



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ ПОСЛЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ РУМЫНСКИХ КНЯЖЕСТВ В УНИТАРНОМ ГОСУДАРСТВЕ

З. ЛУПАШКУ,

доктор права, конференциар университетар кафедры теории и истории права юридического факультета Молдавского государственного университета

SUMMARY

On 5 January 1859 A.I. Cuza was elected the prince in Moldova and on 24.01.1859 in the Romanian Country this way being accomplished a personal union of the Principalities, as in 1868 there was done a real union of the principalities. By 1860 the political union of the principalities of conditioned the fact that any pike between the two countries disappeared, which formed a united economic progress.

Also in 1860 the National Assembly passed a customs law, which in the art. 1 prohibited to the government to give the customs in lease. And art. 2 established a single administration for both the united principalities, leading to a better organization and functioning of customs. But in this period it was exercised also a strict and careful control for the application of laws and regulations by a corps of inspectors, which had the mission to detect fraud, which was often practiced in customs. Referring to the link between economic development and customs legislation, then the customs regulations referring to protectionist tendency of liberalism and encourage industry first and second import of machinery needed for agriculture, which was exempt from customs taxes. Thus, based on the tariff system, the rule was intended for training and development of agriculture industry.

* * *

La 5 ianuarie 1859 A.I.Cuza a fost ales domnitor în Moldova, iar la 24.01.1859 ales în Țara Românească, astfel fiind înfăptuită unirea personală a Principatelor, ca după aceea în anul 1868 să fie înfăptuită uniunea reală a principatelor. Către anul 1860 unirea politică a Principatelor a condiționat faptul ca să dispară orice barieră vamală între cele două țări, ceea ce a constituit un progres unit economic. Tot în anul 1860 Adunarea Națională a votat o lege vamală, care prin art. 1 a interzis guvernului de a da în arendă vămile. Iar prin art. 2 a stabilit o singură administrație pentru ambele principate unite, ceea ce a dus la o bună organizare și funcționare a vămilor. Dar în această perioadă se exercita și un control sever și minuțios în vederea aplicării dispoziției legale și regulamentare de către un corp de inspectori, care aveau ca misiune „să descopere fraudele, care se practicau des în sistemul vamal. Referindu-ne la legătura dintre dezvoltarea economică și legislația vamală, atunci această lege vamală referindu-se la tendința protecționistă și de liberalism pe de o parte încuraja industria, iar pe de altă parte importul mașinilor necesare agriculturii, care era scutit de plata taxelor vamale. Astfel, pe baza acestui sistem tarifar, statul urmărea scopul formării și dezvoltării industriei agriculturii.

5 января 1859 г. А.И.Куза был избран господарем Молдовы, а 24.01.1859 г. и Валахии, таким образом он лично осуществил объединение княжеств, а затем в 1868 г. осуществил их реальное объединение [1].

К 1860 году политическое объединение княжеств обусловило исчезновение каких-либо таможенных границ между двумя княжествами, что обусловило экономический прогресс.

имевшие место в таможенной системе.

Относительно связи между экономическим развитием и таможенным законодательством, этот таможенный закон, ссылаясь на тенденцию защиты и либерализма, с одной стороны поощрял промышленность, а с другой стороны – импорт машин, необходимых для сельского хозяйства, который был освобожден от уплаты таможенных налогов. Таким образом, на основе этой тарифной системы государство стремится к формированию и развитию сельского хозяйства.

Е 1860 г. Национальное собрание проголосовало за таможенный закон, в котором ст.1 запрещала правительству сдавать в аренду таможи [2].

А ст.2 устанавливала единую администрацию для обоих объединенных княжеств, что при-

вело к улучшению организации и функционирования таможи. Но в этот же период осуществляется строгий и тщательный контроль в применении инспекторами, таких законов и правил, целью которых было раскрытие частых случаев мошенничества,



На основе данного закона был установлен единый таможенный тариф на импорт и экспорт.

Также наблюдается и увеличение процента на все товары, как на импортируемые, так и на экспортируемые, исключение составляли товары, освобожденные от налогов, например, импорт сельскохозяйственных машин.

Но все-таки, в данном законе можно выделить одну лазейку, которая предусматривала таможенное освобождение экспортируемой бумаги и особенно угля, когда здесь не существовало ни его обработки, ни, тем более, добычи.

