



Republicii Moldova, 12.06.2003, nr. 111-115/451.

23. *Codul familiei al Republicii Moldova*. Nr. 1316-XIV din 26 octombrie 2000. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 26.04.2001, nr. 47-48/210.

24. Florian E., Pînzari V. *Căsătoria în legislația României și a Republicii Moldova*. Cluj-Napoca: Sfera juridică, 2006. 332 p.

25. Pînzari V. *Căsătoria în legislația Republicii Moldova*. Bălți: Presa universitară bălțeană, 2002. 148 p.

26. Pop A., Beleiu Gh. *Drept civil. Teoria generală a dreptului civil*. București: Universitatea din București, 1980. 551 p.

27. Boroș G. *Drept civil. Partea generală. Persoanele*. București: ALL BECK, 2001. 420 p.

28. Popescu T.R. *Drept civil*. Vol. I. București: Oscar print, 1994. 256 p.

PRACTICĂ APLICATĂ ÎN MATERIA ANULĂRII PRIN INSTANȚĂ A ACTELOR ADMINISTRATIVE NELEGALE, ADOPTATE DE ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ, CU PRIVIRE LA ÎNFIINȚAREA ȘI FUNCȚIONAREA POLIȚIEI LOCALE

**Vasile BOTOMEI,
doctor în drept**

SUMMARY

This report analyze action drafted by the Brasov Court, which found unlawful of Local Police Bacău, reorganized from Local Police of Bacău City Hall.

REZUMAR

În lucrare se analizează acțiunea prin care Tribunalul Brașov a constatat nelegalitatea înființării Poliției Locale Bacău, reorganizate din Poliția Primăriei mun. Bacău.

Tribunalul Brașov a constatat din documentația ce a stat la baza adoptării HCL nr. 217/2005, depusă la dosarul cauzei, că prevederile privind organizarea, funcționarea, personalul, precum și atribuțiile stabilite pentru organele Poliției Locale Bacău (fosta Poliție a Primăriei municipiului Bacău), încalcă prevederile cap. 2, cap. 3 și cele ale art. 19 din Legea 371/200 privind Poliția Comunitară.

La data de 09 septembrie 2011, s-a constatat pe baza unei cereri de chemare în judecată formulate de către un onorabil cetățean, prin redactarea acțiunii de către autor, că primarul municipiului Bacău a inițiat un proiect de hotărâre pentru înființarea Poliției Primăriei municipiului Bacău, aprobată ulterior prin HCL 217/2005 de către Unitatea Administrativ-Teritori-

ală – Consiliul Local al Municipiului Bacău, prin care nelegal, contrar dispozițiilor din Legea Poliției Comunitare din România, au fost delegate atribuții pentru inspectorii de corp control, nereglementate în competența Poliției Comunitare.

Astfel, au fost delegate atribuții pentru inspectorii de corp control comercial din cadrul Poliției Primăriei municipiului Bacău, să constate și să aplice sancțiuni contravenționale, prin nesocotirea/încălcarea și în disprețul dispozițiilor de reglementare din Legea 359/2004, modificată la 25.04.2008.

Mai exact, legiuitorul la nivel național a prevăzut o procedură unică de autorizare prin Biroul Unic din cadrul Registrului Comerțului de la sediul fiecărui agent economic, iar Poliția Pri-



măriei municipiului Bacău a fost înființată cu atribuții de constatare și de aplicare a sancțiunilor contravenționale pentru agenții economici care nu dețineau autorizație de funcționare de la primarul municipiului Bacău, ignorându-se cadrul normativ statuat prin Legea 359/2004, modificată și completată în 2008, potrivit căreia exercitarea activităților de comerț se face pe baza autorizației de funcționare, eliberate pentru agentul economic de către Oficiul Registrului Comerțului, prin certificatul constatator de înființare și autorizare a funcționării fiecărui punct de lucru sau sediu de societate, și nicidecum pe bază de autorizație de funcționare eliberată în procedură administrativă de către primar.

Analizând cu atenție prevederile Legii nr. 359/2004 din 8 septembrie 2004, modificate și completate în versiune consolidată la 25.04.2008 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice (art. 5, alin. (1)-(2); Cap. II art. 6 alin. (1) art. 15 alin. (1)-(3); art. 17 alin. (1)-(2); art. 17(1) alin. (4); art. 17(2) alin. (1)-(2); art. 17(3) alin. (1)-(2), constatăm că legiuitorul a scos definitiv autorizația de funcționa-

re de la primar, avînd în vedere că singurele instituții competente de autorizare sînt cele reglementate în art. 17² (2) cu privire la DSP, ANSV, APM și ITM.

