



НАРУШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН: ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

А. БОРШЕВСКИЙ,

доктор, старший научный сотрудник Института культурного наследия Академии наук Молдовы

SUMMARY

Human trafficking is the practice of people being tricked, lured, coerced or otherwise removed from their home or country, and then compelled to work with no or low payment or on terms which are highly exploitative. The practice is considered to be trade or commerce in people, which has many features of slavery, and which is illegal in most countries. Human trafficking across international borders requires cooperation and collaboration between states if it is to be tackled effectively. This article is preparing by Institute of Women's Rights for the project for fighting the trafficking, sponsored by Global Fund for Women.

* * *

Торговля людьми является грубейшим нарушением конституционных прав граждан. В данной статье автор на конкретных примерах рассказывает как организовано противодействие этому преступлению в некоторых зарубежных странах.

Основным документом, заложившим основу современной системы противодействия торговле людьми, стал Протокол по профилактике, пресечению и наказанию торговли людьми, особенно женщинами и детьми 2000 г. Предложенные им положения закреплены в подавляющем большинстве национальных правовых систем. Вместе с тем, обычная для международного законодательства унификация здесь неуместна, ибо те роли, которые играют разные государства на арене мировой торговли, являясь либо поставщиками, либо транзитными территориями, либо реципиентами, требуют дифференцированного подхода в сфере выработки уголовной политики и специальной системы законодательных норм.

Протокол 2000 г. оказал существенное влияние на становление уголовно-правового понятия торговли людьми, причём многие страны напрямую имплементировали международную дефиницию (Македония, Румыния, Дания), а другие в большей или меньшей степени переработали её или привели уже имеющееся законодательство в соответствие с указанным документом (Турция, США). Как правило, национальные законодатели исключают из

содержания торговли людьми разнообразные способы принуждения жертвы, (Таиланд), либо криминализуют отдельные элементы торговли, например, только куплю-продажу, вербовку (Украина, Беларусь, Таджикистан), иногда трактуемую в принимающих странах как подстрекательство к выезду за границу для занятия проституцией (Дания).

Особое распространение среди принимающих стран получило введение в уголовный

закон норм, запрещающих лишь торговлю женщинами в целях сексуальной эксплуатации и/или проституции. Характерной особенностью ряда стран, относящихся к этой категории, является ссылка на безразличие для размера наказания факта занятия жертвой на родине проституцией или оказания услуг сексуального характера (Австрия). Другие государства рассматривают в качестве отягчающих обстоятельств уязвимое положение жертвы, включающее, помимо прочего, нелегальное или полунелегальное нахождение на территории страны (Германия) и расширяют спектр преступных деяний за счёт введения в уголовный закон запрета на содействие пребыванию жертвы (Бельгия). Еще одна категория принимающих территорий ввела уголовный запрет только на торговлю в целях проституции, причём существенно ограничив её содержание, исключив любые



сделки, передачу и получение (Австрия), либо смешав её с похищением (Республика Корея).

Несмотря на принятие Протокола против нелегальной миграции 2000 г., содержащего требование криминализовать деяния, связанные с нелегальным ввозом мигрантов, на сегодняшний день невелико число стран, законодательство которых содержит соответствующие уголовно-правовые запреты (США, Бельгия, Турция и Колумбия). Нормы, требующие наказания за содействие нелегальной миграции, многообразны. Так, например, непременным атрибутом некоторых является наличие в действиях виновного специальной цели: извлечение выгоды или эксплуатации, в других – разграничиваются понятия содействия и принуждения, а также выделяется такой элемент как пособничество в выезде нелегальных мигрантов на территорию другой страны.

Для использования зарубежного опыта противодействию трафику рассмотрим иностранное законодательство в этой сфере.

