

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗКИ ПАССАЖИРОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Б. СОСНА,
доктор права, ст. научный сотрудник Института истории, государства и права АНМ
Ю. ЗДОРОВ,
магистр права

SUMMARY

In article analyzes current legislation regulating the order of passenger rail transportom. Avtory voiced proposals on improvement of existing standards, their amendments and additions.

* * *

В представленном материале анализируется действующее законодательство, регулирующее порядок перевозки пассажиров железнодорожным транспортом. Автором высказывается предложение по совершенствованию действующих норм, их изменению и дополнению.

Перевозка пассажиров регулируется Гражданским кодексом Республики Молдова (ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года [1] (ст. ст. 980-985, 986-992, 1301-1330), законом РМ «О защите прав потребителей» № 105-XV от 13.03.2003 года [2], Кодексом железнодорожного транспорта № 309-XV от 17.07.2003 года [3], законом РМ «О страховании» № 407-XVI от 21.12.2006 года [4], Правилами оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов и грузобагажа для личных нужд на железнодорожном транспорте, утвержденными постановлением Правительства РМ № 238 от 22.05.2005 года [5], Правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа по железной дороге, утвержденными приказом Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры РМ № 83 от 28.04.2005 года [6].

Кроме законов перевозка пассажиров регулируется подзаконными нормативными актами, один из которых утвержден постановлением Правительства РМ № 238 от 25.02.2005 года, а другой – приказом Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры РМ № 83 от 28.04.2005 года.

Последний подзаконный нормативный акт вызывает сомнения с точки зрения соответствия его основному конституционному принципу – принципу разделения законодательной и исполнительной власти.

Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры РМ издало нормативный акт, регулирующий отношения подчи-

ненного ему предприятия – государственного предприятия (ГП) «Железная дорога Молдовы» с пассажирами и грузоотправителями. И это же Министерство контролирует исполнение им же изданного подзаконного нормативного акта. Очевидно, что Правила, утвержденные приказом Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры РМ № 83 от 28.04.2005 года, нарушают принцип разделения властей и способствует нарушениям прав пассажиров.

По нашему мнению, эти правила следует отменить и заменить их правилами, утвержденными Правительством РМ.

Естественно, что эти Правила следует откорректировать,

устранив нормы, противоречащие законам.

А подобные нормы в Правилах есть. Например, пункт 48 Правил предусматривает, что в случаях, когда проездной документ (билет) пассажира после отправления поезда остался у провожающего либо пассажир утерял проездной документ (билет) в пути следования, такой пассажир считается безбилетным и на него составляется протокол о правонарушении для наложения штрафа компетентной судебной инстанцией и взимается стоимость проезда в полном размере по квитанции разовых сборов. Если пассажир отказывается уплатить стоимость проезда и предоставить свои данные согласно пункту с) части (1) ст.443 Кодекса о правонарушениях Республики Молдова [7] для составления протокола о правонарушении для наложения штрафа компетентной судебной инстанцией, он оставляет поезд. Вторично внесенные платежи за проезд могут быть получены обратно по письменному заявлению пассажира в адрес ЧФМ с приложением к нему неиспользованного проездного документа (билета) и квитанции разных сборов, по которой взысканы платежи за проезд.

Данный пункт (пункт 48) Правил нарушает принцип пре-



зупмции невинности правонарушителя, установленный ст. 375 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года.

Во-вторых, для составления протокола о правонарушении, предусмотренном ст. 204 этого кодекса (безбилетный проезд), не требуется, чтобы пассажир, оставивший свой билет у провожающего или утерявший билет в пути, оставил поезд.

По нашему мнению, пункт 48 Правил должен быть изменен. Пассажир, забывший билет у провожающего или утерявший билет в пути следования, не должен принуждаться к оставлению поезда.

Договором перевозки пассажира считается договор, согласно которому одна сторона (перевозчик) обязуется перед другой стороной (пассажиром) перевести пассажира и багаж в пункт назначения, а пассажир обязуется уплатить установленную плату.

Заключение договора перевозки пассажира удостоверяется (документируется) выдачей билета (провозного документа).

Перевозка пассажира включает операции по посадке, перевозке и высадке.

Перевозчик обязан осуществить безопасную перевозку пассажира в пункт назначения (часть (2) ст. 987 ГК РМ).

Заключение договора о перевозке пассажира железнодорожным транспортом производится в соответствии со ст. 110 Кодекса железнодорожного транспорта.

