ

Н. ВОЙНАРОВСКИЙ,
соискатель кафедры хозяйственного права и процесса
Национального университета «Одесская юридическая академия», судья

SUMMARY

The article is devoted to researching of economic-law guarantees as branch guaranties in system of legal guarantees. Opinions of scientists of theory of law and also scientists of various branches of jurisprudence on the concept of legal guarantees are analyzed, some of them are criticized. The notions of «guarantees of law» and «legal guarantees» are differentiated. Stand attributes and features of the economic-law guarantees are marked out in the article. According to the results of the research, the author offers his own definition of the concept of «economic-law guarantee».

Key words: legal guarantee, economic-law guarantee, legal right, economic legal right, economic subject.

* * *

Статья посвящена исследованию хозяйственно-правовых гарантий как отраслевых гарантий в системе правовых гарантий. Анализируются, в том числе и с критической точки зрения мнения ученых теории права, а также представителей различных отраслей юридической науки относительно понятия правовых гарантий. Разграничиваются понятия «гарантии права» и «правовые гарантии». Обосновывается тезис о том, что правовые гарантии находят свое выражение в нормах права, а любое субъективное право без наличие эффективной системы правовых гарантий является лишь декларацией. В статье выделяются характерные признаки и особенности хозяйственно-правовых гарантий. По результатам проведенного исследования автор предлагает собственное определение понятия «хозяйственно-правовая гарантия».

Ключевые слова: правовая гарантия, хозяйственно-правовая гарантия, субъективное право, право хозяйственное, субъект хозяйствования.

Постановка проблемы. В современном украинском законодательстве закреплены права, которые касаются как человека, так и коллективных образований – предприятий, учреждений, организаций, территориальной громады, государства и т.д. Однако, закрепление права еще не означает успешную его реализацию, что требует определённых гарантий. Создание эффективной системы гарантий и механизма реализации закрепленных в законодательстве прав свидетельствует о желании государства реализовать принцип верховенства права, быть правовым не только «на бумаге».

Требуют соответствующих гарантий и права участников хозяйственных отношений. Здесь же следует отметить, что понятие хозяйственно-правовых гарантий комплексно, в рамках хозяйственно-правовых исследований, не изучались.

Научные исследования по теме. Гарантии, которые касаются правовых явлений, широко исследованы в литературе, при этом часто такие исследования носили отраслевой характер. Среди авторов можно отметить В.С. Нерсесянца, П.М. Рабиновича, П.Е. Недбайло, И.Ф. Литвинову, Н.В. Шульгу, Н.В. Черкасскую, И.А. Костяшкина и других. К сожалению, эти исследования не направлены на изучение особенностей закрепления и реализации хозяйственно-правовых гарантий.

Целью статьи является определение понятия хозяйственно-правовой гарантии, её правовой природы и характерных признаков.

В статьях 24, 46, 47, 54, 216 249 и иных положениях Хозяйственного кодекса Украины идет речь об определенных гарантиях прав участников хозяйственных отношений. Для определения природы соответствующих хозяйственно-правовых гарантий целесообразно обратиться к общетеоретическим и специальным исследованиям отдельных видов гарантий в сфере отдельных отраслей права.

Так, П.Е. Недбайло указывает, что к юридическим гарантиям относятся «предусмотренные законом средства, которые непосредственно обеспечивают правомерное поведение субъектов общественных отношений». К гарантиям, в



частности, отнесены процессуальные нормы и установление процессуального порядка какой-либо деятельности по поводу применения права [1, с.45].

В.С. Нерсесянц определяет «гарантии обеспечения правовой законности и реального правопорядка» как «определённые объективные условия, целенаправленные организационные меры, надлежащие нормативно-правовые и институциональные формы, меры и т.д.», которые необходимы для утверждения принципа верховенства правового закона и последовательного соблюдения его требований. Ученый классифицирует гарантии законности на юридические и неюридические. К неюридическим гарантиям он относит «те объективные, которые сложились в обществе, социальные, экономические, политические, идеологические условия, отношения и факторы, которые осуществляют существенное, хотя бы опосредованное влияние, на весь процесс формирования, установления и реализации права». В свою очередь, к юридическим гарантиям отнесены «условия и факторы юридического характера, которые осуществляют непосредственное влияние на процесс установления и реального функционирования режима правовой законности и правопорядка». Систему юридических гарантий, по мнению В.С. Нерсесянца, составляют, в частности, «достаточно развитая и постоянно совершенствуемая система действующего правового законодательства, развитое состояние юридической науки, развитая система подготовки и переподготовки юридических кадров, высокий уровень правосознания» и некоторые другие правовые гарантии [2, с. 535-536]. Из изложенного можно прийти к выводу, что юридические гарантии обеспечиваются не собственно нормами права, а иными факторами. Недостатком такого общего подхода можно считать сложность разграничения условий реализации права от их последствий. Например, надлежащая судебная защита может существовать при условии действия такой правовой гарантии, как независимость судей. Но, собственно, наличие судебной защиты выступает гарантией реализации прав граждан. Т.е., в данном случае фактически возникают гарантии юридических гарантий, что усложняет понимание данной правовой категории.