Германия. УК Германии содержит ряд статей, посвященных торговле людьми. Вступившие в силу в феврале 2005 года изменения немецкого Уголовного кодекса расширяют формулу определения эксплуатации и ужесточают наказание за торговлю людьми. В уголовном законодательстве Германии различаются два вида торговли людьми: сексуальная эксплуатация и трудовая эксплуатация. Уго-

ловная ответственность за трудовую эксплуатацию введена в Германии в 2005 г. Существуют уголовные нормы наказания за такие виды преступления, как содействие трафику людьми, причастность к торговле людьми, укрывательство, условия транспортировки, а при подозрении на причастность к торговле людьми, телефоны, квартиры и офисы, подозреваемых субъектов прослушивается.

Уголовный кодекс Германии в § 180 b «Торговля людьми» и § 181 «Тяжкий случай торговли людьми» карает за склонение к занятию проституцией, вербовку с применением насилия, угроз, хитрости, а также связанные с незаконным перемещением потерпевшего через границу, если лицо находилось в стесненном либо беспомощном положении.

Согласно уголовному закону, статья, преследующая торговлю, включает следующий состав: воздействие ради имущественной выгоды на другое лицо, находящееся в стесненном положении, для склонения этого лица к занятию проституцией или к продолжению этого занятия. Однако законодательство Германии о праве свидетелей содержит положения, ставящие потерпевших в такие условия (невозможность работать, выезжать за пределы определенного населенного пункта и др.), что пострадавшие с неохотой идут на контакт с правоохранительными органами для оказания помощи в расследовании.

К преступлениям против

личной свободы относит похищение человека Уголовный кодекс Германии, который устанавливает ответственность за данное преступление до десяти лет лишения свободы. К обстоятельствам, отягчающим ответственность при совершении этого преступления, немецкое законодательство относит причинение вреда здоровью и жизни потерпевшего, причинение значительного вреда профессиональному и материальному положению потерпевшего, совершение преступления за вознаграждение. В случаях же похищение несовершеннолетнего или похищения человека с целью вымогательства, если в результате преступной деятельности была причинена смерть потерпевшему, виновному может быть назначено наказание вплоть до пожизненного заключения.

В соответствии с частью 4 статьи 239а УК Германии, право снижения наказания предоставлено судебным органам, «...если исполнитель, отказавшись от достижения своей цели, позволяет жертве вернуться к своему окружению. Если этот результат наступает без участия лица, совершившего деяние, то достаточно его настойчивых усилий для достижения результата».

Италия. Италия имеет сформировавшиеся комплексные правовые акты по проблеме торговли людьми. Так, в соответствии с Кодексом о наказаниях, признается преступлением принуждение лица въехать на территорию иностранного госу-



дарства для занятия там проституцией путем использования насилия, угроз или обмана. Кроме того, на территории страны действует Закон о торговле людьми, направленный на упорядочение действий различных ведомств в сфере борьбы и противодействия торговле, оказания помощи и обеспечения легального статуса жертвам. Он позволяет правоохранительным органам на практике реализовывать положения о конфискации доходов и имущества торговцев и выплат компенсаций пострадавшим. Закон также распространяет на жертву право свидетеля, а также иные процессуальные права, необходимые для отстаивания своих интересов в суде, и легальный статус временно пребывающего по гуманитарным основаниям.

В Италии 20 февраля 1958 года был принят закон №75 «Правила об отмене проституции и борьбу против использования других лиц с целью проституции».

Уголовный кодекс предусматривает наказание для любого, кто поставит кого-то в положение раба или в аналогичное состояние.

Нидерланды. Нидерландский кодекс о наказаниях предусматривает ответственность за торговлю людьми. Его дополняет Инструкция по работе со случаями торговли детьми, дающая нормативное понятие торговца людьми. Важную роль в возможности реализации уголовных норм играет Закон об иностранцах, который предусма-

тривает возможность получения легального статуса для жертв торговли, а также свидетелей по делу до полного завершения судебного процесса.

В Нидерландах проституция разрешена с января 1998 года, когда она была определена как легальная профессия. Определенный в законодательстве статус даже дает проституткам возможность доступа к системе социальных гарантий. В то же время сутенёрство и поддержка проституции неразрешена.

