



ПРОЦЕДУРА ГОЛОСОВАНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

А. БОРШЕВСКИЙ,

доктор, старший научный сотрудник Института культурного наследия Академии наук Молдовы

SUMMARY

Voting is a method for a group such as a meeting or an electorate to make a decision or express an opinion—often following discussions, debates, or election campaigns.

Voting procedures focus on the aggregation of individuals' preferences to produce collective decisions. In practice, a voting procedure is characterized by ballot responses and the way ballots are tallied to determine winners. Voters are assumed to have clear preferences over candidates and attempt to maximize satisfaction with the election outcome by their ballot responses. Voting procedures are formalized by social choice functions, which map ballot response profiles into election outcomes. This article was prepared National Institute for Women of Moldova "Equality". This article was funded by the European Youth Foundation of the Council of Europe.

* * *

Выборы - демократическая процедура, с помощью которой определяются исполнители на некоторые ключевые позиции в государстве, местных административно-территориальных единиц. Выборы осуществляются путём голосования (тайного, открытого), проводимого в соответствии с законодательством о выборах. Голосование на выборах проводится периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. Данная статья подготовлена при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы.

Выборы - демократическая процедура [1], с помощью которой определяются исполнители на некоторые ключевые позиции в различных общественных структурах (государства, местные органы самоуправления). Выборы осуществляются путём голосования (тайного, открытого), проводимого в соответствии с законодательством о выборах [2]. Справедливые выборы - это составной элемент гражданского общества [3], механизм общественного контроля над государством [4] и институт прямого народовластия [5].

Процедура выборов применяется в системе государственного управления, а также в системе управления любыми иными общностями людей, объединённых профессиональной, общественной или иными видами деятельности, убеждениями, вероисповеданиями и т. д. Выборы считаются на сегодняшний день наиболее демократичной системой волеизъявления электората [6] в отношении назначений на ведущие руководящие посты в любых общностях людей. Применение процедуры вы-

боров применяется на основании законов страны [7]. Конституция Молдовы определяет, что воля народа является основой государственной власти, эта воля находит свое выражение в свободных выборах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании [8].

Существует два основных вида избирательных систем: мажоритарная и пропорциональная системы. Пропорциональная система определяет рейтинг

политических сил, пропорционально которому между данными силами распределяются места. На такую систему может влиять и порог для партий, получивших малое количество голосов, когда голоса, отданные за малые партии, автоматически распределяются между перешагнувшими порог партиями. При мажоритарной системе (от фр. Majoritee – большинство) избранным считается тот, за кого было подано большинство голосов, а голоса, поданные за остальных кандидатов, не учитываются. Мажоритарная система имеет две разновидности - абсолютного большинства и относительного большинства.

При пропорциональной системе места в Парламенте распределяются между политическими партиями в соответствии с количеством набранных голосов. При использовании про-



порциональной системы с порогом в Парламент не проходят партии, набравшие менее определенного процента голосов.

Существуют также смешанные системы.

Статья 14 Кодекса о выборах (Система избирательных органов) определяет, что в целях организации и проведения выборов образуются:

- а) Центральная избирательная комиссия;
- б) окружные избирательные советы;
- в) участковые избирательные бюро.

Центральная избирательная комиссия состоит из девяти членов с правом решающего голоса, предлагаемых Президентом Республики Молдова – один член, Правительством – один член и Парламентом – семь членов, в том числе пять членов от оппозиционных партий пропорционально числу полученных мандатов. Члены Центральной избирательной комиссии не могут состоять в партиях и других общественно-политических организациях. Персональный состав комиссии утверждается постановлением Парламента, принятым большинством голосов избранных депутатов.

Конкуренты на выборах могут назначать на период избирательной кампании в состав зарегистрировавших их избирательных органов, а также нижестоящих избирательных органов по одному представителю с правом совещательного голоса. Партии, другие общественно-политические организации, уча-

ствующие в выборах, могут назначать на период избирательной кампании по одному представителю с правом совещательного голоса и в Центральную избирательную комиссию.