În același timp, HCL 175/2006 a Consiliului Local Bacău prevede: „Art. 10, pct. 2: „Procedura de eliberare a autorizației de funcționare și profil de activitate și a autorizației de amplasare și profil de activitate - , din HCL nr. 175/2006, după alineatul 2 se introduce alineatul 3, care va avea următorul conținut : „Autorizațiile de funcționare și profil de activitate solicitate a fi emise pentru sediu social sau pentru spațiile declarate ca puncte de lucru în care nu se desfășoară activități de comerț, alimentație publică sau producție se eliberează o singură dată și vor fi valabile pînă la schimbarea proprietarului sediului, a sediului sau a regimului juridic al spațiului declarat și înregistrat ca sediu sau punct de lucru, cu obligația titularului activității de a achita taxa anuală de autorizare.”

Timp de șapte ani, primarul municipiului Bacău, Stavarache Romeo, a folosit Poliția Primăriei municipiului Bacău ca instrument de persecuție a agenților economici care funcționau fără a deține actul neprevăzut de lege la nivel național, dar solicitat în municipiul Bacău, denumit „autorizație de funcționare eliberată de primar”.

În baza unei inițiative de pri-

mar, aprobate de asemenea prin HCL nr. 175/2006, s-a prevăzut ca nici un agent economic, respectiv nici o instituție să nu aibă dreptul de a funcționa decît dacă îndeplinește procedura de obținere a autorizației de funcționare din partea primarului municipiului Bacău.

Actul administrativ astfel adoptat de Consiliul Local al municipiului Bacău, prin HCL 175/2006, a fost folosit ca lege de către primarul municipiului Bacău și de Poliția Primăriei municipiului Bacău, inclusiv după statuarea la nivel național a unui cadru normativ prin care legiuitorul a adus modificări legii de autorizare și de funcționare a agenților economici, potrivit căruia, ulterior datei de 25.04.2008, cînd s-au adus modificări și completări la Legea 359/2004, s-a prevăzut ca funcționarea agenților economici, instituțiilor, persoanelor fizice autorizate să se desfășoare exclusiv pe baza autorizației de funcționare obținute prin eliberarea certificatului constatator de la Registrul Comerțului din fiecare județ.

În această materie, Poliția Primăriei mun. Bacău a funcționat din comanda primarului municipiului Bacău, ca un instrument de presiune asupra societăților comerciale cu activități de orice fel din municipiul Bacău, precum și împotriva instituțiilor cu capital mixt, de stat și privat, a instituțiilor de stat și,



inclusiv, împotriva persoanelor fizice autorizate prin legi speciale să exercite activități liberale.

În materia aplicării în mod abuziv a prerogativelor stabilite de Consiliul Local al municipiului Bacău pentru Poliția Primăriei mun. Bacău, se prezintă în materie de practică aplicată, cazul Poliției Locale a acestui municipiu reorganizate din Poliția Primăriei municipiului Bacău, care prin funcționarea acesteia a exercitat – pe durata a șapte ani de zile – grave abuzuri împotriva activității economice din Bacău, ceea ce a determinat în final inițierea unei acțiuni judecătorești de constatare a nelegalității actului administrativ de înființare a Poliției Locale a municipiului Bacău, aflate în subordinea directă a primarului respectivului municipiu.

Mai multe cereri de judecată au fost înregistrate cu obiect similar, însă din cauza unor relații de bunăniuală legitimă dintre diverși magistrați din cadrul instanțelor băcăuane și exponentul administrației publice locale – primarul municipiului Bacău –, acestea nu au avut succes pe întinderea unei durate de 7 ani, pînă cînd un dosar strămutat de la Tribunalul Bacău, secția comercială și de contencios administrativ, a ajuns spre competență soluționare la Tribunalul Brașov, unde se constată că de această dată nu au mai existat influențe din partea exponenților puterii executive asupra puterii judecătorești.

Printre societățile comerciale care au fost persecutate în mod abuziv de către primarul municipiului Bacău și organele de control din cadrul Poliției Primăriei acestui municipiu, s-a aflat și o societate reprezentată de autor, în calitate de avocat.

În urma unui control efectuat abuziv de către Poliția Primăriei municipiului Bacău, la spațiile SC BARTOLO PROD COM SRL din mun. Bacău, str. Republicii nr. 27, A, 3, județul Bacău, avocatului acestora i s-a instrumentat în mod artificial un dosar de ultraj, sub aspectul că ar fi obstrucționat un control efectuat de către Poliția Primăriei municipiului Bacău, prin care această instituție constatată ulterior ca nelegal înființată a dispus, la vremea respectivă, suspendarea activității agentului economic care era deja autorizat prin certificat constatator, eliberat de Registrul Comerțului pe lînga Tribunalul Bacău.