В соответствии с договором о перевозке пассажира железная дорога обязуется перевезти его и принадлежащий ему багаж в пункт назначения, предоставляя пассажиру место в поезде согласно купленному проездному документу (билету), пассажир же обязуется оплатить стоимость проезда по установленному та-

риффу, при сдаче багажа - и стоимость провоза багажа, а отправитель грузобагажа - стоимость провоза грузобагажа.

Заключение договора о перевозке пассажира удостоверяется проездным документом (билетом), а сдача пассажиром багажа и грузобагажа - багажной и грузобагажной квитанциями.

Железная дорога и пассажиры обязаны выполнять Правила оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, груза и грузобагажа для личных нужд на железнодорожном транспорте и Правила перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа по железной дороге.

Обязательное или добровольное страхование жизни и здоровья пассажиров на период их следования по железной дороге осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Каждый пассажир обязан иметь проездной документ (билет), а железная дорога обязана обеспечить его продажу до указанной пассажиром станции назначения согласно установленному тарифу, с учетом предусмотренных действующим законодательством льгот для некоторых категорий граждан.

Компенсация предоставления некоторым категориям граждан льгот по оплате проезда на железнодорожном транспорте осуществляется за счет бюджетных средств.

Формы документов на перевозку пассажиров, багажа и грузобагажа устанавливаются центральным органом публичного управления в области транспорта по согласованию с центральным органом публичного управления в области финансов.

Утерянные или испорченные проездные документы (билеты) не восстанавливаются, и уплаченные за них деньги пассажирам не возвращаются.

Продажа проездных документов (билетов) производится в соответствии с п. 8 Правил перевозок пассажиров, багажа, и грузобагажа по железной дороге, утвержденными приказом Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры РМ № 83 от 28.04.2005 года.

Продажа проездных документов (билетов) на поезда дальнего и местного следования производится с помощью терминалов автоматизированной системы «Экспресс» (далее - система «Экспресс») и по ручной технологии.

Заказы на оформление проездных документов (билетов) принимаются по телефону или при личной явке лица, желающего приобрести проездной документ (билет).

Проездные документы (билеты) могут быть доставлены пассажиру по месту жительства, работы, отдыха или в другое место, указанное им.

Сроки доставки пассажирам проездных документов (билетов) по месту жительства, работы, отдыха или в другое место, указанное ими, устанавливаются ЧФМ в зависимости от местных условий.

Продажа проездных документов (билетов) на поезда дальнего и местного следования в кассах, оборудованных терминалами системы «Экспресс», осуществляется в следующие сроки:

а) от 45 суток и до отправления поезда с пунктов формирования или оборота поезда;

б) от 3 суток и до отправления поезда с промежуточной станции.

Через систему «Экспресс» разрешается оформление проездных документов (билетов) на всех станциях, открытых для продажи.

Продажа проездных документов (билетов) на поезда дальнего и местного следования в кассах



по ручной технологии осуществляется в следующие сроки:

а) от 45 суток и до отправления поезда на проезд «туда» с пунктов формирования или оборота поезда, а на проезд «обратно» и от другой станции от 45 до одних суток до отправления поезда;

б) от 3 суток и до отправления поезда с промежуточной станции.

Сроки продажи проездных документов (билетов) на проезд в поездах дальнего и местного следования могут быть изменены только центральным отраслевым органом публичного управления.

Время окончания продажи проездных документов (билетов) на отходящий поезд определяется технологическим процессом работы станции (вокзала). Указанная информация доводится до сведения пассажиров.

Прием заказов на оформление проездных документов (билетов) по групповым заявкам производится в период от 60 до 10 суток до отправления поезда.

Продажа проездных документов (билетов) на обратный выезд со станций формирования или оборота поездов осуществляется на станциях формирования оборота поездов и промежуточных станциях.

Продажа проездных документов (билетов) в вагоны беспересадочного сообщения производится, в первую очередь, пассажирам, следующим до пунктов назначения этих вагонов или пунктов, расположенных на участке отклонения от основного маршрута следования поезда, а для остальных пассажиров - только при наличии в них свободных мест в день отправления поезда.

Оформление проездных документов производится в соответствии с пунктами 11 и 12 вышеупомянутых Правил.

Оформление проездного документа (билета), кроме пригородного сообщения, производится на основании сведений о документе, удостоверяющем личность пассажира (паспорт, удостоверение или иной документ, для детей в возрасте до 16 лет - свидетельство о рождении), а для оформления льготного или бесплатного проездного документа (билета) - и документов, дающих право на льготы.

Проездной документ (билет) выдается за наличный расчет, по безналичному расчету или бесплатно.