В 1988 году в стране был принят закон, дающий право на временное проживание жертвам незаконного вывоза и сексуальной эксплуатации. Закон предоставил отсрочку депортации до тех пор, пока жертва не решит, будет ли свидетельствовать в суде. В 1993 году отсрочка была распространена и на тех, кто, не являясь жертвой незаконного вывоза, готов выступить с показаниями. Во время суда эти люди пользуются всеми социальными гарантиями, получают юридическую, медицинскую и психологическую помощь.

Для привлечения к уголовной ответственности виновных лиц в стране было расширено определение проституции, в которое были включены признаки применения насилия или угрозы насилия с целью принуждения к занятию проституцией. В этом отношении Нидерланды пошли дальше Конвенции 1949 г. «О борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами», в которой не были закреплены такие при-

знаки, как принуждение и насилие. В соответствии с законом, даже при малейшем подозрении на то, что женщина может быть жертвой торговли, высылка из страны приостанавливается и женщине предоставляется 3-х месячный «срок на раздумья», в течение которого она должна решить, будет ли настаивать на обвинении. За это время должны быть проведены следующие мероприятия:

- медицинское обследование: для определения возможных физических и/или психологических проблем;
- сообщение (заявление): женщине должна быть предоставлена возможность сделать заявление в полицию;
- гражданские процессуальные действия (гражданское производство): по желанию потерпевшей ей должен быть предоставлен юрист для консультации о возможности предъявления гражданского иска против преступников.

Если жертва торговли выдвинула обвинение в полиции относительно нарушения законодательства о борьбе с трафиком, она имеет право на разрешение на жительство, если его или ее присутствие необходимо для проведения расследования и обвинения (в суде). Вид (разрешение) на жительство дает право жертве торговли оставаться в стране на время проведения расследования, обвинения (расследования), суда и апелляции лица (лиц), подозреваемого в совершении зарегистрированного преступления. Вид на жи-



тельство выдается только в том случае, если нет возражения против пребывания иностранца в стране с точки зрения опасности для общественного спокойствия, общественного порядка или национальной безопасности. Отсутствие достаточных средств поддержки (обоснования аргументации) не рассматривается как возражение.

Бельгия. Пострадавшим, обратившимся в специальные организации помощи, предоставляется право на 45-ти дневное пребывание в стране. В течение этого периода они могут решить, будут ли подавать иск против торговцев. Если жертва на это решается, ей выдается временный вид на жительство минимум на три месяца и временное разрешение на работу. Если показания этого человека важны для судебного разбирательства, он может получить бессрочный вид на жительство и разрешение на работу с максимальным сроком на 12 месяцев, в течение которого он получает выплаты Бельгийской системы социального обеспечения. Закон о незаконных перевозках и торговле людьми от 1995 года усилил механизмы поддержки потерпевших.

В Бельгии также действует Программа помощи жертвам контрабандных перевозок. Ее осуществлением занимаются специализированные организации, которые предоставляют женщинам приют, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и оказывают содействие в поиске работы. Многие

девушки посещают школу, где их знакомят с бывшими жертвами для оказания поддержки. Если девушка сотрудничает с органами расследования, она может оставаться в Бельгии. Когда расследование заканчивается, она вправе вернуться домой (при желании она может это сделать на любой стадии расследования) либо остаться в Бельгии, получив статус постоянного жителя.

В Бельгии проституция сама по себе не преступление. Но Антверпен, именно район его порта, стал одним из главных центров торговли женщинами из восточной Европы. Чтобы бороться с торговлей людьми, в Бельгии, 13 апреля 1995 году был принят закон, содержащий условия уголовной ответственности и наказание за торговлю людьми, детскую порнографию и сексуальное использование несовершеннолетних.

Франция. Закон Франции от 14 января 1933 г., направленный на борьбу с торговлей детьми под видом их усыновления, наказывает в уголовном порядке незаконное перемещение детей, совершенное как частными лицами, так и организациями. В качестве наказания он предусматривает как для первых, так и для вторых, без каких-либо различий, тюремное заключение и штраф.

Уголовный кодекс Франции в книге второй содержит раздел 4 «О посягательствах на свободу человека», где в статье 224-1 предусмотрена ответственность за похищение человека в виде

20 лет тюремного заключения. При этом часть третья указанной статьи находит возможным существенное снижение срока наказания при условии добровольного освобождения похищенного преступником в срок до наступления «семи полных суток, исчисляемых со дня фактического захвата».