Заслуживают внимания исследова-

ния, которые касались гарантий законности, такого известного ученого, как П.М. Рабинович. Гарантии законности, по его мнению – это «система средств, с помощью которых в общественной жизни внедряется, охраняется и, в случае нарушения, восстанавливается законность». Ученый классифицирует гарантии законности на обще-социальные и специально-социальные. К последним П.М. Рабинович относит юридические гарантии, которые определяет как «предусмотренные законом специальные средств внедрения, охраны, и, в случае нарушения, восстановления законности [3, с. 130-131]. Таким образом, П.М. Рабинович понимает юридические гарантии законности в более узком значении, чем В.С. Нерсесянц, указывая, что юридические гарантии должны быть «предусмотрены законом».

Подобного с П.М. Рабиновичем мнения придерживается и А.Б. Лисюткин, определяя юридические гарантии законности как «обусловленную особенностями социально-экономического устройства систему условий и средств, закреплённых в действующем законодательстве и непосредственно направленных на соблюдение законности» [4, с. 555].

Представители отраслевых наук тоже делают попытки постичь сущность правовых гарантий. Например, Э.А. Олениченко указывает, что «как общее понятие, гарантии прав и свобод представляют собой основные условия, средства, меры, с помощью которых граждане обеспечивают свои конституционные права и свободы». К гарантиям-условиям указанный автор относит политические, экономические, идеологические гарантии. К гарантиям-средствам – юридические гарантии, которые обеспечивают реализацию и охрану прав граждан правовыми средствами (административные, уголовные, гражданские). В свою очередь, административно-правовые гарантии понимаются как «урегулированная административно-правовыми нормами деятельность уполномоченных органов (должностных лиц) в сфере государственного управления, направленная на адекватное понимание и применение действующего законодательства» [5, с. 9]. Особенно ценным в данном случае является общее замечание относительно многоаспектности понятия правовой гарантии, хотя отраслевые гарантии отождествляются с

деятельностью, которая, на самом деле, является предметом правового влияния, предметом влияния гарантии, а поэтому не может составлять её сущность.

А.В. Пабат определяет административно-процессуальные гарантии как предусмотренные законодательством правовые средства и способы, которые обеспечивают реализацию, охрану и защиту прав и свобод граждан, и направлены на законный ход и результаты процесса [6, с. 10]. Определённым недостатком такого подхода можно считать его усложнение дополнительными категориями, которые не позволяют отделить гарантии, например, от обычных регулятивных норм, которые предусматривают порядок реализации прав и обязанностей лица.

В.В. Мамочка, осуществляя исследование административно-правовых гарантий местного самоуправления, определяет их как установленные законом и подзаконными нормативно-правовыми документами, актами территориальной громады, их органов, средства непосредственного обеспечения и правильного применения норм права в отрасли местного самоуправления [7, с. 5]. В целом такое определение достаточно правильно ориентирует на общую идею гарантии. Вместе с тем, правильное применение норм права не может быть единственной целью гарантии, ведь применение норм права осуществляется исключительно уполномоченными органами публичной власти, а режим законности и правопорядка предусматривает влияние и на поведение иных участников общественных отношений, в частности хозяйствующих субъектов, граждан и т.д. Не случайно в юридической литературе классифицируются юридические гарантии законности на правовые гарантии (гарантии, которые предусмотрены действующим законодательством и носят общий характер) и договорные (обусловленные нормативными актами, которые регулируют сферу договорных отношений и распространяют свое действие только на участников, которые заключили договор или присоединились к нему) [4, с. 556].

С.Ю. Русанова указывает, что гарантии прав территориальной громады являются совокупностью политических, экономических, социальных, культурно-духовных, институционно-правовых и процессуальных норм, условий и средств обеспечения непосредственного осу-



ществления прав членов муниципальных образований в сфере реализации вопросов местного значения [8, с. 5-6]. Данные подход сосредотачивает внимание на обратном явлении – «непосредственном осуществлении прав членов муниципальных образований», хотя и правомерное поведение органов власти, например, формирование бюджета, также может рассматриваться в качестве гарантий прав граждан и субъектов хозяйствования, но вряд ли может быть рассмотрено как такое, что имеет «непосредственный характер».

И.Ф. Литвинова определяет гарантии прав лица в уголовном процессе как предусмотренные уголовно-процессуальным законом условия, средства и способы, которые в своей совокупности обеспечивают реализацию, охрану, защиты и восстановления прав лица [9, с. 10].