Оформление проездных документов (билетов) производится на соответствующих бланках проездных и перевозочных документов в пассажирском сообщении по ЧФМ.

При оформлении проездных документов (билетов) через систему «Экспресс» сведения печатаются билепечатающим устройством, подключенным к терминалу этой системы. При оформлении льготного и бесплатного проезда через систему «Экспресс» сведения о доплате за повышение категории поезда печатаются на том же бланке проездного документа (билета).

Подчистки на проездных документах (билетах) не допускаются. В проездных документах (билетах), оформляемых через систему «Экспресс», билетному кассиру на промежуточных станциях разрешается вручную исправлять только номер поезда в случае, если он изменяется по ходу следования.

Через систему «Экспресс» на одном бланке проездного документа (билета) может быть оформлен проезд на несколько человек, но не более шести.

Права пассажира установлены ст. 112 Кодекса железнодорожного транспорта.

Пассажир, совершающий поездку в поезде дальнего или

местного следования, имеет право:

а) приобрести проездной документ (билет) на любой поезд, в любой вагон до указанной им железнодорожной станции назначения, открытой для осуществления операций по перевозке пассажиров;

б) провезти с собой одного ребенка в возрасте не старше пяти лет, если он не занимает отдельного места, бесплатно и детей в возрасте от пяти до десяти лет с оплатой поезда по тарифу для детей этого возраста;

с) провезти с собой, не считая мелких вещей, ручную кладь, размеры и масса которой определяются Правилами оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, груза и грузобагажа для личных нужд на железнодорожном транспорте;

д) предъявив проездной документ (билет), сдать багаж для перевозки за плату по установленному тарифу;

е) делать остановки в пути следования с продлением срока действия проездного документа (билета) не более чем на десять суток;

ф) в случае заболевания в пути следования продлить срок действия проездного документа (билета) на все время болезни (по предъявлении справки, выданной медицинским учреждением), в случае непредоставления пассажиру места в поезде - на время до отправления следующего поезда, в котором ему будет предоставлено место;

г) выехать поездом, отходящим ранее поезда, на который приобретен проездной документ (билет), после проставления в билетной кассе железнодорожной станции необходимой отметки в проездном документе (билете);

h) при опоздании на поезд не более чем на три часа, а вследствие болезни или несчастного



случая - не более чем на трое суток с момента отправления поезда, на который был приобретен проездной документ (билет), - возобновить действие этого проездного документа (билета), сев в другой поезд и доплатив стоимость плацкарты, или получить обратно от железной дороги стоимость проездного документа (билета), за вычетом стоимости плацкарты.

При возврате неиспользованного проездного документа (билета) для проезда в поезде дальнего следования в билетной кассе железнодорожной станции пассажиру возвращается:

а) не позднее чем за 15 часов до отправления поезда - полная стоимость проездного документа (билета) и плацкарты;

б) менее чем за 15 часов, но не позднее чем за четыре часа до отправления поезда - стоимость проездного документа (билета) и 50 процентов стоимости плацкарты;

с) менее чем за четыре часа до отправления поезда - стоимость проездного документа (билета), стоимость плацкарты в этом случае не выплачивается. При возврате проездного документа (билета) на обратный выезд в пункте его приобретения не позднее чем за 24 часа до отправления поезда пассажиру выплачивается полная стоимость проездного документа (билета), а при возврате последнего по истечении этого срока, но до отправления поезда - стоимость проездного документа (билета), за вычетом стоимости плацкарты. При возврате проездного документа (билета) на обратный выезд в пункте обратного отправления действуют условия, установленные настоящей статьей. Независимо от срока возврата проездного документа (билета) до отправления поезда, стоимость проезда возвращается в случаях отмены поезда, задержки отправления

поезда, непредоставления пассажиру указанного в проездном документе (билете) места и нежелания его занять другое место, болезни пассажира. Не удерживается стоимость проезда при возврате проездного документа (билета), если пассажир в пункте пересадки на согласованный поезд опоздал по вине железной дороги;

д) стоимость проездного документа (билета), за вычетом стоимости плацкарты, за непроследованное пассажиром расстояние при прекращении поездки в пути следования. Возврат причитающейся пассажиру суммы осуществляется в порядке, предусмотренном Правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа по железной дороге.

При прекращении поездки в пути следования в связи с перерывом в движении поездов по причинам, не зависящим от железной дороги, пассажиру возвращается стоимость проезда непроследованного им расстояния, если же движение поездов было прервано по вине железной дороги, возвращается полная стоимость проезда.

Пассажир имеет право в пути следования занять свободное место в вагоне высшей категории в порядке, установленном Правилами оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, груза и грузобагажа для личных нужд на железнодорожном транспорте.