Что касается применения тарифных коэффициентов, существовал единственный критерий – накладная (счет-фактура), пограничное налогообложение, где перевозимый товар представлялся на соответствующих таможах. К 1862 году процесс реализации законов ухудшился, устанавливается освобождение от таможенных пошлин на экспорт крупного рогатого скота и сырья с целью распространения национальных продуктов. Так в 1864 г. эта мера была подавлена установившимся новым 5% налогом на экспорт данных товаров [3]. В этот период была сформирована комиссия, которая была направлена на изменение тарифной системы и устанавливала новый таможенный тариф, заменив применявшиеся таможенные пошлины „ad-valorem” на установленные налоги для 404 видов товаров. Именно правительство 1866 года, с желанием дать импульс для развития торговли, стремилось отменить налоги ad-valorem, заменив их налогами на вес, размер и количество товара.

Позже были установлены тарифы на экспорт в размере 4% и 3%, в целях содействия экспорту отечественных товаров, а тарифы на экспорт увеличились от 5% до 7%, а в 1867 г., желая еще больше увеличить экспорт, пошлины были снижены до 2%.

Результат изменений в таможенном законодательстве Румынии с целью создать свою промышленность и развить сельское хозяйство, а также статистические данные за этот период показывают, что увеличение числа коммерческих сделок привело к увеличению тарифа в Румынии. Формирование унитарного Румынского государства, привело к объединению таможенного законодательства и регулирования таможенных пошлин и таможенного тарифа, а также практическому применению таможенного законодательства. Было создано общее администрирование, правовое регулирование товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенных, а также надзор и таможенная подотчетность.

Летом 1874 года в соответствии с руководящими принципами, разработанными правительствами княжеств, из различных специалистов был сформирован объединенный комитет, который отвечал за разработку условий продажи таможенных доходов и за установление общего тарифа на все товары, подлежащие обложению таможенными пошлинами, которые должны были обновляться каждые 6 лет. Каждый раз формальности относительно устраиваемого аукциона должны были быть опубликованы.

Последняя конкурсная цена, которая указывалась в контракте между покупателем и правительством страны, в которой про-

ходил данный аукцион, должна была быть разделена следующим образом: 2/3 Валахии и 1/3 Молдове [4].

Затем последовал ряд торговых Конвенций, заключенных между Румынией и другими странами:

а) Торговая конвенция, заключенная между Румынией и Австро-Венгрией (10 июня 1875, Вена), предусматривала свободу торговли и судоходства для субъектов обеих стран на территории государств, заключивших договор, без обложения более высокими налогами чем те, которые взимались с граждан. Договаривающиеся стороны не имели права устанавливать взаимные запреты на субъекты торговли, кроме табака, соли, оружия, пороха и военных боеприпасов. Любые товары, произведенные на одной из территорий или которые направлялись из одной договаривающейся стороны в другую, были полностью освобождены от налогов с правом транзита. Обе страны обязались сосредоточить в одном месте таможенные пункты, установленные на границе так, чтобы таможенные операции, вызванные прохождением товаров из одной территории на другую, могли осуществляться одновременно [5].

б) Конвенция о торговле и судоходстве была заключена между Румынией и Россией 15/27 марта 1876 года в Бухаресте. Румыния и Россия могли вести свободно торговлю и навигацию, не беспокоясь о безопасности страны и граждан. Граждане обеих договаривающихся сторон могли вести свою деятельность в сфере торговли и промышленности на всей территории обеих стран без того, чтобы быть обложенными



общими или местными налогами, а также налогами и обязательствами, которые отличались от установленных для граждан [6].

с) Торговая конвенция между Румынией и Германией от 14/26 ноября 1877 года была заключена в Берлине. Субъекты обоих государств не могли быть облагаемы общими или местными налогами, их граждане пользовались привилегиями и иммунитетом в торговле. Запрет на импорт и экспорт, за исключением некоторых продуктов, взаимно снизил тарифы на экспорт и импорт. Положения конвенции применялись и к Великому Герцогству Люксембург в период его введения в таможенную систему или немецкий импорт [7].

Конвенция о торговле и судоходстве была заключена между Румынией и Италией 11/23 марта 1878 г. предусматривала взаимные привилегии [8].