Вышеуказанный обзор мнений ученых позволяет высказать свою позицию о соотношении гарантий и правовых гарантий.

Во-первых, нужно отличать гарантии права от правовых гарантий и соотносить их как общее и особенное. Гарантии права могут быть, в частности, политическими, экономическими, социальными, культурными, правовыми. В свою очередь, правовые гарантии являются особым видом гарантии права, которые обеспечивают именно надлежащее осуществление иных норм права, в т.ч. хозяйственных.

Во-вторых, правовая гарантия должна обеспечивать именно определенное право, а не абстрактный статус какого-либо субъекта. В.В. Мамочка в диссертационном исследовании дает понятие гарантии местного самоуправления без указания на определенное право [7], вместе с тем, в соответствии с ч.1 ст. 2 Закона Украины «О местном самоуправлении», местное самоуправление в Украине – это гарантированное государством право и реальная возможность территориальной громады самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины. Таким образом, в данном случае нужно вести речь о гарантии местного самоуправления как определенного права.

В-третьих, правовая гарантия находит своё выражение именно в нормах пра-

ва в форме основополагающей правовой конструкции, которая обеспечивает реализацию, охрану, защиту и восстановление этих прав и интересов. Само по себе право (например, право осуществлять предпринимательскую деятельность) может остаться только декларацией без установления правовых гарантий. Например, это касается установленной нормами права обязанности относительно государственной регистрации субъектов хозяйствования на основании поданных документов, право на обжалование незаконных действий органов государственной регистрации, установления права субъектов хозяйствования на защиту от неправомерного вмешательства в предпринимательскую деятельность и т.д.

В-четвертых, правовые (юридические) гарантии являются специальными по отношению к общим гарантиям, которые основываются на политических, экономических и социальных условиях жизни общества. В свою очередь это не исключает системное построение собственно правовых гарантий, что предусматривает выделение отраслевых, в т.ч. хозяйственно-правовых гарантий.

Система правовых гарантий соблюдения прав и интересов граждан и юридических лиц строится по принципу: субъективное право, которое гарантируется, с одной стороны, и система норм объективного права, которые обеспечивают реализацию, охрану, защиту и восстановление гарантированного права (целесообразно называть такую систему системой норм права-гарантий). При этом, необходимо отметить, что система норм права-гарантий может обеспечивать не только одно субъективное право, но и конкретный определённый или неопределённый массив субъективных прав, ориентируясь таким образом на установление правопорядка в определённой сфере общественных отношений.

При отсутствии или недостаточности правовых гарантий отдельное существующее субъектное право остается только декларацией. Так, например, в соответствии ст. 47 Конституции Украины, каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семье, что включает достаточное питание, одежду, жилье. Однако, сегодня вряд ли можно говорить о наличии эффективной системы правовых гарантий относительно реализации указанного права, поскольку,

в частности, отсутствует норма, которая бы определяла термин «достаточный жизненный уровень», устанавливала бы неблагоприятные последствия нарушения данной нормы и, соответственно, выступала бы одной из гарантий указанного права.

Рассмотрим характерные признаки хозяйственно-правовых гарантий как отраслевых правовых гарантий:

1) Правом, которое гарантируется в сфере хозяйственно-правовых гарантий, является право хозяйственное как субъективное. Таким правом, является, например, право без ограничений осуществлять хозяйственную деятельность, которая не противоречит законодательству (ч. 1 ст. 19 ГК), право на защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования (ч.2 ст. 20 ГК), право на инвестиционную деятельность (закрепленное в Законе Украины «Об инвестиционной деятельности») и др.

2) Систему норм права-гарантий, которые обеспечивают реализацию, охрану, защиту и восстановление субъективного права хозяйственного, могут составлять нормы не только хозяйственного права, а также и иных отраслей права. Так, например, право на защиту прав и законных интересов субъектов хозяйствования обеспечивается нормами хозяйственно-процессуального и административно-процессуального права, которые позволяют в судебном порядке обжаловать решения, действия или бездействие органов государственной власти и местного самоуправления.

3) Хозяйственно-правовые нормы-гарантии могут содержаться не только в актах хозяйственного законодательства, но и в иных источниках права. К источникам хозяйственного права, кроме нормативно-правовых актов – актов хозяйственного законодательства, целесообразно также относить такие источники права, как деловой обычай, нормативный договор и судебная практика [См. 10]. В последнем случае, наличие, например, устоявшейся судебной практики, выраженной в форме разъяснений и рекомендации Высшего хозяйственного суда Украины, обеспечивает одинаковое применение закона, и, соответственно, обеспечивают надлежащую защиту прав и интересов хозяйствующих субъектов.

4) Хозяйственно-правовые гарантии обеспечивают надлежащее осуществле-



ние норм хозяйственного права, относясь таким образом к группе правовых средств наивысшего порядка.