În travaliul cercetării pentru ultraj, a fost implicat la vremea respectivă actualul prim-procuror al Parchetului pe lînga Judecătoria Bacău, Ștefan Adrian Majeri, care la data de 01.03.2010 era procuror, efectuînd trimiterea în judecată a avocatului în cauză pentru fapte care nu îi erau imputabile, creînd astfel satisfacție primarului Stavarache Romeo, care înțelese să se folosească de instrumentul Poliției Primăriei municipiului Bacău pentru persecutarea agenți-

lor economici care nu erau agreeți de primar.

Modalitățile de acțiune abuzivă a Poliției Primăriei municipiului Bacău au fost publicate în mass-media municipiului respectiv, precum și în cotidiene naționale, ca *Adevărul*, *Evenimentul Zilei* etc.

În timp ce pe fondul abuzurilor create de Poliția Primăriei municipiului Bacău o parte dintre cetățeni, dar mai ales unele instituții, precum Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Bacău, Registrul Comerțului pe lîngă Tribunalul Bacău, Instituția Prefectului Județului Bacău, Instituția Avocatul Poporului și altele de acest gen, inclusiv parlamentari și senatori din Bacău, erau sceptici cu privire la întrevederea unei modalități de contracarare a abuzurilor comise de Poliția Primăriei municipiului Bacău, pe baza unei stăruințe consecutive, prin aplicarea în practică a științei de drept administrativ și de contencios administrativ, s-a efectuat o cercetare judecătorească sub aspectul legalității actelor de înființare a Poliției Primăriei municipiului Bacău.

Prin cercetarea judicioasă efectuată de către o onorabilă doamnă magistrat, a cărui nume apreciem că merită pe deplin să fie publicat în materialul prezentat – președinte Urs Daniela din cadrul Tribunalului Brașov – s-a pronunțat pe admiterea acțiunii de nelegalitate a actului administrativ nr. 217/2005, adoptat de Consiliul



Local al municipiului Bacău, pentru înființarea Poliției Primăriei municipiului Bacău.

Motivele care au dus la admiterea acțiunii au constat în identificarea de către instanță a nerespectării în HCL 217/29.08.2005, adoptată la inițiativa primarului Stavarache Romeo, de către Consiliul Local Bacău a dispozițiilor din Legea 317/2004, și anume: Cap. II, art. 4 alin. (1)-(3); art. 5 alin. (1)-(2); art. 6 alin. (1)-(2); Cap. III, art. 8 alin. (1)-(3); Cap. VIII, art. 19.

Această acțiune constituie un pionierat în materia dreptului administrativ, prin care o instanță de judecată de contencios administrativ legal investită, pe baza unei cereri din partea unui cetățean, constată și pronunță nelegalitatea actului de înființare a unei instituții de Poliție Comunitară, care a fost creată să funcționeze în paralel cu instituția Poliției Naționale din România din cadrul fiecărei localități.

Astfel, s-a dovedit că știința în materia dreptului administrativ prevalează asupra ignoranței din partea instituției primarului municipiului Bacău, a instituției prefectului județului Bacău, care, în intervalul de timp din 2005 până în 2011, au tolerat comiterea de grave abuzuri în exercițiul atribuțiilor funcționale de către organele de conducere din cadrul Primăriei municipiului Bacău.

Referințe bibliografice

1. *Legea nr. 359/2004 din 8 septembrie 2004, modificată și completată în versiune consolidată la 25.04.2008, privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice.*

2. *Legea 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare.*

3. *OU 23/2005 pentru modificarea și completarea Legii 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare.*

4. *Legea 180/2005 privind aprobarea OU 23/2005 pentru modificarea și completarea Legii 371/2004 privind înființarea și funcționarea Poliției Comunitare.*

5. *HG 2295/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Poliției Comunitare.*

6. *Legea 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor.*

7. *HG 130/2005 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor.*

8. *Codul Muncii aprobat prin Legea 53/2003 cu modificările ulterioare.*

9. *Legea 215/2001, modificată și completată privind administrația publică locală.*

10. *Legea 333/din 8 iulie 2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor.*

11. *Ordonanța de urgență nr. 2 din 4 ianuarie 2001 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organiza-*

rea/reorganizarea sau funcționarea, după caz, a unor ministere, organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituții publice.

12. *Regulament-cadru de organizare și funcționare a Poliției Comunitare, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 3 din 3.01.2005.*