е) 30 марта/11 апреля 1878 года в Вене была заключена Торговая конвенция между Швецией и Румынией. Эти страны взаимно гарантировали друг другу наиболее благоприятный режим для произведения импорта, экспорта и транзита [9].

Вследствие русско-турецкой войны 1812 года территория между Прутом и Днестром была аннексирована Российской империей. После аннексии Бессарабии в 1812 г. колониально-экспансионистская политика царизма не включила эту территорию в экономическую и политическую систему Российской империи. На определенный период времени царизм отделил Бессарабию от российских губерний пограничной санитарной зоной на Днестре, а от традиционных европейских рынков

границами на Пруте, Дунае и северо-западном побережье Черного моря. Отмена пограничной санитарной зоны на Днестре стала важным шагом как для центральной имперской власти, так и для местного регионального процесса интеграции Бессарабии в систему Российского внутреннего рынка, в результате торгово-колониальной политики царизма, проводимой в первые десятилетия XIX века.

Исходя из исторических данных, Пограничная санитарная зона на Днестре была создана еще в 1793 году, после аннексии территории левобережья Днестра Российской империей, в соответствии с миром, заключенным в Яссах [10]. На протяжении истории были как сторонники сохранения пограничной санитарной зоны на Днестре, так и сторонники ее отмены. Сторонники ее сохранения ссылались на причины, что на этой территории был создан конкретный метод управления; что существовали возможности ввоза иностранной продукции в российские губернии без уплаты таможенных пошлин под предлогом, что они из Бессарабии.

Большое количество ввозимого товара из-за Днестра усилило конкуренцию, повышая тем самым недовольство со стороны местных помещиков и торговцев. Существовала также обеспокоенность, которая оказалась необоснованной, что старая граница на Днестре будет пересечена все большим количеством беженцев из русских губерний, т.к. в Бессарабии крепостное право было отменено и существовала потребность в рабочей силе, особенно в южной и центральной частях. Принималось во внимание и существование угрозы

эпидемий, включительно чумы и холеры, которые часто проникали на территорию Османской империи [11].

А участники отмены санитарно-таможенной зоны на Днестре ссылались на необходимость ускорения интеграции недавно аннексированных земель, с учетом преимуществ расширения торговых и других видов отношений с русскими провинциями. Также нерациональность прохождения иностранных товаров двойной таможни привела как к соответствующему уменьшению доходов государственной казны, так и к возможностям увеличения рынка российских промышленных товаров и в общем к расширению экономической и коммерческой деятельности российских торговцев. Но пограничные таможни и карантин не исключали ввоз контрабандных товаров.

Местные власти информировали центральные власти о том, что, не имея достаточной охраны границ, они не могли остановить тайный ввоз контрабанды. Надо отметить, что уже в 1812 году министр финансов Гурьев предусмотрел перевод пограничных и карантинных таможен с Днестра на западную границу, поручив главе таможенного контроля Байкову взять ситуацию в свои руки и составить план таможенной и карантинной организации, а в марте 1815 года Комитет Министров постановил установить карантинные и пограничные таможни на новой границе, то есть на Пруте и Дунае, не приняв границу на Днестре и сохранив там только санитарные зоны. Но и это решение не привело к хорошему результату. В 1817 г. были официально учреждены границы на Пруте, Дунае и на северо-



западном побережье Черного моря. В них входили таможи в Новоселице, Скулень, Рени и таможенные пикеты в Липкань, Василиуць, Леова, Измаиле, Аккермане, которые входили в состав таможенных округов Измаила и Скулень [12]. При переходе границы по молдавским правилам были установлены таможенные пошлины в размере 35 „ad-valorem”, а в случаях если товары подлежали дальнейшему импорту в Российскую империю, на Днестровской таможне взималось еще 3%. Таким образом, несмотря на эти меры, санитарные зоны на Днестре были сохранены.