Списки избирателей составляются примэриями в двух экземплярах по каждому избирательному участку отдельно и включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые на момент составления списков проживают на его территории. Затем списки проверяются по месту жительства избирателей, включенных в списки, подписываются примаром населенного пункта и доводятся до сведения общественности не позднее чем за 20 дней до дня выборов.

Лица, обладающие избирательным правом, которые после последнего участия в выборах сменили место жительства, вправе не менее чем за 45 дней до дня проведения следующих выборов заявить о своем новом месте жительства в орган местного публичного управления для внесения в список избирателей на соответствующем избирательном участке по месту нахождения.

Избиратель может быть включен только в один список избирателей и только по одному избирательному участку на основании документа, подтверждающего его проживание на территории соответствующего избирательного участка. Избиратель, имеющий и место жительства и место нахождения, включается в период действительности места на-

хождения в список избирателей избирательного участка по месту нахождения.

При проведении парламентских выборов выдвижение кандидатов начинается за 60 дней до дня выборов и завершается за 30 дней до дня выборов. При проведении местных выборов выдвижение кандидатов начинается после образования в соответствии со статьей 120 избирательных округов и окружных избирательных советов.

Форма и содержание избирательного бюллетеня по выборам Парламента утверждаются постановлением Центральной избирательной комиссии. По местным выборам форма избирательных бюллетеней устанавливается Центральной избирательной комиссией, а содержание утверждается постановлением соответствующего окружного избирательного совета.

Избирательный бюллетень делится на прямоугольники по числу конкурентов на выборах. Размер прямоугольника должен быть достаточным для размещения фамилии, имени, года рождения, профессии (рода занятий), занимаемой должности и места работы соответствующего кандидата, наименования партии, другой общественно-политической организации, выдвинувших соответствующий список кандидатов или соответствующего кандидата, а также избирательного знака или символа конкурента на выборах (по его желанию). Идентичность избирательных знаков или символов не допускается.



Внутри каждого прямоугольника с левой стороны печатается избирательный знак или символ конкурента на выборах, выдвинувшего соответствующий список кандидатов или кандидата, либо избирательный знак независимого кандидата. Избирательные знаки и символы представляются соответствующему избирательному органу вместе с документами для регистрации конкурентов на выборах. Внутри каждого прямоугольника с правой стороны на равном расстоянии от верха и низа печатается кружок диаметром 15 миллиметров, в котором голосующий при подаче голоса за соответствующего конкурента на выборах проставляет печать с надписью «Votat».

Процедуру голосования регламентирует глава 9 Кодекса о выборах [9]. Согласно ей, голосование проводится в день выборов с 7 до 21 часа. Участковое избирательное бюро обнародует сообщение о времени и месте проведения голосования не позднее чем за 10 дней до дня выборов.

В отведенное для голосования время не допускается закрытие помещения для голосования и прекращение голосования, за исключением случаев массовых беспорядков, стихийных бедствий, других непредвиденных обстоятельств, делающих проведение выборов невозможным или опасным для избирателей. В этих случаях председатель участкового избирательного бюро может приостановить голосование, но не более чем на

два часа, для приведения помещения для голосования в надлежащее состояние или перевода голосования в другое место, известив об этом избирателей.

Голосование проводится в специально отведенных помещениях со столами для выдачи избирательных бюллетеней, кабинками или комнатами для тайного голосования и урнами для голосования, которые размещаются таким образом, чтобы избиратели при подходе к ним обязательно проходили через кабинку или комнату для тайного голосования. В помещении для голосования должно быть достаточное количество кабин или комнат во избежание большого скопления избирателей.

В целях поддержания порядка передвижения на избирательном участке и во избежание большого скопления избирателей участковое избирательное бюро устанавливает путь продвижения избирателей начиная от входа к столам, где выдаются бюллетени, и далее к кабинкам для тайного голосования и урнам для голосования.