При проезде в поезде пригородного сообщения пассажир имеет право:

а) приобрести билет для разовой поездки в один конец либо в оба конца или типовой абонемент;

б) провезти с собой детей в возрасте не старше пяти лет бесплатно;

с) провезти с собой ручную кладь, размеры и масса которой определяются Правилами оказания услуг по перевозке пассажи-

ров, багажа, груза и грузобагажа для личных нужд на железнодорожном транспорте.

Ответственность перевозчика установлена ст. 988 ГК РФ.

Ответственность пассажира установлена ст. 991 ГК РФ.

Перевозчик обязан возместить убытки, причиненные пассажиру, за исключением случаев, когда убытки являются следствием форс-мажорных обстоятельств, состояния здоровья пассажира или его деяния. Перевозчик обязан также возместить убытки, причиненные в связи с состоянием его здоровья или здоровья его представителей либо в связи с функционированием транспортного средства.

Ответственность перевозчика за убытки, причиненные вследствие просрочки, исключается, если иное не предусмотрено прямо либо если действия перевозчика не представляют собой умысел или тяжкий проступок.

Ответственность, возлагаемая на перевозчика, не может быть исключена или ограничена договором.

Ограничения размера возмещения убытков при перевозке пассажиров транспортом общего пользования подлежат утверждению Правительством (часть 1) – (4) ст. 988 ГК РФ).

Согласно ст. 991 ГК РФ пассажир отвечает за убытки, причиненные перевозчику своим поведением либо характером или состоянием перевозимого с собой багажа, за исключением случая, когда убытки возникли вопреки надлежащему поведению пассажира.

Кроме того, установлена административная ответственность пассажиров. Эта ответственность установлена ст. 202-205 Кодекса о правонарушениях.

Умышленное повреждение общественного транспорта, пассажирских вагонов и локомотивов, судов, а также их вну-



тренного оборудования влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов (ст. 202 Кодекса РМ о правонарушениях).

Посадка или высадка на ходу транспортного средства, проезд на подножках, крышах вагонов поездов и в других запрещенных местах, самовольная без надобности остановка поезда, самовольный проезд в грузовом поезде влекут наложение штрафа в размере до 15 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 40 часов.

Выбрасывание мусора и иных предметов через окно или дверь троллейбуса, автобуса, маршрутного такси, вагона и за борт судна влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 40 часов.

Курение в троллейбусах, автобусах, маршрутных такси, в вагонах, в не установленных для курения местах поездов дальнего сообщения и пригородных поездов, на судах влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 60 часов (ст. 203 Кодекса РМ о правонарушениях).

Согласно ст. 204 Кодекса РМ о правонарушениях безбилетный проезд в городском общественном транспорте, в автобусах междугородного и международного сообщения, в пригородных поездах, поездах местного и дальнего сообщения, на судах речного транспорта влечет наложение штрафа в размере до 10 условных единиц.

Согласно ст. 205 этого же Ко-

декса фальсификация билетов и талонов, представление к продаже и реализация фальсифицированных билетов и талонов для городского общественного транспорта, автобусов междугородного и международного сообщения, пригородных поездов, поездов местного и дальнего сообщения, судов речного транспорта влекут наложение штрафа в размере от 100 до 150 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 400 Кодекса РМ о правонарушениях правонарушения, предусмотренные ст.ст. 201–203 и 205, рассматриваются органами внутренних дел.

Согласно ст. 407 Кодекса РМ о правонарушениях констатировать безбилетный проезд пассажиров и составлять протоколы о правонарушениях вправе начальники станций и вокзалов и их заместители, начальники локомотивных (вагонных) депо, начальники пассажирских поездов, контролеры-ревизоры пассажирских поездов.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренном ст. 204 Кодекса РМ о правонарушениях, передаются в суд для применения санкций.

Административная ответственность работников железнодорожного транспорта за нарушение прав пассажиров, к сожалению, не установлена.

По нашему мнению, следовало бы установить административную ответственность за нарушение условий договора перевозки (срок и др.).

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 82-86 от 21.06.2002 года.
2. Официальный монитор РМ № 126-131 от 27.06.2003 года.
3. Официальный монитор РМ № 226-228 от 14.11.2003 года.

4. Официальный монитор РМ № 47-49 от 06.04.2007 года.

5. Официальный монитор РМ № 39-41 от 2005 года.

6. Официальный монитор РМ от 21.10.2005 года, специальный выпуск.

7. Официальный Монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст.15.