



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПОСТАВЛЯЕМОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА

Б. СОСНА,
доктор права, ст.научный сотрудник Института истории, государства и права АНМ

SUMMARY

In the published article focuses on liability for breach of the quality of the natural gas.

* * *

В публикуемой статье речь идет об ответственности за нарушение качества поставленного природного газа.

Ответственность за поставку природного газа с нарушением показателей его качества предусмотрена ст. 44 закона РМ «О природном газе» № 123 от 23.12.2009 года [1].

Согласно части (1) ст. 44 закона РМ «О природном газе», качество услуг по передаче и распределению природного газа оценивается на основе показателей качества, установленных в положении, разработанном и утвержденном Агентством, отражающих бесперебойность поставки природного газа и качество отношений между оператором передающей сети, операторами распределительных сетей и конечными потребителями. Агентство устанавливает общие показатели, рассчитываемые для оператора передающей сети и для операторов распределительных сетей, и гарантированные показатели, относящиеся к индивидуальному конечному потребителю, а также минимальные уровни показателей качества, подлежащие корректировке в зависимости от объективной ситуации в секторе природного газа и требований конечных потребителей.

Согласно части (2) ст. 44 этого закона за несоблюдение ми-

нимальных уровней показателей качества Агентство вправе снизить тарифы на передачу и распределение природного газа в размере до пяти процентов величины соответствующего тарифа и/или установить индивидуальные компенсации, выплачиваемые конечным потребителям оператором передающей сети или операторами распределительных сетей, в соответствии с положением, разработанным и утвержденным Агентством.

В данной статье под словом «Агентство» понимается Национальное агентство по регулированию в энергетике.

Статья 44 закона РМ «О природном газе» является отсылочной, т.к. уполномочивает Национальное агентство по регулированию в энергетике (далее НАРЭ) снизить тарифы до 5% и/или установить индивидуальные компенсации.

Вследствие этого статья 44 закона РМ «О природном газе» не могла применяться до утверждения НАРЭ Положения,

которое устанавливает условия и порядок снижения тарифов и/или установления индивидуальных санкций, выплачиваемых конечным потребителям природного газа.

Административный совет НАРЭ примерно через полтора года после опубликования закона РМ «О природном газе» принял постановление № 416 от 09.06.2011 года «Об утверждении Положения о качестве услуг по распределению и поставке природного газа» [2].

Данное постановление зарегистрировано Министерством юстиции РМ 4 ноября 2011 года № 854 и опубликовано в Официальном мониторе РМ № 192-196 от 11 ноября 2011 года.

Положение о качестве услуг по распределению и поставке природного газа (далее Положение), утвержденное постановлением Административного Совета НАРЭ № 417 от 09.06.2011 года, состоит из 6 частей, включающих 33 пункта и 2 приложений. Данное Положение характеризуется многословием, множеством нечетких формулировок, отсылочных норм, что свидетельствует о невысоком



уровне законодательной техники.

Применение этого Положения на практике вызовет затруднения.

Положение не учитывает требования закона РМ «О защите прав потребителей» и др. законов.

Приложение 1. Снижения тарифа и компенсации, применяемые в случае несоблюдения показателей качества, состоит из 6 пунктов, предусматривающих условия и порядок применения санкций, установленных ст. 44 закона РМ «О природном газе».

Согласно пункту 1., приложения 1 к Положению в случае несоблюдения требований п. 6 и/или п. 7 Положения, оператор сети будет выплачивать пострадавшим потребителям:

- бытовым: 20 лей за каждый дополнительный час;

- небытовым: 200 лей за каждый дополнительный час.

Таким образом, пункт 1 Приложения 1 к Положению устанавливает санкции за несоблюдение требований пункта 6 и/или пункта 7 Положения, т.е. за нарушение продолжительности перерывов в поставке природного газа при проведении запланированных или незапланированных работ.