Избирательный участок должен быть оборудован таким образом, чтобы члены участкового избирательного бюро и другие лица, уполномоченные присутствовать при избирательных процедурах, могли постоянно наблюдать за всеми аспектами процесса голосования, в том числе за установлением личности избирателя, выдачей избирательных бюллетеней и опусканием их избирателями в урны для голосования, за под-

счетом голосов и составлением протоколов.

Избирательный участок обеспечивается кабинками, урнами для голосования и другими необходимыми материалами органами местного публичного управления.

Ответственность за организацию голосования, обеспечение тайны волеизъявления избирателей, оборудование помещений и поддержание в них надлежащего порядка несет участковое избирательное бюро.

Каждый избиратель голосует лично. Голосование за других лиц не допускается. Избирательные бюллетени выдаются участковым избирательным бюро на основании списка избирателей только по предъявлении документа, удостоверяющего личность. При получении бюллетеня избиратель расписывается в списке против своей фамилии. Избиратели, проживающие на территории избирательного участка, не включенные в списки избирателей, вносятся в дополнительный список избирателей по предъявлении документа, подтверждающего факт их проживания на территории данного избирательного участка. В этот же дополнительный список вносятся избиратели, прибывшие на избирательный участок с удостоверением на право голосования. Удостоверение на право голосования остается в участковом избирательном бюро и прилагается к дополнительному списку. Избиратели, не включенные в списки избирателей, составленные на изби-



рательных участках, образованных за пределами Республики Молдова, могут быть включены в дополнительные списки, которые должны содержать:

- а) фамилию и имя избирателя;
- б) дату и место рождения;
- в) последнее место постоянного проживания в Республике Молдова.

Голосование осуществляется на основании следующих документов, удостоверяющих личность:

а) удостоверение личности гражданина Республики Молдова с вкладышем, в котором указывается постоянное место жительства или место нахождения избирателя на территории избирательного участка;

б) бывший советский паспорт образца 1974 года с отметкой о гражданстве Республики Молдова, государственным идентификационным номером физического лица (IDNP) и указанием места прописки;

в) бывший советский паспорт образца 1974 года без государственного идентификационного номера (IDNP), с отметкой "бессрочный", отметкой о гражданстве Республики Молдова и указанием места прописки – для лиц, отказавшихся от удостоверяющих личность документов Республики Молдова из религиозных соображений;

г) временное удостоверение личности формы F-9 с отметкой о гражданстве Республики Молдова и указанием места жительства его владельца;

е) паспорт для въезда в стра-

ну/выезда из страны, матросская книжка – на избирательных участках, образованных за пределами Республики Молдова в случае парламентских выборов или общенационального референдума;

ф) военный билет для военнослужащих срочной службы, билет гражданской службы, выданный Центром гражданской службы лицам, проходящим гражданскую (альтернативную) службу.

Председатель участкового избирательного бюро ведет письменный учет важных событий, имевших место во время голосования и при подсчете голосов. По просьбе членов бюро или лиц, аккредитованных на избирательном участке, или любого избирателя председатель записывает их комментарии и замечания, связанные с процедурой голосования, в отдельный документ, который прилагается к протоколам участкового избирательного бюро.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем только в кабине для тайного голосования. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, может пригласить в кабину для тайного голосования другое лицо, за исключением членов участкового избирательного бюро, членов-представителей конкурентов на выборах и лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах. Эти случаи отдельно учитываются в отчете участкового избирательного бюро.

В избирательном бюллетене избиратель проставляет печать с надписью «Votat» в кружке только одного прямоугольника, что означает, что он проголосовал за соответствующего конкурента на выборах. Кружки в остальных прямоугольниках должны оставаться чистыми.

Запрещается выносить выданный для голосования избирательный бюллетень за пределы помещения для голосования.