Жители имперской Бессарабии, признавая тщетность поддержания таможенного и карантинного контроля на Днестре, отмечали, что эти таможни не приносят никакой пользы, они лишь дезорганизуют и сильно разрушают торговые отношения. Граница на Днестре усложняла экспорт товаров из Бессарабии в другие губернии. Экономическая убежденность в отмене границы на Днестре сельскохозяйственного дворянства и широких кругов торговцев, убежденность в том, что правительство имеет власть над этой ситуацией на границе, расширение и развитие торговых отношений с другими губерниями, создание социальной поддержки в результате колонизации территории и русификации, усиление позиций Российской империи на Балканах после победы в войне 1828-1829 гг. – все это впоследствии определило решение данной проблемы. В своем заявлении о финансовой организации в области Бессарабии в 1829 году органы местного самоуправления вновь подчеркнули, что отмена таможенных

границ на Днестре будет способствовать расширению торговли бессарабскими товарами, а это приведет к увеличению государственных доходов.

Указом Сената от 26 сентября 1830 года санитарно-пограничная зона на Днестре была отменена и перемещена на Прут и Дунай.

Отмена границы на Днестре послужила стимулом для развития межгубернской и внешней торговли Бессарабии и других русских губерний с государствами центральной и юго-восточной Европы, что свидетельствует о росте таможенных доходов почти в два раза. В районных отделениях и таможенных пикетах Измаила первые три года после отмены санитарно-пограничной зоны на Днестре экспорт товаров возрос в 2,4 раза, а импорт – в 4,4 раза.

Перенос пограничной таможни от западных границ Бессарабии открыл для страны новые пути сообщения. Доклад начальника таможни в Новоселице 1834 года, показывает, что до момента аннексии Бессарабии Россией, жители снабжали промышленными товарами только Европу, а начальник таможни в Скулень, в своем рапорте 1834 года, указывал, что внутренняя промышленность Бессарабии значительно возродилась с открытием свободного общения с Российской Империей [13].

С отменой пограничной таможни на Днестре Бессарабия добилась полной независимости в торговле с губерниями Российской империи и появились более выгодные способы реализации товаров. Именно это способствовало увеличению экспорта русских промышленных товаров в Бессарабии, что привело

к значительному сокращению импорта аналогичных товаров из-за рубежа. Например, согласно данным таможенного района Скулень за 1831 год, значительное сокращение импорта турецкой текстильной продукции в Бессарабии объясняется, в первую очередь, отменой пограничной таможни на Днестре, что дало русским торговцам право на поставку промышленных товаров в Бессарабию. Жители Бессарабии в результате протекционистской политики и наличия русских пограничных санитарно-таможенных зон на Пруте и Дунае были вынуждены все больше ориентироваться на русский рынок и товары.

Прогресс торговли способствовал развитию других отраслей национальной экономики. Например, в заявлении о сельском хозяйстве в Новороссийском регионе и в Бессарабии 1859 года показано, что темпы развития сельского хозяйства в этих местах в течение последних 25 лет, особенно когда была закрыта граница на Днестре, были в четыре раза выше, чем в прошлом [14]. Расширяются и устанавливаются коммерческие центры не только в городах, но и в селах. *Se extindeau și se statorniceau nu numai centrele comerciale urbane, dar și cele rurale.* В рыночных отношениях, крестьянство было обусловлено изоляцией местных рынков.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что правление Российской Империи привело к ожидаемым изменениям в деятельности Бессарабии и к отмене пограничной таможне на Днестре, что в большой степени зависело от интенсивности вливания провинций в русскую централизованную администра-



тивную структуру. И отмена границы на Днестре предполагала период переговоров по созданию четких правил. В силу этого, таможенная граница не должна была привести к снижению доходов от таможенных пошлин, как и к защите русской промышленности от иностранной конкуренции. Поддержка местного дворянства и торговой буржуазии, как и представление новых аннексированных земель, были примером для балканских народов.

Наконец, после напряженной внутренней борьбы различных мнений под напором внешних и внутренних политических и экономических факторов, русское правительство отменило пограничную таможенную на Днестре, впоследствии и санитарную границу, что обусловило введение Бессарабии во внутренний российский рынок.

Можно отметить, что таможенное объединение Бессарабии и русских губерний произошло в разных этических, экономических и политических условиях, порожденных уставом губерний Российской Империи. А существование санитарно-таможенной зоны на Днестре в течение долгого времени не было случайным, а было определено как экономической ситуацией аннексированной территории, так и колониальной политикой русского царизма на периферии.