Согласно пункту 6 Положения при проведении запланированных работ:

1) продолжительность одного запланированного перерыва, связанного с выполнением комплекса работ (замена общего счетчика в доме или подъезде, установка или переустановка счетчика или котла с помощью

сварки у бытового потребителя, которые сопровождаются прерыванием поставки природного газа потребителям всего или части дома), необходимых для решения проблем, связанных с учетом природного газа или для установки автономного отопления, не должна превышать 12 часов;

2) продолжительность одного запланированного перерыва, связанного с выполнением комплекса работ (проверка плотности, ремонт, замена одного сектора или элемента, восстановление, модернизация, подключение объекта и т.д.), необходимых для надежной эксплуатации газовых сетей низкого и среднего давления, не может превысить:

а) 24 часа, в случае отключения не более 100 потребителей;

б) 48 часов, в случае отключения не более 200 потребителей;

с) 72 часа, в случае отключения не более 500 потребителей;

д) 120 часов, в случае отключения 500 и более потребителей;

3) продолжительность одного запланированного перерыва, связанного с выполнением комплекса работ (ремонт, замена одного сектора или элемента, реконструкция, модернизация, профилактика передающей сети природного газа, проверка плотности), необходимых для надежной эксплуатации сети природного газа среднего или высокого давления, с перерывом поставки для потребителей из сельских населенных пунктов / группы

населенных пунктов, не будет превышать 120 часов;

В случае, если выясняется, что для проведения работ, при которых необходимо выполнить проверку плотности сети природного газа среднего и высокого давления, необходимо более 120 часов, представители оператора сети представят Агентству до истечения 120 часов (с момента прерывания) отчет о сложившейся ситуации, который будет содержать аргументацию необходимости продления срока проведения работ.

Согласно пункту 7 Положения при проведении незапланированных работ:

1) длительность одного незапланированного перерыва, связанного с ликвидацией последствий аварии или инцидента, который произошел в сети природного газа низкого и/или среднего давления, не должна превышать:

а) 36 часов, в случае отключения не более 100 потребителей;

б) 54 часов, в случае отключения не более 200 потребителей;

с) 72 часов, в случае отключения не более 500 потребителей;

д) 120 часов, в случае отключения 500 и более потребителей;

2) длительность одного незапланированного перерыва считается с момента оформления акта констатации на месте происшествия представителем оператора сети до момента возобновления поставки природного газа в сеть.



Пункты 6 и 7 Положения устанавливают настолько длительные перерывы в снабжении природным газом, что применение санкций за перерывы в поставке газа практически невозможно.

Согласно пункту 2 Приложения 1 к Положению в случае выполнения требований п. 10, п. 11, в установленных условиях, менее чем в 95% всех зарегистрированных перерывов на протяжении отчетного года, Агентство примет процедуру снижения тарифа в размере 0,1% от тарифа на передачу / тарифа на распределение природного газа.

Согласно пункту 10 Положения оператор сети обязан информировать путем объявления/уведомления конечных потребителей о планируемых перерывах. Данная информация будет предоставлена потребителям за 3 календарных дня до перерыва с указанием числа начала перерыва и примерной продолжительностью перерыва.

Согласно пункту 11 Положения, в случае незапланированного перерыва оператор сети обязан информировать путем объявления / уведомления пострадавших от перерыва потребителей о намеченной дате возобновления поставки услуг в срок не более 6 часов с момента регистрации прерывания оператором сети для всех категорий конечных потребителей.

Согласно пункту 21 Положения, в случае если подтвердится, что по причине оператора сети имело место отклонение от параметров качества и/или от режимов поставки природного газа (параметры давления), установленных настоящим Положе-

нием, оператор сети оплатит в обязательном порядке пострадавшим конечным потребителям компенсации в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению.

Согласно пункту 3 приложения 1 к Положению, если подтверждаются, что по причине оператора сети, имело место отклонение от параметров качества и/или от режимов поставки природного газа (параметры давления), установленных настоящим Положением, оператор сети оплатит, в обязательном порядке, пострадавшим конечным потребителям, компенсации в следующем размере:

бытовым, в размере 10% от фактуры за расчетный период, в течение которого была предъявлена петиция;

небытовым, в размере 1% от фактуры за расчетный период, в течение которого была предъявлена петиция.

Согласно пункту 22 Положения, оператор сети обязан выдать заявителю разрешение на подключение к сети природного газа в срок не более 15 дней со дня регистрации заявления. Если на протяжении отчетного года менее чем 95% заявлений были выданы в установленные сроки, Агентство снизит тариф в соответствии с приложением 1 к настоящему Положению.

Согласно пункту 4 приложения 1 к Положению, если в течение отчетного года, менее чем 95% заявлений были выданы в установленные сроки, Агентство применит снижение тарифа в размере 0,1% от тарифа на поставку природного газа.

По нашему мнению, срок, выдачи разрешения на подключение

к сети природного газа следует уменьшить до 5 дней, а также откорректировать пункт 22 Положения и пункт 4 Приложения 1, т.к. непонятно, какое отношение имеет 95% заявлений, выданных в установленные сроки, к нарушению прав конкретных потребителей.

