



К ПОНЯТИЮ О КОНСТИТУЦИОННОМ СТРОЕ

Г. КОСТАКИ,
 доктор хабилитат права, профессор
С. МИШИН,
 докторант

SUMMARY

The article is concerned with the study of many practical and scientific problems regarding the main principles rules of their activity, responsibility of the authorities, the basic elements of constitutional activity. A special place is devoted to supremacy of the Constitution, evolution of the law system.

* * *

В настоящей статье авторы раскрывают понятие конституционного строя через показ роли Конституции в построении демократической государственности.

Совершенно понятно, что трудности, которые испытывает наше общество на пути формирования правового государства, обусловлены не только кризисным положением в экономике, просчетами в политике, но и крайней скудной научной базой по практическим вопросам формирования конституционного строя.

Идея демократического конституционного строя соориентирована на утверждение такого государственного строя, в котором взаимоотношения личности и государства строились бы на строгих основах права и исключали бы произвол. Концепция демократического конституционного государства призвана утвердить приоритет личности, т.е. определить сферу проявления свободы человека, вмешательство государства в которую признавалось бы не только целесообразным, но и противозаконным.

Связанность государственной власти правом, законом является одним из важнейших признаков правового государства. Реалии же молдавской конституционно-правовой действительности говорят о попрании этого принципа.

«Под основами конститу-

ционного строя понимаются главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить ему характер конституционного государства: демократизм, выражающийся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом плюрализме, признании и гарантировании права местного самоуправления; правовое государство; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; социальное рыночное хозяйство, а также светское государство.

Основы конституционного строя – это своего рода «конституция для Конституции», они включают в себя наиболее устойчивые принципы, на которых построено регулирование общего характера, и являются мерилем самого текста Основного закона»[1].

Исследование конституцион-

но-правовых основ Республики Молдова показывает, что только верховенство права и верховенства закона должны быть универсальным социальным регулятором общественных отношений. Вместе с тем, это и провозглашение демократического правового государства, народный суверенитет, верховенство закона, разделение властей, обеспечение прав и свобод человека, конституционный контроль, введение института омбудсмана и др.

Завершение создания демократического конституционного государства связано с максимальным обеспечением прав и свобод человека, ответственностью государства перед гражданином и гражданина перед государством, с возвышением авторитета закона и строгим его соблюдением всеми государственными органами, общественными организациями, коллективами и гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов.

Важным признаком современного демократического правового строя является реальное обеспечение прав и свобод личности. Права человека – это квинтэссенция демократиче-

ского конституционного строя, важнейший фактор в развитии общества в целом. Естественные права человека на жизнь, на свободу, на собственность, на стремление к счастью принадлежат ему в силу самого факта рождения и являются самоочевидными априорными истинами. Каждая статья Основного закона, устанавливающая права и обязанности гражданина, способствует нравственному прогрессу общества.

Конституция – правовая основа внутренней стабилизации власти в переходном периоде [2]. Понимание политических и правовых явлений в обществе, умение руководствоваться полученными знаниями, владение навыками их применения, выработка стереотипов правомерного поведения – необходимые предпосылки построения демократического конституционного правового строя на основе современной демократической конституции, отвечающей запросам и нуждам всего общества.

В демократическом правовом конституционном строе все равно перед законом и, следовательно, подлежат равной ответственности за нарушение законности. Связь законности с демократией состоит в том, что сами законы и требования их соблюдения выражают волю большинства народа.

Законность, в свою очередь, служит утверждению демократии. Она охраняет демократические права граждан, общественных движений и организаций, обеспечивает приоритетное значение парламентских актов; гарантирует соблюдение демократических процедур как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности государства.

Конституция – это согласованный политико-правовой комплекс, отличающийся единством и целостностью. Эффективное функционирование Конституции в любой стране достаточно сложное «устройство» и включает в себя необходимые политические, организационные, социальные, воспитательные и, не в конечном счете, правовые элементы и условия. Главнейшей функцией конституции любой страны является организационная функция, выражающаяся в признании и юридическом оформлении государственного механизма, других социально-экономических и политических институтов.

Созидательность Основного закона predetermined тем, что в механизм его функционирования заложены нормы, посредством которых приводится в движение вся жизнедеятельность общества.

Главным фактором реального применения Конституции является ее эффективная правовая охрана. Она приобретает особое значение сегодня, когда идет процесс создания современного демократического правового конституционного строя. Это обусловлено, прежде всего, тем, что Конституция занимает особое главенствующее положение в обществе, в его правовой системе. Деятельность всех государственных органов, должностных лиц подчинена Конституции.