Статьи 224-2 и 224-3 УК Франции говорят о квалифицированных видах данного деяния, к которым относят преступления, в результате которых потерпевшему причинено увечье; либо он получил хроническое заболевание, вызванное умышленно или ставшее результатом либо условий содержания, либо лишения пищи или ухода, за что предусматривается наказание в виде 30 лет уголовного заключения. Такое же наказание, согласно ч. 1 ст. 224-3 УК, предусмотрено в случае совершения преступления организованной бандой или в отношении нескольких лиц, а «если преступлению предшествовали или его сопровождали пытки или акты жестокости или если оно повлекло смерть потерпевшего», оно наказывается пожизненным уголовным заключением, в соответствии с ч. 2 статьи 224-2 УК Франции. Согласно ч. 3 ст. 224-3 этого же кодекса, возможно снижение срока тюремного заключения до 10 лет в случае добровольного освобождения похищенного в срок до наступления семи полных суток с момента фактического захвата.

Если преступление «совершено для захвата в качестве за-



ложника либо для приготовления или облегчения совершения преступления, либо для содействия бегству или обеспечения безнаказанности исполнителя или соучастника преступления, либо для достижения исполнения какого-либо требования или условия, в частности внесения выкупа», оно наказывается 30 годами тюремного заключения (ст. 224-4 УК Франции). Особым квалифицирующим обстоятельством, согласно ст. 224-5 этого УК, является возраст пострадавшего до 15 лет; за совершение такого преступления должно быть назначено пожизненное тюремное заключение.

Великобритания. В 2008 году в Великобритании был принят новый закон, согласно которому мужчины теперь будут нести ответственность за покупку секса, если женщина была продана в проституцию или ее эксплуатировал сутенер. Согласно новому законодательству теперь не имеет значения, знал ли клиент о том, что женщину принуждают к проституции, или нет.

Согласно предложениям секретаря внутренних дел Великобритании Жаки Смит, если мужчина заплатил за секс с женщиной, которая пострадала от трафика или ее контролирует сутенер, то его следует обвинять по статье за изнасилование – в этом случае клиенту будет грозить тюремный срок вплоть до пожизненного.

Решение о криминализации мужчин, которые платят за секс с женщинами, пострадавшими

от торговли людьми, вероятно, будет иметь очень серьезные последствия для общества. По оценкам полиции в Англии и Уэльсе 88000 женщин занимаются проституцией. Из них 70% находятся под контролем сутенеров. Закон является частью более широких мер по борьбе с проституцией, включая усиление мер полиции по закрытию борделей и аресты тех, кто пытается найти проститутку на улице.

Швеция. В 1998 году Швеция признала проституцию насилием против женщин. С 1999 г. «покупка сексуальных услуг» запрещена и наказывается штрафами и/или заключением до шести месяцев тюрьмы. Потребители услуг, предоставляемых проститутками, поставлены с ними на один уровень, вне закона.

Глава 4 «О преступлениях против свободы и общественного спокойствия» Уголовного кодекса Швеции содержит две статьи, предусматривающие ответственность за похищение человека. В ст. содержится основной состав похищения человека и содержания его в неволе (наказание - в виде лишения свободы от одного года до десяти лет). Квалифицирующие обстоятельства, к которым относятся причинение потерпевшему телесных повреждений или вреда здоровью, принуждение потерпевшего к работе или совершение преступления с целью вымогательства, установлены в ст. 1; деяние при их наличии влечет наказание в виде тюремного за-

ключения на срок от 4 до 10 лет или пожизненного тюремного заключения.

Кроме того, с 1 июля 2002 года главой 4, статьей 1а Уголовного кодекса Швеции предусмотрено отдельное наказание за торговлю людьми не только с целью сексуальной эксплуатации, но и других форм, например, для принудительного труда и извлечения органов. Причем наказание следует как за уже совершенное преступление, так и за попытку, планирование либо укрывательство фактов торговли людьми.