Каждый избиратель вправе голосовать только за одного конкурента на выборах. Если избиратель по ошибке испортил бюллетень, участковое избирательное бюро по его просьбе аннулирует испорченный бюллетень и выдает ему немедленно другой бюллетень только один раз. Об этом делается пометка в протоколе о проведении голосования и в списке избирателей. Избиратель опускает в урну для голосования избирательный бюллетень с проставленной в нем печатью "Votat".

Если избиратель по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам не может прибыть в помещение для голосования, участковое избирательное бюро по его устному или письменному заявлению направляет не менее двух членов бюро с переносной урной и необходимыми для голосования атрибутами по месту пребывания избирателя для проведения голосования. Устные и письменные заявления могут подаваться не ранее чем за две недели до даты выборов и не позднее 15 часов дня голосования. Голо-



сование по месту нахождения избирателя осуществляется согласно списку избирателей, составленному участковым избирательным бюро на основании заявлений избирателей. Лица, не включенные в такой список, не могут голосовать по месту нахождения. В списке избирателей напротив фамилии соответствующего лица делается пометка «Голосовал по месту нахождения».

В случае одобрения выноса переносной урны для голосования из помещения избирательного участка председателем участкового избирательного бюро этот факт, а также список избирателей, заявивших о желании голосовать по месту своего нахождения, доводятся до сведения членов-представителей конкурентов на выборах и лиц, уполномоченных присутствовать при избирательных процедурах, с предложением сопроводить переносную урну для голосования, используя при необходимости личные транспортные средства.

По истечении отведенного для голосования времени председатель участкового избирательного бюро объявляет об окончании голосования и отдает распоряжение о закрытии избирательного участка. Участковое избирательное бюро приступает к подсчету голосов [10].

В настоящее время, в преддверии ожидаемых в 2010-2011 годах выборов, неправительственные организации Молдовы проводят компании по повышению знаний граждан о

процедуре голосования. Так, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы провел неформальный тренинг и серию семинаров для молодежи. Как отмечали участники неформального тренинга, они узнали много нового о процедуре голосования и смогут применить полученные знания на практике, во время предстоящих выборов. Тренинг был построен с использованием практических занятий, требующих активного участия обучаемых. Работа в малых группах, организованных на основе сотрудничества, способствовала сплоченности группы, повышению интереса участников к занятиям. Совместная работа в группе также способствовала лучшему усвоению понятий, давая участникам возможность находить более творческие и практические решения. Использование в ходе тренинга представленных в разработанном Советом Европы учебнике «Compass» практических упражнений, прежде всего упражнения «Голосовать или не голосовать?» сделало данный тренинг незабываемым и полезным для его участников.

Литература:

1. Пряхина Т. М. Выборы: Иерархия ценностей //Право и власть. 2001. № 1. С. 15 – 23.
2. Джагарян А. Выборы в механизме государственного целеполагания: конституционно-правовые

аспекты //Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 2. С. 37 – 47.

3. Солоцкий Д. Г. Выборы как необходимый элемент гражданского общества //Национальная государственность и европейские интеграционные процессы. Минск, 2008. С. 75 – 76.

4. Коломытцева О. Н. Выборы и референдум в механизме общественного контроля над государством //Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 2. С. 158 – 161.

5. Некрасов Е. Е., Головань Л. А. Выборы как институт прямого народовластия //Труды юридического факультета Северо-Кавказского государственного технического университета. Выпуск 4. Ставрополь, 2004. С. 30 – 39.

6. Основы обучения демократии. Кишинев, Институт демократии, 2008. С. 202-235.

7. Панкратов В. В. Выборы: Плюсы и минусы рамочного закона //Законодательство. 2004. № 3. С. 58 – 64.

8. Конституция Республики Молдова. Кишинев, 2010.

9. Кодекс о выборах РМ. Кишинев, 2009.

10. Там же.