В демократическом правовом конституционном строе вся государственная деятельность должна быть подчинена конституционному контролю (проверкой правовых актов по их соответствию Конституции) и контролю гражданского общества.

Главным сущностным вопросом демократического кон-

ституционного правового строя является проблема взаимоотношений власти и личности. Решение этого вопроса приводит к появлению идеи народного суверенитета, которая, по сути, является главным признаком демократического конституционного правового строя.

Суверенитет народа означает, что только народ – источник всей той власти, которой располагает государство. С проблемой суверенитета связан и такой признак демократического конституционного правового строя как господство закона (права), поскольку суверенитет предполагает правовую организацию верховной государственной власти, юридическую процедуру ее осуществления, принципы взаимоотношений личности и власти. Деятельность государства, как юридически организованного общественного целого, должна осуществляться лишь в правовых формах и согласно с правом. Это в полной мере относится к законодательной, исполнительной и судебной власти.

Одним из важных признаков демократического правового конституционного строя является разделение властей. Идея о создании государственного механизма исключает сосредоточение власти в одних руках. Каждая из властей в государстве (законодательная, исполнительная, судебная) самостоятельна, имеет свою компетенцию и не должна вмешиваться в дела других.

Реальное осуществление разделения властей предполагает создание так называемой системы «сдержек и противовесов», когда каждая из властей имеет множество возможностей взаимоконтролировать и ограничивать друг друга.



Сбалансированность властей основывается на суверенитете народа, что нашло конституционное закрепление в ряде современных государств.

Условием построения демократических конституционных основ в Республике Молдова является и создание действующего, свободного гражданского общества. Смысл и цель демократического конституционного строя не просто в господстве права, в наличии соответствующих механизмов его реализации, но и в том, чтобы в центре его внимания находился человек с его правами и свободами, что составляет первейший конституционный долг.

Основополагающие принципы и институты правового государства западных стран могут быть использованы при созидании демократических конституционных строев в странах переходного периода с учетом специфики перехода от тоталитарного режима к демократическому строю. Нужно также учитывать и то, что «дух законов» выводится из «духа народа», складывающегося в ходе длительной эволюции под влиянием социально-экономических и исторических факторов.

Можно привести множество примеров, когда провозглашение демократических принципов, давно получивших международное признание, в сегодняшних наших условиях не только остается лишь декларированным, но и ведет к противоположным результатам. В странах Запада между абсолютизмом и современным правовым государством лежал длительный переходный период. Мы же пытаемся перепрыгнуть сразу через несколько ступенек. Это задача необычайно трудная.

Правовое государство возникает там, где общество имеет стойкие демократические, правовые, политические, культурные традиции. Вряд ли кто-нибудь станет утверждать, что правовое государство в Республике Молдова уже построено. На сегодняшний день отсутствуют социально-экономические и политические условия, соответствующий нравственный климат, культурный (правовой и политический) уровень, которые позволяют осуществлять принципы провозглашенного правового государства. Оно остается для нас пока идеалом, но в то же время служит и программным требованием, ориентиром. Создание предпосылок для правового демократического государства едва ли возможно без весьма длительного периода. Проблема это не только и не столько правовая, сколько социально – политическая.

Путь к построению *de facto* демократического конституционного строя в Республике Молдова долгий и трудный, полный опасностей, заблуждений и иллюзий. Многие государства сотни лет шли к демократии, порой расплачиваясь за это слишком дорогой социальной ценой. Построение *de facto* демократического конституционного строя должно опираться на тщательную продуманную стратегию и тактику. Без учета опыта других государств здесь вряд ли можно обойтись, однако этот опыт должен сочетаться с собственными традициями и собственной историей.

Неразработанность вопросов функционирования правового государства приводит к невнедренности его характерных черт в нашу политическую и правовую

действительность. Известно, что вся совокупность форм, методов, инструментариев, структур, систем, принципов и институтов, составляющих механизм реализации основных принципов правового государства, нацелена на реальное повсеместное осуществление принципов правового государства.

Известно также, что для молдавской юриспруденции понятие «конституционализм» является сравнительно новым. Это политическая система, опирающаяся на Конституцию, конституционные методы правления; это также учение о Конституции как об основном инструменте политической власти. Сущность конституционализма как правления – это ограничение власти правом.

Литература:

1. Денчук Евгения. Конституционный строй Республики Молдова и Украины. Кишинэу, 2005, с. 252.
2. Новрузов Вугар Шахмар Оглы. Актуальные проблемы формирования механизма власти в странах переходного периода Кишинэу, 2009, с.13.