Библиография:

1.P.Constantinescu,Em . Condurachi, C.Daicoviciu, A.Отеца, D.Prodan și a. Istoria României, vol. IV, Formarea și consolidarea orînduirii capitaliste (1848-1878), Editura Academia Republicii Populare România,

p.335, București 1964.....861 pagini

2. Acte judiciare din Țara Românească (1775 –1781), ed. G. Cronț e. a., Ed. Academiei R. S. R., București, 1973.

3.Documenta Romaniae Historica, A (Moldova), 5 vol.; B (Țara Românească), 7 vol.;, București, 1966 –1977.

4. Ion Ionașcu, Petre Bărbulescu, Gheorghe Gheorghe, Relațiile internaționale ale României în documente (1368-1900), Culegere selectivă de tratate,acorduri, convenții și alte acte cu caracter internațional, Editura politică, București, 1971, pag.309-325, nr.377.....517 pagini

5.Monitorul Oficial nr.113 din 26 mai 1876,Legea pentru ratificare a fost publicată prin I.D.R. nr.195 din 25 mai 1876.Instrumentele de ratificare s-au schimbat la București la 1 iunie 1876. La 9-21 decembrie 1893 s-a semnat la București o nouă convenție de comerț cu Austro-Ungaria ,care a intrat în vigoare la 2-14 iunie 1894.

6. Convenția a fost ratificată la 21 octombrie 1876.Legea de ratificare a fost publicată în Monitorul Oficial din 28 octombrie/9 noiembrie 1876,. Instrumentele de ratificare au fost schimbate la 21 octombrie/2 noiembrie 1878,dată la care a intrat în vigoare convenția. La 4/16 noiembrie 1886 România a încheiat un alt tratat de comerț cu Rusia ,care a fost înlocuit prin învoiala din 1893.

7. Legea de ratificare a fost publicată în Monitorul Oficial din 7 /19 iunie 1881, ratificările s-au schimbat la 10 iulie 1881 la Berlin. Convenția din 1877 a fost modificată prin convenția semnată la București la 17 februarie/1 martie 1887 (Monitorul Oficial din 27 mai 1887), care la rîndul ei ,a fost înlocuită cu convenția din 21 octombrie 1893. (Monitorul Oficial nr.26 din 23 decembrie/4 ianuarie 1894)

8. Legea pentru ratificare a fost publicată prin I.D.R. nr.392din 19 februarie 1881,apărut în Monitorul Oficial nr.42 din 22 februarie /19 februarie 1881. Convenția a intrat în vigoare la 1/13 aprilie 1881 ,data la care a avut loc schimbul instrumentelor de ratifi-

care .A fost înlocuită prin convenția de la București ,semnată la 11/23 decembrie din 1892]. Martens N.R.G.T. (s.II),vol.VIII,p.837

9. Convenția a fost votată de Adunarea Deputaților la 15 mai 1878 și de senat la 2 iunie 1878. A intrat în vigoare la 4 decembrie 1878,în aceeași zi cu schimbarea instrumentelor de ratificare. Legea pentru ratificare a fost promulgată prin I.D.R. nr.392din 13 decembrie 1878, apărută în Monitorul Oficial nr.280 din 17 /29 decembrie 1878. Convenția a fost înlocuită prin tratatul de comerț încheiat la București la 26 mai/7 iunie 1886 (Monitorul Oficial nr.63 din 1886), înlocuit cu convenția din 19 februarie/3 martie 1893. (Monitorul Oficial nr.26 din 30 aprilie/12 mai 1893)

10. V.Tomuleț Considerații privind regimul vamal al Basarabiei în perioada 1812-1830// Tyragetia.Anuarul Muzeului Național de istorie a Moldovei. Anuar VI-VII.Anii 1996-1997.

11.E.Aramă,V.Coptileț Evoluția dreptului public pe teritoriul dintre Prut și Nistru în prima jumătate a secolului al XIX-lea,pag.67 .,170 pagini

12.V.Tomuleț Considerații privind regimul vamal al Basarabiei în perioada 1812-1830// Tyragetia.Anuarul Muzeului Național de istorie a Moldovei. Anuar VI-VII.Anii 1996-1997.

13..Жидков О.А. и Н.А. Крашенинникова, И история государства и права зарубежных стран, Москва, 1996.

14.Черниловский З.М., Всеобщая история государства и права, Москва, 1995.