Согласно пункту 23 Положения, оператор сети подключит газовый аппарат к сети природного газа в срок не более 4 дней со дня подписания контракта на поставку природного газа заявителем и после выполнения оплаты за подключение. В случае несоблюдения этого срока оператор сети оплатит по обращению пострадавшего конечного потребителя компенсацию.

Согласно пункту 5 приложения 1 к Положению, в случае если оператор сети не подключит газовую установку заявителя к сети природного газа в 4-х дневный срок со дня подписания контракта на поставку природного газа и выполнения оплаты за подключение, оператор сети оплатит, по обращению пострадавшего конечного потребителя, компенсацию в сумме:

15% от суммы платы за подключение, по истечении 4-х дневного срока;

5% от суммы платы за подключение, за каждый просроченный день по истечении 4-х дневного срока.

Согласно пункту 6 приложения 1 к Положению, в случае если оператор сети не подключит газовую установку конечного потребителя к сети природного газа в кратчайший срок, но не позднее 2 дней от дня оплаты конечным потребителем суммы для повторного подключения,



оператор сети оплатит, при обращении пострадавшего конечного потребителя, компенсацию в сумме:

15% от суммы платы за повторное подключение, по истечении 2-х дневного срока;

5% от суммы платы за подключение, за каждый просроченный день по истечении 2-х дневного срока.

Установленные Положением и Приложением 1 санкции являются более мягкими, чем санкции, установленные законом РМ «О защите прав потребителей».

По нашему мнению, НАРЭ следует лишить права издавать нормативные акты, регулирующие отношения между поставщиками электроэнергии, тепловой энергии и природного газа и потребителями, т.к. такие отношения должны регулироваться только законами и постановлениями Правительства РМ. Нормативные акты, принятые НАРЭ, отличаются многословием, двусмысленными формулировками, несоответствием законам и, как правило, принимаются с большим опозданием.

В частности, комментируемое Положение и Приложения к нему вступили в силу более чем через полтора года после вступления в силу закона РМ «О природном газе».

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 23-24 от 12.02.2010 года
2. Официальный монитор РМ № 192-196 от 11 ноября 2011

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ ПОСТАВКИ ПРИРОДНОГО ГАЗА

Б. СЛИПЕНСКИЙ,

доктор права, зав. кафедрой университета „Перспектива”

SUMMARY

In the submission examined current problems of legal regulation of conclusion and execution of contracts for natural gas supply.

Analyzed the current rules, their contradictions and conflicts, and make reasoned proposals for improving the modern law.

* * *

В представленном материале проанализированы актуальные проблемы правового регулирования заключения и исполнения договоров поставки природного газа.

Проанализированы действующие нормы, их противоречия и коллизии, а также вносятся аргументированные предложения по совершенствованию современного законодательства.

Поставка природного газа регулируется законом РМ «О природном газе» № 123-XVIII от 23.12.2009 года, законом РМ «О защите прав потребителей» № 105-XV от 13.03.2003 года, Положением о поставке и использовании природного газа, утвержденным постановлением Административного совета Национального агентства по регулированию в энергетике № 415 от 25 мая 2011 (в дальнейшем - Положение), другими законами [1].

Наиболее детально поставка природного газа регулируется Положением о поставке и использовании природного газа.

Данное Положение состоит из 11 частей, включающих 191 пункт, и из 5 приложений:

1. Приложение 1. Обязательные условия договора на поставку природного газа бытовому потребителю, состоящее из 31 пункта;

2. Приложение 2. Обязательные условия договора на поставку природного газа небытовому потребителю, включающее пункты 1.1 – 1.6, 2.1 – 2.14, 3.1.-3.4, 4.1-4.47, 5.1.-5.6, 6.1 – 6.2, 7.1-7.3, 8.1 – 8.3, 9.1 – 9.5, 10.1 – 10.2.

3. Приложение 3. Разрешение на подключение, состоящее из 15 пунктов.

4. Приложение 4. Количество используемых часов при определении потребляемого природного газа по паушальной системе.

5. Приложение 5. Документы, используемые газовым предприятием в процессе своей деятельности.

Положение отличается многословием, малопонятными выражениями и ошибками.

Актуальность этой темы объясняется тем, что Положение о поставке и использовании природного газа, утвержденное постановлением Административ-