Вывод. Таким образом, хозяйственно-правовые гарантии следует понимать как совокупность основоположных норм хозяйственного права, которые обеспечивают надлежащее осуществление иных норм хозяйственного права путем создания средств реализации, охраны, защиты и восстановления нарушенных прав и интересов участников хозяйственных отношений, а также соблюдения законности и утверждения правопорядка в сфере хозяйствования.

Список использованной литературы:

1. Недбайло П.Е. Система юридических гарантий применения советских правовых норм. // Правоведение. – 1971. – № 3. – с. 44-53
2. Нерсесянц В. С. Общая теория права и государства. – М.: ИНФРА, 1999. – 552 с.
3. Рабинович П. М. Основи загальної теорії права та держави. Видання 5-те, зі змінами. Навчальний посібник. – К.: Атіка. – 2001. – 176 с
4. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2006. – 768 с.
5. Олєфіренко Е.О. Адміністративно-правові гарантії реалізації прав і свобод громадян: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – Ірпінь, 2006. – 18 с.
6. Пабат О.В. Адміністративно-процесуальні гарантії прав та свобод людини: автореф. дис... канд. юрид. наук. Х., 2008. – 20 с.
7. Мамочка В.В. Адміністративно-правові гарантії місцевого самоврядування в Україні: автореф. дис... канд. юрид. наук. – К., 2010. – 20 с.
8. Русанова С.Ю. Гарантії прав територіальної громади: конституційно-правовий аспект: автореф. дис... канд. юрид. наук. – Х., 2011. – 20 с.
9. Літвінова І.Ф. Гарантії недоторканності житла чи іншого володіння особи у кримінальному процесі України: автореф. дис... канд. юрид. наук. – Київ, 2010. – 22 с.
10. Господарське право: Підручник / О.П. Подцерковний, О.О. Квасницька, А.В. Смітюх та ін.; За ред. О.П. Подцерковного. – 2-ге вид., доп. і перероб. – Х.: Одиссей, 2011. – 640 с.

ХАРАКТЕРИСТИКА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ НАСЕЛЕНИЮ УКРАИНЫ

К. ГАРНИК,
соискатель кафедры административного права и процесса
Национальной академии внутренних дел

SUMMARY

The author examines the normative and legal acts and analyzes the works of Ukrainian scientists concerning the provision of housing and communal services to the population of Ukraine the housing and communal sector. Expands the essence of the mechanism for reforming housing and communal sector in Ukraine and the basic directions concerning specifically of granting of housing and communal services. The classification of housing and communal services is considered. The author gives his own understanding of housing and communal services, their types and classification of normative and legal acts regulating the activity of the national economy in this sphere. The legislation of Ukraine adjusting granting of housing and communal services to the population of Ukraine is proved has complex character but the process of reforming is inconsistent and requires improvement.

Key words: housing and communal service, quality, production, regulation, standard, price.

* * *

В статье рассматриваются нормативно-правовые акты и анализируются работы украинских ученых, которые имеют отношение к предоставлению жилищно-коммунальных услуг населению Украины органами жилищно-коммунального хозяйства. Раскрывается сущность механизма реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Украине и основные направления, касающиеся непосредственно предоставления жилищно-коммунальных услуг. Рассматривается классификация жилищно-коммунальных услуг. Предложено авторское понимание понятия жилищно-коммунальных услуг, их видов, а также классификация нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в этой сфере народного хозяйства. Обосновано, что законодательство Украины, регулирующее предоставление жилищно-коммунальных услуг населению Украины, имеет комплексный характер, но в связи с непоследовательностью самого процесса реформирования оно нуждается в усовершенствовании.

Ключевые слова: жилищно-коммунальные услуги, качество, продукция, регулирование, стандарт, цена.

Постановка проблемы. Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) является социально важным сектором экономики любой страны, основным заданием которого является удовлетворение первоочередных потребностей населения и создание необходимых условий для функционирования всего народного хозяйства. К моменту начала реформирования в этой сфере была сосредоточена почти четвертая часть основных фондов государства. Несмотря на то, что в Украине проблемы, связанные с функционированием указанной отрасли, постоянно находятся в фокусе пристального внимания как политиков, так и представителей разных отраслей науки, серьезных положительных изменений нет. То же можно сказать и о качестве жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ), которые предоставляются населению предприятиями ЖКХ.

Состояние исследования. Научный анализ проблем ЖКХ Украины осуществляется многими учеными, однако не все из них рассматривали предоставление населению ЖКУ. Среди таких представителей следует назвать Р.Н. Гейнца, О.В. Малюту, С.Н.

Мельника, С.С. Мырзу, Е.А. Пьеркову и др., которые служат фундаментальной базой для дальнейших исследований рассматриваемых вопросов.

Целью и задачей статьи является анализ основных нормативно-правовых актов Украины в сфере предостав-